

令和6年度第1回杉並区まちづくり景観審議会
令和6年8月26日
都市整備部市街地整備課

杉並区景観計画の改定について

杉並区景観計画（以下「計画」という。）の改定については、現在、改定に向けた検討を進めている「みどりの基本計画」との整合を図りながら取り組んでいます。

現在の計画の検討状況について、以下のとおり報告します。

1 計画の位置づけ

景観法及び区景観条例に基づいた杉並区の景観形成の指針であるとともに、杉並区まちづくり基本方針にある「景観まちづくり」に向けた、具体的な取組の実施方法等を定めたものとする。

また、区が目指す将来のまちの姿「みどり豊かな 住まいのみやこ」の実現に向けて、みどりの保全・創出等のみどり施策に加え、他の部門と連携し、区、区民及び事業者との連携・協力による景観まちづくりの指針とする。

2 計画改定の主な考え方（資料1参照）

（1）改定の背景

- ①関連する行政計画の見直し
- ②グリーンインフラを活用したまちづくりの推進
- ③地球温暖化防止に向けた取組の強化

（2）現状の課題

- ①最新の行政計画の内容を計画に適切に反映していく必要がある。
- ②行政、区民及び事業者の3つの主体が、それぞれの役割を果たし、景観づくりに取り組んでいく必要がある。
- ③景観づくりの取組についての区民の認知度が低いため、取組の周知や意識啓発を強化し、より効果的に行う必要がある。

（3）改定にあたっての視点

- ①景観法に基づく取組に加え、景観形成に資する他部門の取組についても、景観の観点から整理し、計画に位置付ける。
- ②ゼロカーボンシティを目指すまちづくりの動きを適切に反映させる。
- ③イラスト、写真を活用し、区民及び事業者にとって分かりやすい構成、紙面、文章に整理する。

3 計画の概要

資料2のとおり。

4 計画に位置付ける他部門の取組

資料3のとおり。

5 今後のスケジュール（予定）

| | | |
|------|-----|------------------------------------|
| 令和6年 | 10月 | 改定計画素案に係る意見聴取（まちづくり景観審議会及び都市計画審議会） |
| | 12月 | 区民等の意見提出手続の実施 |
| 令和7年 | 1月 | 改定計画案に係る諮問・答申（まちづくり景観審議会及び都市計画審議会） |
| | 3月 | 改定 |

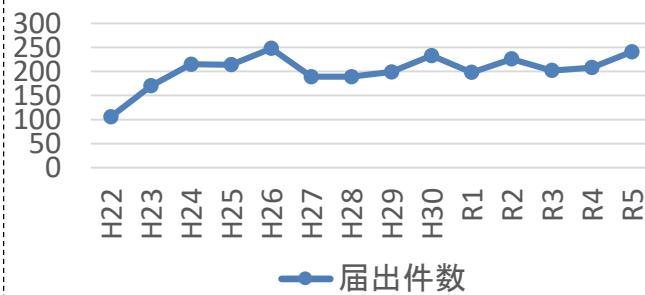
景観計画の現状

1 経過

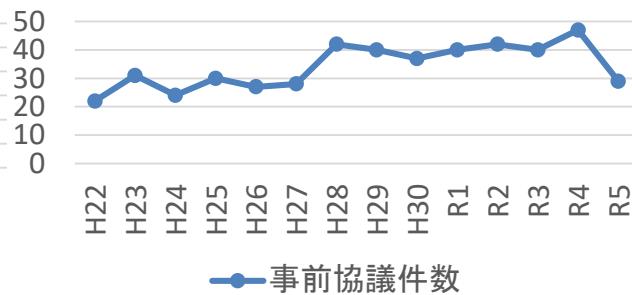
- 平成22年4月、景観法及び杉並区景観条例に基づき、「杉並区景観計画」を策定し、杉並らしい良好な景観づくりに向けて総合的に施策を推進してきた。
- 平成28年6月、社会情勢の変化への対応や景観施策の充実を図るため、景観計画の第1回改定を行った。
- 景観計画に基づき、建築物の建築等の行為について届出を求めるとともに、特に大規模建築物の建築等や公共施設の整備については事前協議を行い、規制誘導を図ってきた。

3 届出・事前協議の実績

○届出(建築物の建築等の行為に係る届出)



○事前協議(大規模建築物の建築等・公共施設の整備に係る事前協議)



- ・届出制度開始直後(平成22年度)は、右肩上がりに推移
- ・平成26年度が届出件数のピーク、それ以降は横ばいに推移

- ・事前協議制度開始直後(平成22年度)は、ほぼ横ばいに推移
- ・平成28年度から件数が増加し、その後横ばいに推移

2 背景

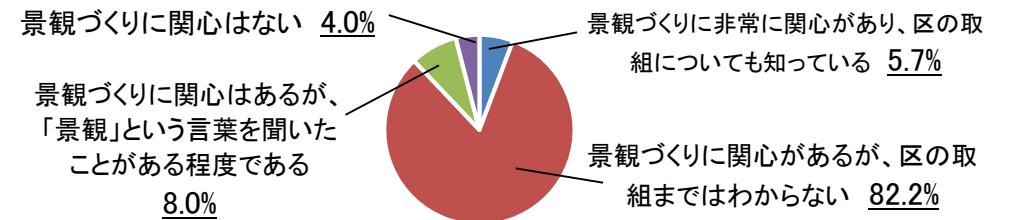
- 関連する行政計画の見直し
 - ・「杉並区基本構想」の策定(令和3年10月)
 - ・「杉並区まちづくり基本方針(杉並区都市計画マスタープラン)」の改定(令和5年3月)
 - ・「杉並区住宅マスタープラン」の改定(令和5年4月)
 - ・「環境基本計画」の改定(令和4年5月)
 - ・「みどりの基本計画」の改定(令和6年度予定)
- グリーンインフラを活用したまちづくりの推進
- 地球温暖化防止に向けた取組の強化

4 景観づくりに対する区民の意識

○まちなみに美しさや落ち着きがあると思う区民の割合は横ばいからやや上昇傾向にあるが、平成28年度の計画改定時に掲げていた目標値(令和3年度:85.0%)には届いていない。

| | 平成25年度 | 平成30年度 | 令和5年度(速報値) | 令和12年度(目標値:総合計画) |
|--------------------------|--------|--------|------------|------------------|
| まちなみに美しさや落ち着きがあると思う区民の割合 | 76.7% | 78.8% | 78.4% | 90.0% |

○景観づくりに関心のある区民は、8割を超えているが、区取組を知っている人の割合は6%程度に留まっている。(令和5年度第1回区政モニターアンケートより)



現状から見える課題

- 最新の行政計画の内容を景観計画に適切に反映していく必要がある。
- 行政、区民及び事業者の3つの主体が、それぞれの役割を果たし、景観づくりに取り組んでいく必要がある。
- 景観づくりの取組についての区民の認知度が低いため、取組の周知や意識啓発を強化し、より効果的に行う必要がある。

改定にあたっての視点

- 景観法に基づく取組に加え、景観に資する他部門の取組についても、景観の観点から整理し計画に位置づけ。
- ゼロカーボンシティを目指すまちづくりの動きを適切に反映。
- イラスト、写真を活用し、区民、事業者にとって分かりやすい構成、紙面、文章に整理。

検討にあたっての主な取組

- まちづくり景観審議会からの意見聴取
- 区民からの意見聴取
 - ・区政モニターアンケート(令和5年7月)
 - ・オープンハウス型懇談会(令和5年11月9日、令和5年12月2日)
 - ・子ども向け意見ロゴフォーム(令和5年12月～令和6年1月)
 - ・みどりのイベント(令和6年5月26日)
- みどりの基本計画との整合性を図るため、みどりの施策と合わせた検討の強化

景観計画の将来像

みどり豊かな美しい住宅都市、「杉並百年の景」

| | | | | |
|------------------|--|---|--|---|
| 基本理念 | 01 美しさと落ち着きのある まちなみを継承します | 02 潤いと憩いの場となる 水とみどりの空間を創出します | 03 個性豊かな 地域の魅力や特色を生かします | 04 杉並らしさが生きる 歴史と文化を伝えます |
| | 景観形成の特性や課題を整理するため、 景観特性を4つの要素に分類し、7地域別に特徴を示す | | | |
| 景観特性 | 生活的要素 住宅地 / 駅周辺等の商業地 | 自然的要素 水辺 / みどり | 公共的要素 鉄道 / 道路 / 公共施設 | 文化的要素 歴史的文化 / にぎわいの文化 |
| 課題 | 市街地の景観形成 ▶ 住宅地の景観誘導やみどりの創出 ▶ 防災都市基盤の整備に合わせたまちなみ形成 ▶ 商業地の景観形成と誘導 | 自然と調和した景観形成 ▶ 水辺環境との調和 ▶ 生産緑地やみどりの減少を抑制 ▶ 公園などの憩いの空間づくり | 公的空間の整備 ▶ 公共施設の景観誘導 ▶ 駅前や道路の魅力の創出 | 歴史と文化の継承 ▶ 歴史的資源の保全と活用 ▶ 地域の個性や魅力を生かした景観づくり |
| 取組方針 | 美しさや落ち着きのあるまちなみへ 景観誘導を行います | みどりの保全と創出を図ります | 魅力ある公的空間の形成を先導します | 歴史と文化を後世に伝える景観資源を 保存・活用します |
| 景観法・条例 に基づく取組 | 行為の届出 / 大規模建築物の事前協議 公共建築物の事前協議 / 屋外広告物の事前相談 景観協定 | 行為の届出 / 大規模建築物の事前協議 公共建築物の事前協議 / 景観重要樹木の指定 | 公共建築物の事前協議 / 景観協定 景観重要公共施設の整備 | 景観重要建造物の指定 景観重要樹木の指定 |
| 他部門 に取組 | <u>みどりの保全・創出に係る施策展開</u> ✔ みどりの保全 ✔ 美しい自然環境の整備 ✔ みどりの創出 | <u>まちなみ整備に係る施策展開</u> ✔ 公共空間の景観向上 ✔ 商業地の景観形成 ✔ 住宅地の景観形成 | <u>文化の保護や継承、にぎわい創出に係る施策展開</u> ✔ 文化財の指定や保護 ✔ 杉並の魅力発信によるにぎわいの創出 | |
| 連携・ 協力 | <u>区民・事業者及び関係機関との連携・協力</u> ✔ 区、区民及び事業者との連携・協力による景観づくり ✔ 東京都や周辺区市との連携による景観づくり | | | |
| 普及啓 発 | <u>区民の意識向上</u> ✔ すぎなみ景観ある区マップ ✔ 杉並景観録 ✔ 景観まちづくりニュース ✔ 景観への関心を高める取組 | | <u>事業者の意識向上</u> ✔ パンフレット等による届出の案内 ✔ 屋外広告物のパンフレット等作成 ✔ ホームページによる周知 | |

計画に位置づける他部門の取組

| 見出し | 中項目 | 小項目 | 概要 | 出典 |
|--|----------------------|-------------------------------------|--|-----------------------------------|
| みどりの保全・創出に係る施策展開 <small>※みどりの基本計画の改定内容に合わせて変更する可能性あり</small> | みどりの保全 | 樹木の保全 | 樹木や樹林地の保全、維持管理の支援による屋敷林や生け垣の保全 | みどりの基本計画 環境基本計画 地球温暖化対策実行計画 |
| | | 樹木の健全な管理 | 樹木の樹勢回復や剪定等の対応、倒木や落枝等のリスクの見える化 | みどりの基本計画 |
| | | 保全活動の支援 | ボランティア活動支援やみどりの相談体制の充実、イベント等の開催や刊行物の作成 | みどりの基本計画 環境基本計画 |
| | | 農のある風景の保全 | 法制度を活用した農地の保全、農業従事者の支援等による都市型農場の保全 | みどりの基本計画 |
| | みどりの創出 | 緑化の指導 | みどりの条例に基づく緑化計画の提出による緑化の推進 | みどりの基本計画 環境基本計画 |
| | | 助成制度を活用した緑化推進 | 生け垣や接道部の緑化、屋上・壁面緑化を行う場合の助成による緑化の推進 | みどりの基本計画 |
| | | 公園の整備 | 歩いていける距離に多様なニーズを満たすことのできる公園の整備 | みどりの基本計画 環境基本計画 |
| | 美しい自然環境の整備 | 生き物が生息する場所の保全と創出 | 貴重な植生の保護と水辺や雑木林等を活用した様々な生き物が生息できる場の保全と創出 | みどりの基本計画 |
| | | 雨庭等の活用 | 雨水が浸透するまちづくり | みどりの基本計画 地球温暖化対策実行計画 |
| | まちなか整備に係る施策展開 | 公共空間の景観向上 | 歩道の整備 | 歩行者が安全に移動できる歩行空間拡充のための歩道や生活道路の整備 |
| 幹線道路等の整備 | | | 無電柱化の促進や沿道の緑化、道路にある不法な占有物の除去、道路の利用マナーの普及啓発活動 | すぎなみの道づくり 交通安全計画 バリアフリー基本構想 |
| 放置自転車対策の推進 | | | 放置自転車の撤去及び放置禁止区域の指定、放置自転車の防止のための普及啓発活動 | 交通安全計画 自転車活用推進計画 環境基本計画 |
| 住宅地の景観形成 | | 空き家対策の推進 | 空き家対策の推進、空き家所有者に向けた相談体制の充実や利活用のモデル例の周知等 | 空家等対策計画 |
| | | ごみのないまちなみの形成 | 区内事業者や区民の清掃活動の支援、ごみ集積所の環境美化活動 | 環境基本計画 |
| | | 災害に強いまちづくり | 重要な道路の拡幅、オープンスペースの確保、危険ブロック塀の除去等 | すぎなみの道づくり 交通安全計画 耐震改修促進計画 |
| 商業地の景観形成 | | にぎわいを創出する商店街づくり | 快適に買い物ができる商店街づくりの推進 | 産業振興計画 |
| 文化の保護や継承、にぎわい創出に係る施策展開 | 文化財の指定や保護 | 文化財の指定や登録、保護の推進、文化財保護に係るボランティア活動の推進 | 杉並区の教育 | |
| | 杉並の魅力発信によるにぎわいの創出 | 歴史的建造物やアニメ等の文化の普及啓発活動 | 教育ビジョン 産業振興計画 | |