

杉並区新型インフルエンザ等対策行動計画

(案)

令和〇 (〇〇〇〇) 年 〇月 〇日



杉並区

目次

はじめに.....	1
第1部 基本的な考え方.....	3
第1章 計画の基本的な考え方.....	3
第2章 対策の目的等.....	5
第1節 対策の目的.....	5
第2節 対策実施上の留意点.....	7
第3節 対策推進のための役割分担.....	12
第3章 発生段階等の考え方.....	17
第4章 対策項目.....	19
第5章 区における危機管理体制.....	26
第6章 区役所機能の維持と全庁的な体制の整備.....	32
第2部 各対策項目の考え方及び取組.....	34
第1章 実施体制.....	34
第1節 準備期.....	34
第2節 初動期.....	37
第3節 対応期.....	40
第2章 情報収集・分析.....	43
第1節 準備期.....	43
第2節 初動期.....	45
第3節 対応期.....	47
第3章 サーベイランス.....	49
第1節 準備期.....	49
第2節 初動期.....	53
第3節 対応期.....	55
第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション.....	57
第1節 準備期.....	57
第2節 初動期.....	62
第3節 対応期.....	64
第5章 水際対策.....	67
第1節 準備期.....	67
第2節 初動期.....	69
第3節 対応期.....	71
第6章 まん延防止.....	72

第1節 準備期	72
第2節 初動期	73
第3節 対応期	74
第7章 ワクチン	83
第1節 準備期	83
第2節 初動期	89
第3節 対応期	94
第8章 医療.....	100
第1節 準備期	100
第2節 初動期	106
第3節 対応期	108
第9章 治療薬・治療法	117
第1節 準備期	117
第2節 初動期	118
第3節 対応期	119
第10章 検査.....	121
第1節 準備期	121
第2節 初動期	125
第3節 対応期	127
第11章 保健.....	129
第1節 準備期	129
第2節 初動期	136
第3節 対応期	140
第12章 物資.....	149
第1節 準備期	149
第2節 初動期	151
第3節 対応期	152
第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保.....	154
第1節 準備期	154
第2節 初動期	157
第3節 対応期	160
用語集	166

はじめに

【杉並区新型インフルエンザ等対策行動計画改定の目的】

新型コロナウイルス感染症（C O V I D - 1 9）¹（以下「新型コロナ」という。）は、令和 2（2020）年 1 月に日本での最初の感染者が確認されて以降、令和 5（2023）年 5 月に感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（以下「感染症法」という。）に基づく 5 類感染症に位置付けられるまでの 3 年強の期間にわたり、国民の生命及び健康のみならず、経済や社会生活を始めとする国民生活の安定に大きな脅威をもたらした。

こうした状況の中、杉並区では杉並区医師会や基幹病院をはじめとする区内医療機関との連携協力の下、感染状況に即したまん延防止策や、保健所体制及び相談・医療・検査体制を整備するとともに、ワクチンの住民接種などの対策に精力的かつ果敢に取り組んできた。

今般の杉並区新型インフルエンザ等対策行動計画（以下「区行動計画」という。）の改定は、新型インフルエンザ等対策特別措置法（平成 24 年法律第 31 号。以下「特措法」という。）をはじめとする法改正等に対応するとともに、これまでの新型コロナの対応で得られた経験を踏まえ、将来の新たな感染症危機に対する平時の備えに万全を期すとともに、有事の際には迅速かつ着実に必要な対策を実施できるようにするものである。

【区行動計画の改定経緯・概要】

区行動計画は、平成 25（2013）年 4 月の特措法施行に伴い、国の新型インフルエンザ等対策政府行動計画（以下「政府行動計画」という。）及び東京都新型インフルエンザ等対策行動計画（以下「都行動計画」という。）が策定されたことを受け、平成 26 年（2014）年 9 月に策定した。

令和 6（2024）年 7 月に、政府行動計画が抜本改定され、これを受けて令和 7（2025）年 5 月に都行動計画が改定となったことから、今回、区行動計画の抜本改定を行うものである。

区行動計画の改定に当たっては、政府行動計画及び都行動計画並びに杉並区感染症予防計画（以下「区予防計画」という。）との整合性を図るとともに、対象とする疾患

¹ 病原体がベータコロナウイルス属のコロナウイルス（令和 2（2020）年 1 月に、中華人民共和国から世界保健機関（WHO）に対して、人に伝染する能力を有することが新たに報告されたものに限る。）であるものに限る。

についても、新型インフルエンザ等感染症²だけでなく、指定感染症、新感染症を対象とし、その他の幅広い呼吸器感染症も念頭に置いたものとする。

また、より実践的、具体的な計画とするため、対策項目を従来の8項目から13項目に拡充し、項目ごとに感染症の発生段階を3段階（準備期、初動期、対応期）に分けて、それぞれに応じた考え方や取組内容を記載するとともに、新型コロナの対応を踏まえたものとなるよう、これまで積み重ねてきた知見や経験、区独自の取組を反映し、全庁的な体制で対応するための計画とする。

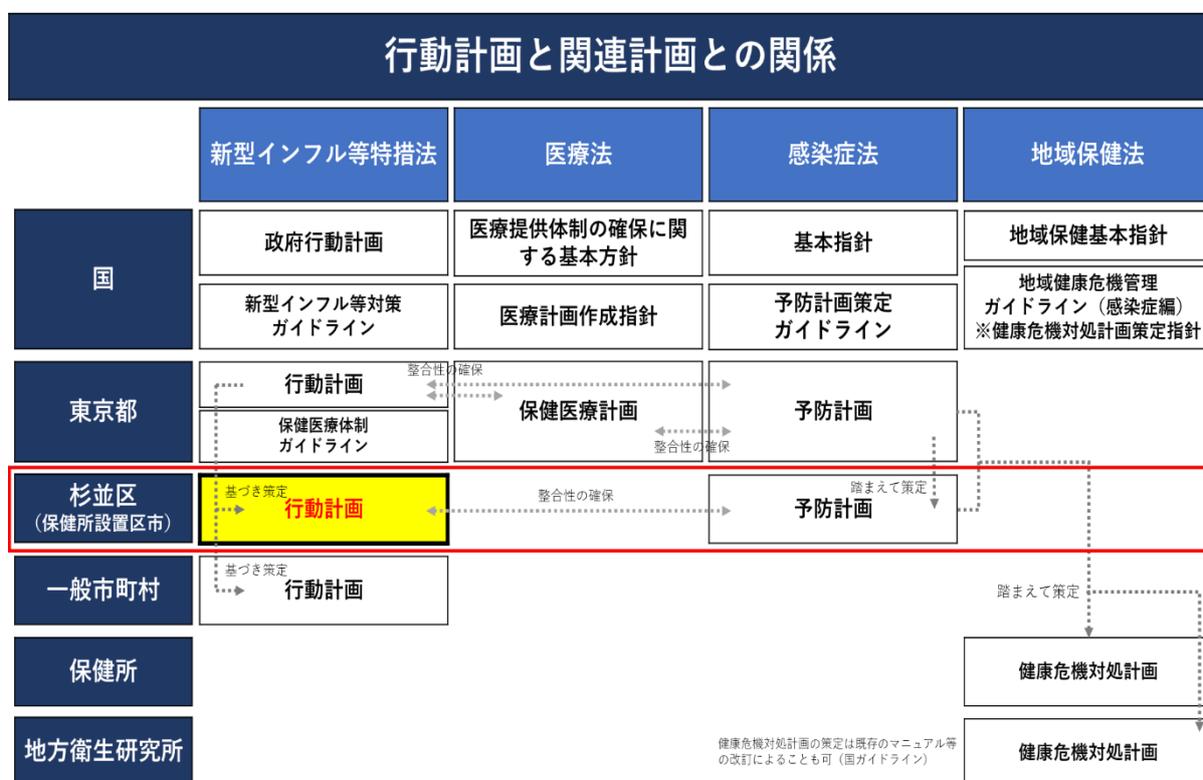
² 感染症法第6条第7項第3号に規定する新型コロナウイルス感染症及び同項第4号に規定する再興型コロナウイルス感染症をいう。以下同じ。

第1部 基本的な考え方

第1章 計画の基本的な考え方

1 根拠

本行動計画は、特措法第8条の規定に基づき策定する計画である。
 なお、本行動計画は、東京都感染症予防計画（以下「都予防計画」という。）及び東京都保健医療計画（以下「都医療計画」という。）並びに区予防計画との整合性の確保を図っている。



2 対象とする感染症（以下「新型インフルエンザ等」という。）

- ア 新型インフルエンザ等感染症³
- イ 指定感染症⁴（当該疾病にかかった場合の病状の程度が重篤であり、かつ、全国的かつ急速なまん延のおそれがあるもの）
- ウ 新感染症⁵（全国的かつ急速なまん延のおそれがあるもの）

³ 感染症法第6条第7項
⁴ 感染症法第6条第8項
⁵ 感染症法第6条第9項

3 計画の基本的な考え方

- (1) 政府行動計画及び都行動計画に基づき、区における新型インフルエンザ等への対策の実施に関する基本的な方針や区が実施する対策を示すとともに、新型インフルエンザや新型コロナ等以外の新たな呼吸器感染症等が流行する可能性も想定しつつ、発生した新型インフルエンザ等の特性を踏まえ、病原性の強弱等の様々な状況下で対応ができるよう、対策の選択肢を示す。
- (2) 国、都、区、医療機関、指定（地方）公共機関、事業者及び区民の役割を示すとともに、それぞれの機関等が緊密に連携し新型インフルエンザ等の対策が推進されるようにする。
- (3) 区の地理的な特徴のほか、人口密度の高さや交通インフラなどの社会状況、医療体制や受診行動の特徴等も考慮しつつ、各種対策を総合的、効果的に組み合わせることでバランスの取れた対策を目指す。
- (4) 新型インフルエンザ等への対策と併せて新型コロナ対応の具体例を掲載することで、新型コロナ対応で積み重ねた知見・経験を区のみならず、関係機関や区民等とも共有し、今後発生し得る未知なる感染症の危機に備える。

4 計画の推進

本行動計画の推進に当たっては、国及び都の動向を踏まえるとともに、新型インフルエンザ等に関する最新の科学的な知見を取り入れていく。

また、新型インフルエンザ等の発生に備え、区や関係機関、区民等について、平時から教育・訓練・啓発の実施などを通して対応能力を高めるとともに、機動的に計画を検証し、必要に応じて修正を行っていくこととする。

5 計画の改定

本行動計画の改定に当たっては、感染症に関する専門的な知識を有する者その他の学識経験者等から意見を聴き、杉並区新型インフルエンザ等対策調整会議にて検討し、政策調整会議及び経営会議を経て決定する。

第2章 対策の目的等

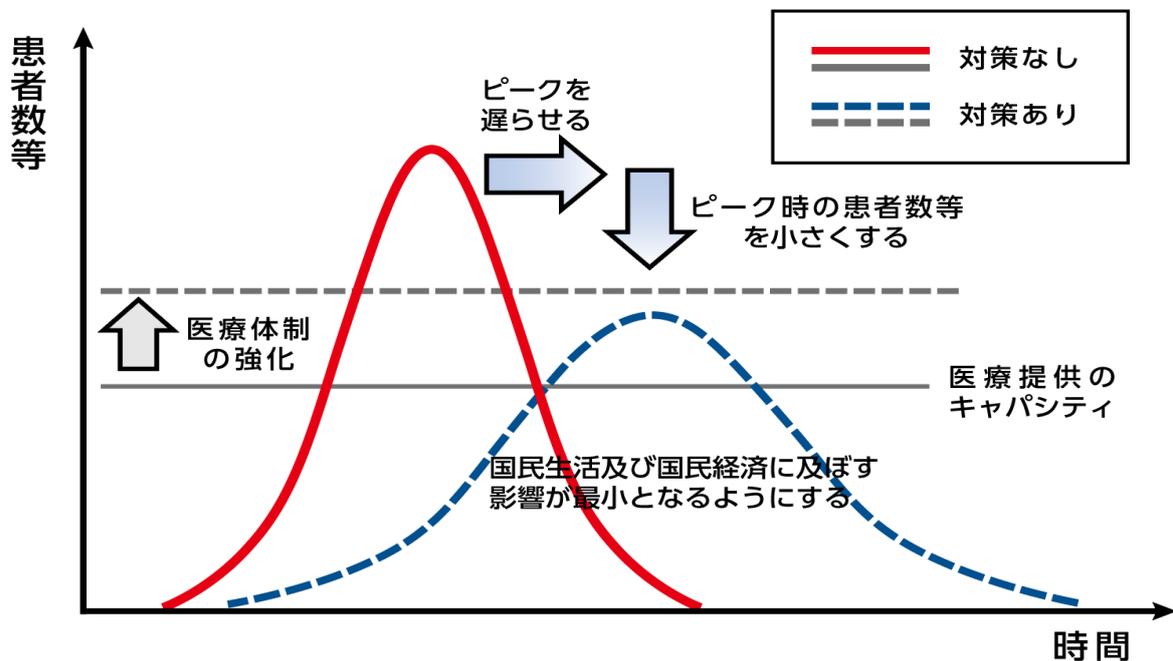
第1節 対策の目的

新型インフルエンザ等対策を危機管理に関わる重要な課題と位置付け、次の2点を主たる目的として対策を講じていく⁶。

1 感染拡大の抑制、区民の生命及び健康の保護

- (1) 感染拡大の速度を抑えて、流行のピークを遅らせ、医療提供体制の整備や治療薬・ワクチン製造等のための時間を確保する。
- (2) 流行のピーク時の患者数等をなるべく少なくして医療提供体制への負荷を軽減するとともに、迅速かつ効率的な医療提供体制の強化を図ることで、患者数等が医療提供体制のキャパシティを超えないようにすることにより、治療が必要な患者が適切な医療を受けられるようにする。
- (3) 適切な医療の提供により、重症者数や死亡者数を減らす。

<対策の概念図>



出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（まん延防止に関するガイドライン）

⁶ 特措法第1条

2 区民生活及び地域経済に及ぼす影響の最小化

- (1) 感染拡大防止と社会経済活動のバランスを踏まえた対策の切替えを円滑に行うことにより、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置による区民生活及び地域経済への影響を軽減する。
- (2) 区民生活及び地域経済の安定を確保する。
- (3) 地域での感染対策等により、欠勤者等の数を減らす。
- (4) 業務継続計画（BCP）の作成や実施等により、医療の提供の業務又は区民生活及び地域経済の安定に寄与する業務の維持に努める。

第2節 対策実施上の留意点

区は、新型インフルエンザ等の発生時やその準備段階において、特措法その他の法令、国が定める基本的対処方針又は本行動計画に基づき、国、都、近隣区市町村、指定（地方）公共機関等と相互に連携協力し、新型インフルエンザ等対策の的確かつ迅速な実施に万全を期す。この場合において、次の点に留意する。

1 平時の備えの整理や拡充

感染症危機への対応には平時からの体制作りが重要である。このため、以下の（1）から（5）までの取組により、平時の備えの充実を進め、訓練により迅速な初動体制を確立することを可能とするとともに、迅速かつ効率的な情報収集・共有、分析のための基盤となるDXの推進等を行う。

（1）新型インフルエンザ等の発生時に行うべき対策の共有とその準備の整理

将来に高い確率で起こり得る新型インフルエンザ等の発生時に行うべき対策を関係者間で共有しながら、その実施のために必要となる準備を行う。

（2）初発の感染事例の探知能力の向上と迅速な初動の体制整備

初動対応については、未知の感染症や新型インフルエンザ等が国内で発生した場合も含め様々なシナリオを想定し、初発の探知能力を向上させるとともに、初発の感染事例を探知した後速やかに初動対応に動き出せるように体制整備を進める。

（3）関係者や区民等への普及啓発と不断の点検や改善

感染症危機は必ず起こり得るものであるとの認識を広く感染症対策に携わる関係者や区民等に持ってもらうとともに、次の感染症危機への備えをより万全なものとするために、平時の備えについて不断の点検や改善を行う。

（4）医療提供体制、検査体制、リスクコミュニケーション⁷等の備え

都や医療機関等と連携した医療提供体制等の平時からの備えの充実をはじめ、有事の際の速やかな対応が可能となるよう、検査体制を整備するとともに、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づくリスクコミュニケーション等について平時からの取組を進める。

（5）DXの推進や人材育成等

保健所等の負担軽減（システムへの入力作業の負担を含む。）、医療関連情報の

⁷ リスクコミュニケーションとは、個人、機関、集団間での情報や意見のやり取りを通じて、リスク情報とその見方の共有を目指す活動であり、適切なリスク対応（必要な情報に基づく意思決定・行動変容・信頼構築等）のため、多様な関与者の相互作用等を重視した概念

有効活用、国と都及び他の区市町村との連携の円滑化等を図るためのDXの推進や人材育成を進める。

なお、DXの推進に当たっては、AI（人工知能）技術などの新技術の進展や普及状況も注視しながら、関係者間の迅速かつ効率的な情報共有体制の整備や現場の負担軽減に関する技術の活用、システム開発等を検討していく。

2 感染拡大防止と社会経済活動のバランスを踏まえた対策の切替え

感染拡大防止対策に当たっては、社会経済活動とのバランスを踏まえた対策と適切な情報提供・共有とにより区民生活及び地域経済への影響を軽減させるとともに、区民が身体的、精神的及び社会的に健康であることを確保することが重要である。

このため、以下の（1）から（5）までの取組により、感染状況等に応じ感染拡大防止と社会経済活動のバランスを踏まえた対策の切替えを円滑に行い、区民の生命及び健康の保護と区民生活及び地域経済に及ぼす影響が最小となるよう対策を講ずる。

（1）可能な限り科学的根拠に基づいた対策の切替え

対策の切替えに当たっては、感染症の特徴、病原体の性状、感染症の発生状況等も含めたリスク評価を考慮し、可能な限り科学的な根拠に基づき対応するため、平時からそのためのデータ収集の仕組みや適時適切なリスク評価の仕組みを構築する。

（2）医療提供体制と区民生活及び地域経済への影響を踏まえた感染拡大防止措置

有事には、各段階における医療提供体制で対応できるレベルに感染規模を収め、なるべく感染拡大のスピードやピークを抑制することが重要であり、適時適切に感染拡大防止措置等を講ずる。その際、影響を受ける区民や事業者を含め、区民生活や地域経済等に与える影響にも十分留意する。

（3）状況の変化に基づく柔軟かつ機動的な対策の切替え

区は、国や都の動向を踏まえ、科学的知見の集積による病原体の性状の把握、検査体制や医療提供体制の整備、ワクチンや治療薬の普及等の状況の変化や社会経済等の状況に合わせて、適切なタイミングで、柔軟かつ機動的に対策を切り替えることを基本として対応する。あわせて、対策の切替えの判断の指標や考慮要素について可能な範囲で具体的に事前に定める。

(4) 対策項目ごとの時期区分

柔軟な対応が可能となるよう、対策の切替え時期については、リスク評価等に
応じて、個別の対策項目ごとに具体的な対策内容を記載し、必要に応じて個々の
対策の切替えのタイミングの目安等を示す。

(5) 区民等の理解や協力を得るための情報提供・共有

対策に当たっては、区民等の理解や協力が最も重要である。このため、平時か
ら感染症や感染対策の基本的な知識を、学校教育の現場をはじめ、様々な場面で
活用して普及させ、子供を含め様々な年代の区民等の理解を深めるための分かり
やすい情報提供・共有が必要である。こうした取組を通じ、可能な限り科学的根
拠に基づいた情報提供・共有により、区民等が適切な判断や行動をとれるように
する。特に、まん延防止等重点措置や緊急事態措置等の強い行動制限を伴う対策
を講ずる場合には、対策の影響を受ける区民等や事業者の状況も踏まえ、対策の
内容とその科学的根拠を分かりやすく発信し、説明する。

3 基本的人権の尊重

新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、基本的人権を尊重することとし、
特措法による要請や行動制限等の実施に当たって、区民の自由と権利に制限を加え
る場合は、その制限は当該新型インフルエンザ等対策を実施するため必要最小限の
ものとする⁸。

新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、法令の根拠があることを前提と
して、リスクコミュニケーションの観点からも、区民等に対してその意義や必要性
等を十分説明し、理解を得ることを基本とする。

また、感染者やその家族、医療関係者等に対する誹謗中傷等の新型インフルエン
ザ等についての偏見・差別は、これらの方々への人権侵害であり、あってはならな
いものである。これらの偏見・差別は、患者の受診行動を妨げ、感染拡大の抑制を
遅らせる原因となる可能性がある。

また、新型インフルエンザ等に対応する医療従事者等の人権の保護や士気の維持
の観点等からも、防止すべき課題である。

さらに、新型インフルエンザ等対策の実施に当たっては、より大きな影響を受け
る可能性がある社会的弱者への配慮について留意するなど、感染症危機においても
区民の安心を確保し、新型インフルエンザ等による社会の分断が生じないよう取り
組む。

⁸ 特措法第5条

4 危機管理としての特措法の性格

特措法は、感染症有事における危機管理のための制度であって、緊急事態に備えて様々な措置を講ずることができるよう制度設計されている。しかし、新型インフルエンザ等感染症や指定感染症、新感染症が発生したとしても、病原性の程度や、ワクチン・治療薬等による対策が有効であること等により、まん延防止等重点措置や緊急事態措置を講ずる必要性にも相違が生じることが考えられ、どのような状況下でもこれらの措置を講ずるものではないことに留意する。

5 関係機関相互の連携協力の確保

新型インフルエンザ等対策本部（以下「政府対策本部」という。）、東京都新型インフルエンザ等対策本部⁹（以下「都対策本部」という。）及び杉並区新型インフルエンザ等対策本部¹⁰（以下「区対策本部」という。）は、相互に緊密な連携を図りつつ、新型インフルエンザ等対策を総合的に推進する。

区は、特に必要があると認めるときには、都に対し、新型インフルエンザ等対策に関する総合調整を行うよう要請する¹¹。

6 高齢者施設や障害者施設等の社会福祉施設等¹²における対応

感染症危機における高齢者施設や障害者施設等の社会福祉施設等において必要となる医療提供体制等について、平時から検討し、有事に備えた準備を行う。

7 感染症危機下の災害対応

感染症危機下の災害対応についても想定し、平時から防災備蓄や医療提供体制の強化等を進め、避難所施設の確保等を進めることや、自宅療養者等の避難のための情報共有等の連携体制を整えること等を進める。また、発災時には、都と連携し、区内発生地域における状況を適切に把握するとともに、必要に応じ、避難所における感染症対策の強化や、自宅療養者等への情報共有、避難の支援等を速やかに行う。

⁹ 特措法第22条及び東京都新型インフルエンザ等対策本部条例（平成25年条例第29号）

¹⁰ 特措法第34条

¹¹ 特措法第36条第2項

¹² 入所系施設及び多くの者が共同で生活する施設等の利用者の緊急的な移動が困難で、施設内で感染症患者が発生した際にハイリスクな施設を想定

第1部 基本的な考え方

第2章 対策の目的等

第2節 対策実施上の留意点

8 記録の作成や保存

新型インフルエンザ等が発生した段階で、区対策本部における新型インフルエンザ等対策の実施に係る記録を作成、保存し、これを公表する。

第3節 対策推進のための役割分担

新型インフルエンザ等から一人でも多くの生命を守り、社会経済活動への影響を最小限にするためには、国、都、区、医療機関、事業者、区民等が互いに協力してそれぞれの役割を果たし、一丸となって感染拡大防止に努めるとともに、区民生活及び地域経済を維持しなければならない。新型インフルエンザ等が発生すれば、誰もが罹患する可能性があり、互いに協力してそれぞれの役割を果たすことが求められる。

1 国

国は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、自ら新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に実施し、地方公共団体及び指定（地方）公共機関が実施する新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に支援することにより、国全体として万全の態勢を整備する責務を有する¹³。また、国は世界保健機関（WHO）等の国際機関や諸外国との国際的な連携を確保し、対策に取り組む。

国は、新型インフルエンザ等及びこれに係るワクチンその他の医薬品の調査や研究の推進に努める¹⁴とともに、新型インフルエンザ等に関する調査及び研究に係る国際協力の推進に努める¹⁵。国は、こうした取組等を通じ、新型インフルエンザ等の発生時におけるワクチンや診断薬、治療薬等の早期の開発や確保に向けた対策を推進する。

国は、新型インフルエンザ等の発生前は、政府行動計画に基づき、準備期に位置付けられた新型インフルエンザ等対策を着実に実施するとともに、定期的な訓練等により新型インフルエンザ等対策の点検及び改善に努める。

国は、新型インフルエンザ等対策閣僚会議¹⁶（以下「閣僚会議」という。）及び閣僚会議を補佐する新型インフルエンザ等に関する関係省庁対策会議¹⁷の枠組みを通じ、政府一体となった取組を総合的に推進する。

指定行政機関は、政府行動計画等を踏まえ、相互に連携を図りつつ、新型インフルエンザ等が発生した場合の所管行政分野における発生段階に応じた具体的な対応

¹³ 特措法第3条第1項

¹⁴ 特措法第3条第2項

¹⁵ 特措法第3条第3項

¹⁶ 「新型インフルエンザ等対策閣僚会議の開催について」（平成23年9月20日閣議口頭了解）に基づき開催

¹⁷ 「新型インフルエンザ等に関する関係省庁対策会議の設置について」（平成16年3月2日関係省庁申合せ）に基づき開催

第1部 基本的な考え方

第2章 対策の目的等

第3節 対策推進のための役割分担

をあらかじめ決定しておく。

国は、新型インフルエンザ等の発生時に、政府対策本部で基本的対処方針を決定し、対策を強力に推進する。その際、国は、新型インフルエンザ等対策推進会議¹⁸等の意見を聴きつつ、対策を進める。また、国民等や事業者等の理解や協力を得て対策を行うため、感染症や感染対策に関する基本的な情報の提供・共有を行う。

2 地方公共団体（都道府県及び区市町村）

地方公共団体は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、基本的対処方針に基づき、自らの区域に係る新型インフルエンザ等対策を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する新型インフルエンザ等対策を総合的に推進する責務を有する。

3 都

都道府県は、特措法及び感染症法に基づく措置の実施主体としての中心的な役割を担っており、基本的対処方針に基づき、地域における医療提供体制の確保やまん延防止に關し的確な判断と対応とが求められる。

新型コロナ対応を踏まえて感染症法が改正され、感染症発生・まん延時における医療提供体制の整備を目的として、都道府県と医療機関における医療措置協定締結の仕組みが法定化されたことに基づき、都は、平時において医療機関との間で病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣に関する医療措置協定を締結し、医療提供体制を整備するほか、民間検査機関又は医療機関等と検査等措置協定を締結し、検査体制を構築する等、医療提供体制、検査体制、宿泊療養等の実施体制並びに保健所の対応能力の確保について、計画的に準備を行う。これにより、感染症有事の際には、迅速に体制を移行し、感染症対策を実行する。こうした取組においては、都は、特別区及び保健所を設置する市（以下「保健所設置区市」という。）、感染症指定医療機関¹⁹、東京都医師会等の関係団体等で構成される東京都感染症対策連携協議会²⁰等を通じ、予防計画や医療計画等について協議を行うことが重要である。

また、予防計画に基づく取組状況を毎年度国に報告し、進捗確認を行う。これら

¹⁸ 特措法第70条の2の2に規定する新型インフルエンザ等対策推進会議をいう。

¹⁹ 感染症法第6条第12項に規定する感染症指定医療機関のうち、政府行動計画上では「特定感染症指定医療機関」、「第一種感染症指定医療機関」及び「第二種感染症指定医療機関」に限るものとする。

²⁰ 感染症法第10条の2

により、平時から関係者が一体となって、医療提供体制の整備や新型インフルエンザ等のまん延を防止していくための取組を実施し、P D C Aサイクルに基づき改善を図る。

4 区

区市町村は、住民に最も近い行政単位であり、住民に対するワクチンの接種や、自宅療養を行う住民の生活支援、新型インフルエンザ等の発生時における高齢者や障害者等の要配慮者への支援に関し、基本的対処方針に基づき、的確に対策を実施する。対策の実施に当たっては、都や近隣の区市町村と緊密な連携を図る。

なお、保健所設置区市については、感染症法においては、まん延防止に関し、都道府県に準じた役割を果たすことが求められていることから、保健所や地方衛生研究所等の対応能力の確保等について計画的に準備を行うとともに、都予防計画に基づく取組状況を毎年度、東京都感染症対策連携協議会において都区市間で共有し、国に報告するなど、進捗確認を行う。また、感染症有事の際には、迅速に体制を移行し、感染症対策を実行する。

都と保健所設置区市とは、まん延防止等に関する協議を行い、新型インフルエンザ等の発生前から連携を図っておく²¹。

5 医療機関

新型インフルエンザ等による健康被害を最小限にとどめる観点から、医療機関は、新型インフルエンザ等の発生前から、地域における医療提供体制の確保のため、都と医療措置協定を締結し、院内感染対策の研修、訓練や個人防護具をはじめとした感染症対策物資等²²の確保等を推進することが求められる。また、新型インフルエ

²¹ 平時においては、以下のような方策を講ずることが必要である。・行動計画を作成する際に、他の地方公共団体と関係がある事項を定めるときは、他の地方公共団体の意見を聴く（特措法第8条第3項）等の特措法に定められる連携方策を確実に実施すること。また、行動計画案の作成の際、あらかじめ学識経験者の意見を聴く（特措法第8条第7項）ための場を設けるに当たって、区市町村の代表者の参加等、特措法上の連携方策以外にも都と保健所設置区市が連携して対策を講ずるための方策もある。

・都内の保健所設置区市も含めた他の地方公共団体と共同での訓練の実施に努めること（特措法第12条第1項）。

²² 感染症法第53条の16第1項に規定する医薬品（医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律（昭和35年法律第145号。以下「薬機法」という。）第2条第1項に規定する医薬品）、医療機器（薬機法第2条第4項に規定する医療機器）、個人防護

第1部 基本的な考え方

第2章 対策の目的等

第3節 対策推進のための役割分担

ンザ等の患者の診療体制を含めた、業務継続計画（BCP）の策定及び地域の関係機関との連携を進めることが重要である。

新型インフルエンザ等の発生時には、感染症医療及び通常医療の提供体制を確保するため、医療機関は、医療措置協定に基づき、都からの要請に応じて、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣を行う。

6 指定（地方）公共機関

指定（地方）公共機関は、新型インフルエンザ等が発生した場合は、特措法に基づき²³、新型インフルエンザ等対策を実施する責務を有する。

7 登録事業者

特措法第28条に規定する特定接種の対象となる医療の提供の業務又は国民生活及び国民経済の安定に寄与する業務を行う事業者については、新型インフルエンザ等の発生時においても最低限の国民生活を維持する観点から、それぞれの社会的使命を果たすことができるよう、新型インフルエンザ等の発生前から、職場における感染対策の実施や重要業務の事業継続等の準備を積極的に行うことが重要である。

新型インフルエンザ等の発生時には、その業務を継続的に実施するよう努める²⁴。

8 一般の事業者

事業者については、新型インフルエンザ等の発生時に備えて、職場における感染対策を行うことが求められる。

区民の生命及び健康に著しく重大な被害を与えるおそれのある新型インフルエンザ等の発生時には、感染防止の観点から、一部の事業を縮小することが必要な場合も想定される。特に多数の者が集まる事業を行う者については、感染防止のための措置の徹底が求められる²⁵ため、平時からマスクや消毒薬等の衛生用品等の備蓄を行うように努める等、対策を行う必要がある。

具（着用することによって病原体等にばく露することを防止するための個人用の道具）、その他の物資並びにこれらの物資の生産に必要な不可欠であると認められる物資及び資材

²³ 特措法第3条第5項

²⁴ 特措法第4条第3項

²⁵ 特措法第4条第1項及び第2項

9 区民

区民は、新型インフルエンザ等の発生前から、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等、その対策に関する知識を得るとともに、感染症の流行状況等を踏まえ、平素からの健康管理に加え、基本的な感染対策（換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等）等の個人レベルでの感染対策を実践するよう努める。また、新型インフルエンザ等の発生時に備えて、個人レベルにおいてもマスクや消毒薬等の衛生用品、食料品や生活必需品等の備蓄を行うよう努める。

新型インフルエンザ等の発生時には、発生の状況や予防接種等の実施されている対策等についての情報を得て、感染拡大を抑えるための個人レベルでの対策を実施するよう努める²⁶。

²⁶ 特措法第4条第1項

第3章 発生段階等の考え方

1 発生段階の考え方

新型インフルエンザ等への対策は、患者発生の状況に応じて講ずべき対応が異なることから、事前の準備を進め、状況の変化に即応した意思決定を迅速に行うことができるよう、あらかじめ発生の段階を設け、各段階において想定される状況に応じた対応方針を定めておく必要がある。

発生段階は、政府行動計画及び都行動計画と同様に、予防や準備等の事前準備の部分（準備期）と発生後の対応のための部分（初動期及び対応期）とに大きく分けた構成とする。

2 各段階の概要

（1）準備期

新型インフルエンザ等の発生前の段階では、水際対策²⁷の実施体制の構築、地域における医療提供体制の整備や抗インフルエンザウイルス薬等の備蓄、ワクチンや治療薬等の研究開発と供給体制の整備、区民に対する啓発や区・企業による業務継続計画（BCP）等の策定、DXの推進や人材育成、実践的な訓練の実施による対応体制の定期的な点検や改善等、新型インフルエンザ等の発生に備えた事前の準備を周到に行う。

（2）初動期（A）

感染症の急速なまん延及びその可能性のある事態を探知して以降、政府対策本部が設置されて基本的対処方針が定められ、これが実行されるまでの間、感染症の特徴や病原体の性状（病原性²⁸、感染性、薬剤感受性²⁹等）を明らかにしつつ、感染拡大のスピードをできる限り抑えて、感染拡大に対する準備を行う時間を確保するため、新型インフルエンザ等の特徴や事態の推移に応じて迅速かつ柔軟に対応する。

²⁷ 水際対策は、飽くまでも国内への病原体の侵入をできる限り遅らせる効果を期待して行われるものであり、病原体の国内侵入を完全に防ぐための対策ではない。

²⁸ 「病原性」は、学術的には「病原体が病気を引き起こす性質」のことを指す用語であるが、本行動計画においては、分かりやすさの観点から、「病原体が病気を引き起こす性質及び病原体による病気の重篤度」を指す言葉として用いている。

なお、学術的に「病気を引き起こす性質」と「病気の重篤度」を区別する必要がある場合は、「病気の重篤度」を指す用語として「毒力」が使用される。

²⁹ 薬剤感受性とは、感染症の治療に有効な抗微生物薬に対する感受性（有効性又は抵抗性）をいう。

(3) 対応期 (B,C-1,C-2,D)

対応期については、以下の四つの時期に区分する。

- ・ 封じ込めを念頭に対応する時期 (B)
- ・ 病原体の性状等に応じて対応する時期 (C-1)
- ・ ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期 (C-2)
- ・ 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期 (D)

< 発生段階及び各段階の概要 >

段階	区分	区分の説明	概要
準備期	—	発生前の段階	水際対策の実施体制の構築、地域における医療提供体制の整備や抗インフルエンザウイルス薬等の備蓄、ワクチンや治療薬等の研究開発と供給体制の整備、区民に対する啓発や区・企業による事業継続計画等の策定、DXの推進や人材育成、実践的な訓練の実施による対応体制の定期的な点検や改善等、新型インフルエンザ等の発生に備えた事前の準備を周到に行っておくことが重要である。
	A	新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症が発生した段階	感染症の急速なまん延及びその可能性のある事態を探知して以降、政府対策本部が設置されて基本的対処方針が定められ、これが実行されるまでの間、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）を明らかにしつつ、感染拡大のスピードをできる限り抑えて、感染拡大に対する準備を行う時間を確保するため、新型インフルエンザ等の特徴や事態の推移に応じて迅速かつ柔軟に対応する。
対応期	B	封じ込めを念頭に対応する時期	政府対策本部の設置後、区内での新型インフルエンザ等の発生の初期段階では、病原体の性状について限られた知見しか得られていない中で、諸外国における感染動向等も考慮しつつ、まずは封じ込めを念頭に対応する（この段階で新型インフルエンザであることが判明した場合は、抗インフルエンザウイルス薬やプレパンドミックワクチン等の対応を開始し、検査・診療により感染拡大防止を図ることができる可能性があることに留意）。
	C-1	病原体の性状等に応じて対応する時期	感染の封じ込めが困難な場合は、知見の集積により明らかになる病原体の性状等を踏まえたリスク評価に基づき、感染拡大のスピードや潜伏期間等を考慮しつつ、確保された医療提供体制で対応できるレベルに感染拡大の波（スピードやピーク等）を抑制するべく、感染拡大防止措置等を講ずることを検討する。
	C-2	ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期	ワクチンや治療薬の普及等により、新型インフルエンザ等への対応力が高まることを踏まえて、科学的知見に基づき対策を柔軟かつ機動的に切り替える（ただし、病原体の変異により対策を強化させる必要が生じる可能性も考慮する。）。
	D	特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期	最終的に、ワクチン等により免疫の獲得が進むこと、病原体の変異により病原性や感染性等が低下すること及び新型インフルエンザ等への対応力が一定水準を上回ることにより特措法によらない基本的な感染症対策（出口）に移行する。

第4章 対策項目

1 主な対策項目

本行動計画は、新型インフルエンザ等対策の二つの主たる目的である「感染拡大を可能な限り抑制し、区民の生命及び健康を保護する」こと及び「区民生活及び地域経済に及ぼす影響が最小となるようにする」ことを達成するための戦略を実現する具体的な対策を定めるものである。

対策項目については、先に改定がなされた政府行動計画及び都行動計画と同様に、これまでの8項目から13項目へと変更・拡充することとし、将来の新たな感染症等に備えて、より分かりやすく取組みやすい項目に整理するとともに取組の更なる具体化を図る。

また、第2部に記載する各対策項目における取組内容については、国や都から示されている取組内容に加え、これまで区が新型コロナ対応で実施した主な取組実績を記載するとともに、こうした経験等を生かし、よりの確な取組となるように改善・実施する事柄も記載していくものとする。

- ①実施体制
- ②情報収集・分析
- ③サーベイランス
- ④情報提供・共有、リスクコミュニケーション
- ⑤水際対策
- ⑥まん延防止
- ⑦ワクチン
- ⑧医療
- ⑨治療薬・治療法
- ⑩検査
- ⑪保健
- ⑫物資
- ⑬区民生活及び地域経済の安定の確保

2 対策項目ごとの基本理念と目標

主な対策項目である13項目は、新型インフルエンザ等対策の主たる目的の実現に当たって、それぞれの項目が関連し合っていることから、一連の対策として実施される必要がある。そのため、以下に示す①から⑬までのそれぞれの対策項目の基本理念と目標を把握し、対策の全体像や相互の連携を意識しながら対策を行うことが重要である。

① 実施体制

感染症危機は区民の生命及び健康、区民生活及び地域経済に広く大きな被害を及ぼすことから、医療従事者や区民・事業者の協力の下、国や都、近隣自治体とも連携し、実効的な対策を講じていくことが重要である。そのため、新型インフルエンザ等の発生前から、関係機関間において緊密な連携を維持しつつ、人材の確保・育成や実践的な訓練等を通じて対応能力を高めておく必要がある。新型インフルエンザ等の発生時に、平時における準備を基に、迅速な情報収集・分析及びリスク評価を行い、的確な政策判断とその実行につなげていくことで、感染拡大を可能な限り抑制し、区民の生命及び健康を保護し、区民生活及び地域経済に及ぼす影響が最小となるようにする。

② 情報収集・分析

感染拡大防止を目的としつつ、状況に応じて区民生活及び地域経済との両立を見据えた政策上の意思決定に資するよう、体系的かつ包括的に情報収集・分析及びリスク評価を行うことが重要である。そのため、新型インフルエンザ等の発生前から、効率的な情報の収集・分析や提供の体制を整備するとともに、定期的な情報収集・分析や有事に備えた情報の整理・把握手段の確保を行う。新型インフルエンザ等の発生時には、感染症（発生状況や病原体の特徴等）及び医療の状況等の情報収集・分析並びにリスク評価を実施するとともに、区民生活及び地域経済に関する情報等を収集し、リスク評価を踏まえた判断に際し考慮することで、感染症対策と社会経済活動の両立を見据えた対策の判断につなげられるようにする。

③ サーベイランス

感染症危機管理上の判断に資するよう、新型インフルエンザ等の早期探知、発生動向の把握及びリスク評価を迅速かつ適切に行うことが重要である。そのため、新型インフルエンザ等の発生前からサーベイランス体制の構築を行うと

ともに、平時のサーベイランスを実施する。新型インフルエンザ等の発生時には、有事の感染症サーベイランスの実施及びリスク評価を実施し、感染症対策の強化又は緩和の判断につなげられるようにする。

④ 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

感染症危機においては、様々な情報が錯綜しやすく、不安とともに、偏見・差別等が発生したり、偽・誤情報が流布したりするおそれがある。こうした中で、表現の自由に十分配慮しつつ、各種対策を効果的に行う必要があり、その時点で把握している科学的根拠等に基づいた正確な情報を迅速に提供するとともに、可能な限り双方向のコミュニケーションを行い、区民等、医療機関、事業者等とのリスク情報とその見方の共有等を通じて、区民等が適切に判断・行動できるようにすることが重要である。このため、区は、平時から、区民等の感染症に対する意識を把握し、感染症危機に対する理解を深めるとともに、想定される事態に備え、リスクコミュニケーションの在り方を整理し、体制整備や取組を進める必要がある。

⑤ 水際対策

海外で新型インフルエンザ等が発生した場合は、病原体の国内侵入を完全に防ぐことは困難であることを前提としつつ、国は、新型インフルエンザ等の特徴や海外における感染拡大の状況等を踏まえ、迅速に検疫措置の強化や入国制限等の水際対策を実施することにより、国内への新型インフルエンザ等の病原体の侵入をできる限り遅らせ、医療提供体制の確保等の感染症危機への対策に対応する準備のための時間を確保する。

国による検疫措置の強化や入国制限等の水際対策の決定に当たっては、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）その他の状況を踏まえ、患者等の人権への配慮や、対策の有効性、実行可能性及び対策そのものが国民生活及び社会経済活動に与える影響を総合的に勘案し、その内容が検討され、実施される。また、検疫所は、施設が所在する地方公共団体（都道府県及び保健所設置区市）とも平時から緊密に連携を図り、検疫法（昭和26年法律第201号）に基づく隔離・停留等の措置の円滑な実施に備える。

なお、新型インフルエンザ等の発生当初等の病原性や感染性等に関する情報が限られている場合には、過去の知見等も踏まえ、病原性や感染性等が高い場合のリスクを想定し、強力な水際対策が実施される必要があるが、常に新しい情報を収集し、対策の必要性を評価し、更なる情報が得られ次第、適切な対策

へと切り替える。また、状況の進展に応じて、必要性の低下した水際対策について、実施方法の変更、縮小や中止等の見直しが行われることが重要である。

⑥ まん延防止

新型インフルエンザ等の感染拡大を可能な限り抑制し、健康被害を最小限にとどめるとともに、区民生活及び地域経済への影響を最小化することを目的とする。適切な医療の提供等と併せて、必要に応じてまん延防止対策を講ずることで、感染拡大のスピードやピークを抑制し、治療を要する患者数を医療提供体制が対応可能な範囲内に収めることにつなげることが重要である。特に、有効な治療薬がない場合や、予防接種が実施されるまでの間は、公衆衛生上の観点から実施するまん延防止対策は重要な施策である。このため、病原体の性状等を踏まえたリスク評価を適時適切に行い、強化された医療提供体制においても医療がひっ迫する水準の大規模な感染拡大が生じるおそれのある場合には、特措法に基づき、政府対策本部は、必要と考えられる地域・期間等において、迅速にまん延防止等重点措置や緊急事態措置の公示を行う。

一方で、特措法第5条において、国民の自由と権利に制限を加える場合、その制限は新型インフルエンザ等対策を実施するため必要最小限のものとしてされていることや、まん延防止対策が社会経済活動に大きな影響を与える面があることを踏まえ、対策の効果と影響を総合的に勘案し、新型インフルエンザ等の病原性や感染性等に関する情報、ワクチン及び治療薬の開発や普及等の状況の変化に応じて、実施しているまん延防止対策の縮小や中止等の見直しを機動的に行うことが重要である。

⑦ ワクチン

ワクチンの接種により、個人の感染や発症、重症化を防ぐことで、区民の健康を守るとともに、受診患者数を減少させ、入院患者数や重症者数を抑え、医療提供体制が対応可能な範囲内に収めることは、新型インフルエンザ等による健康被害や社会経済活動への影響を最小限にとどめることにつながる。都及び区は、医療機関や事業者、関係団体等とともに、平時から接種の具体的な体制や実施方法について準備をしておく必要がある。

新型インフルエンザ等の発生時には、国において、我が国における開発・生産はもとより、外国からの輸入、外国で開発された製品の国内生産等の全ての手段を通じて、安全で有効なワクチンの迅速な供給を行うとともに、都及び区

においても、接種に当たっては、事前の計画を踏まえつつ、新型インフルエンザ等に関する新たな知見を踏まえた柔軟な運用を行う。

⑧ 医療

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延し、かつ人々の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがあることから、医療提供体制の確保は、健康被害を最小限にとどめ、区民が安心して生活を送るという目的を達成する上で、不可欠な要素である。また、健康被害を最小限にとどめることは、社会経済活動への影響を最小限にとどめることにもつながる。

感染症危機において、感染症医療及び通常医療の双方のひっ迫を防ぎ、医療の提供を滞りなく継続するために、平時から、都予防計画及び区予防計画並びに医療計画に基づき、有事に関係機関が連携して感染症医療を提供できる体制を整備し、研修・訓練等を通じてこれを強化する。感染症危機には、通常医療との両立を念頭に置きつつ、感染症医療の提供体制を確保し、病原性や感染性等に応じて変化する状況に機動的かつ柔軟に対応することで、区民の生命及び健康を保護する。

⑨ 治療薬・治療法

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延し、国民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがあることから、健康被害や社会経済活動への影響を最小限にとどめる上で、医療の提供が不可欠な要素であり、治療薬の開発・実用化等と治療法の確立は重要な位置付けのものとなる。

新型インフルエンザ等の発生時に治療薬・治療法を早期に実用化し、患者へ提供可能とすることが重要であり、国が主体となって、平時から、大学等の研究機関や製薬企業等の研究開発力向上のための施策を講じ、人材の育成・確保や技術の維持向上を図るとともに、治療薬の開発が必要な感染症（重点感染症³⁰）に対する情報収集・分析を行い、未知の感染症も念頭に置いた研究開発を推進する。国は、新型インフルエンザ等の発生時に、平時に整備した研究開発体制を活用し、速やかに治療薬の実用化に向けた取組を実施する。

³⁰ 重点感染症は、公衆衛生危機管理において、救命、流行の抑制、社会活動の維持等、危機への医療的な対抗手段となる重要性の高い医薬品等（MCM）の利用可能性を確保することが必要な感染症で、厚生労働省において指定されたものを指す。将来の新型インフルエンザ等の発生時における対策の基盤とするため、平時においては、重点感染症を対象とした医薬品等の対策を実施する。

また、国は、新型インフルエンザ等の発生時に治療薬の安定的な供給を確保し、迅速に必要な患者に投与できるよう、平時から製造能力の強化等を図る。都は、国や関係機関と連携し、医療機関や薬局へ円滑に流通させる体制を整理し、新型インフルエンザ等の発生時に速やかに体制が構築できるよう必要な準備・訓練等を行う。

⑩ 検査

新型インフルエンザ等の発生時における検査の目的は、患者の早期発見によるまん延防止、患者を診断し早期に治療につなげること及び流行の実態を把握することである。また、検査の適切な実施は、まん延防止対策の適切な検討及び実施や、柔軟かつ機動的な対策の切替えのためにも重要である。さらに、検査が必要な者が必要なときに迅速に検査を受けることができることは、新型インフルエンザ等による個人及び社会への影響を最小限にとどめることや、感染拡大防止と社会経済活動の両立にも寄与し得る。このため、新型インフルエンザ等の発生時に必要な検査が円滑に実施される必要があり、平時から検査機器の維持及び検査物資の確保や人材の確保を含めた準備を着実に進めるとともに、新型インフルエンザ等の発生当初から検査拡充等の体制を迅速に整備することが重要である。また、状況の変化に合わせて、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）や検査の特性等を踏まえ、リスク評価に基づき検査実施の方針を適時かつ柔軟に変更し、検査体制を見直していくことが重要である。

⑪ 保健

新型インフルエンザ等の発生状況は地域によって異なることから、地域の感染状況や医療提供体制の状況等に応じた対策を実施し、住民の生命及び健康を保護する必要がある。その際、住民への情報提供・共有、リスクコミュニケーションを適切に行い、地域の理解や協力を得ることが重要である。

また、都は、区市町村の区域を越えたまん延の防止に向け、新型インフルエンザ等の発生時における総合調整権限・指示権限の行使を想定しつつ、平時から東京都感染症対策連携協議会等の活用等を通じて主体的に対策を講ずる必要がある。

効果的な新型インフルエンザ等対策を実施するため、区は、検査の実施及びその結果分析並びに積極的疫学調査による接触者の探索や感染源の推定を通じ、患者の発生動向の把握から都に対する情報提供・共有まで重要な役割を担う。新型インフルエンザ等の感染が拡大し、多数の患者が発生した場合には、積極

的疫学調査、健康観察、検査結果の分析等の業務負荷の急増が想定される。このため、平時から情報収集体制や人員体制の構築、新型インフルエンザ等の発生時に優先的に取り組むべき業務の整理、ICTの活用等を通じた業務効率化・省力化を行って地域における新型インフルエンザ等対策を推進する。

⑫ 物資

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延するおそれがあり、感染症対策物資等の急激な利用の増加が見込まれる。感染症対策物資等の不足により、検疫、医療、検査等の円滑な実施が滞り、区民の生命及び健康への影響が生じることを防ぐことが重要である。このため、感染症対策物資等が医療機関をはじめとする関係機関で十分に確保されるよう、平時から備蓄等の推進や円滑な供給に向けた対策等を講ずることが重要である。

国は、平時から医療機関等における感染症対策物資等の備蓄等を推進するとともに、感染症対策物資等の需給状況の把握等のために必要な体制を整備する。

また、国及び都は、新型インフルエンザ等の発生時に、感染症対策物資等の需給状況の把握を行い、不足が懸念される場合等には、医療機関等で必要な感染症対策物資等が確保されるよう取り組む。

⑬ 区民生活及び地域経済の安定の確保

新型インフルエンザ等の発生時には、区民の生命及び健康に被害が及ぶとともに、区民生活及び地域経済に大きな影響が及ぶ可能性がある。このため、新型インフルエンザ等の発生時に備え、事業者や区民等に必要な準備を行うことを勧奨する。また、指定（地方）公共機関は、業務計画の策定等の必要な準備を行う。

新型インフルエンザ等の発生時には、区民生活及び地域経済の安定の確保に必要な対策や支援を行う。事業者や区民等は、平時の準備を基に、自ら事業継続や感染防止に努める。

第5章 区における危機管理体制

1 平時（準備期）における体制

平時には、杉並区健康危機管理保健所対策要綱に基づき、杉並保健所健康危機管理対策会議を定期的開催し各課の連携強化を図る。また、杉並区新型インフルエンザ等対策調整会議を必要に応じ開催し、区における新型インフルエンザ等対策の推進に関し意見交換及び全庁的な連絡調整を行う。

各部は、第1部第5章5区対策本部各部の分掌事務を把握し、区対策本部の設置時に迅速かつ円滑に対応できる体制を整備しておく。

【平時における体制】

体制	対応
杉並保健所健康危機管理対策会議 座長：保健所長	杉並保健所内相互の連携の強化、情報の密接な交換及び共有化を図る。
杉並区新型インフルエンザ等対策調整会議 座長：危機管理室長	新型インフルエンザ等対策の推進に関し意見交換及び全庁的な連絡調整を行う。

2 初動期以降の体制

杉並区健康危機管理保健所対策要綱及び杉並区危機管理対策会議設置要綱に基づき状況（危機レベル）に応じた体制をとり、区民の生命及び健康の確保等を図るための対策を実施する。

【初動期以降の体制】

体制	状況（危機レベル）
健康危機管理保健所対策本部 座長：保健所長	杉並保健所内担当課における平常時の対応を超え、杉並保健所内各課の連携・協力が必要な健康被害が発生し、若しくは発生が予想される場合又は担当課が不明な健康被害が発生した場合（危機レベル1）
杉並区健康危機管理対策本部 本部長：副区長	杉並保健所以外の区内各部署での対応（区民への周知、施設の消毒又は使用中止等）が必要な場合、地域で一般住民に被害拡大の危惧がある場合、重症（入院）患者が多数発生している場合、警察等との連携が必要な場合等（危機レベル2）
杉並区危機管理対策本部 本部長：区長	被害の大規模な拡大が予想される事例。死者又は重篤な患者が多数発生した場合等（危機レベル3）

3 区対策本部の設置

特措法により政府対策本部及び都対策本部が設置されたときは、区においても直ちに区対策本部を設置する。このため、区対策本部について特措法で定められたもののほか必要な事項を杉並区新型インフルエンザ等対策本部条例及び杉並区新型インフルエンザ等対策本部条例施行規則（平成25年杉並区規則第54号）の規定により、全庁を挙げた実施体制を整備している。

この条例に基づき、区対策本部は、政府対策本部及び都対策本部、並びに他の区市町村対策本部と相互に緊密な連携を図りつつ、新型インフルエンザ等への対策を総合的に推進する。

また、区対策本部長は、新型インフルエンザ等への対策に関する総合調整の必要があると認めるときは、都対策本部長に対して必要な要請を行う。

なお、区では、政府対策本部及び都対策本部が設置されていない場合であっても、海外で新型インフルエンザ等の患者の発生が確認された場合など、必要に応じて、区対策本部を設置する。

【区対策本部設置基準】

- ・ 国から緊急事態宣言が発出された場合（特措法に基づく設置）
- ・ 政府対策本部及び都対策本部が設置された場合
- ・ 区長が必要と判断する場合

4 区対策本部の構成

（1）組織及び職員（29頁参照）

- ・ 本部に本部長室及び部を置く。
- ・ 部に部長を置く。本部長室及び部に属すべき本部の職員は、杉並区新型インフルエンザ等対策本部条例施行規則（平成25年杉並区規則第54号）で定める。
- ・ 特措法第35条第4項の規定により国の職員その他区の職員以外の者を会議に出席させたときは、当該出席者に対し、意見を求めることができる。
- ・ 本部長は区長をもって充て、本部の事務を総括する。
- ・ 副本部長は副区長をもって充て、本部長を補佐し、本部長に事故があるときはその職務を代理する。
- ・ 本部員は、副本部長のほか、教育委員会教育長、区の区域内を管轄する消防署の署長が指定する消防吏員、杉並区組織条例（平成13年杉並区条例第5

号) 第3条に規定する部の長、総務部危機管理室長、保健福祉部杉並保健所長及び教育委員会事務局次長をもって充てる。

- ・ 本部長は、必要に応じ、区の職員のうちから本部員を任命することができる。

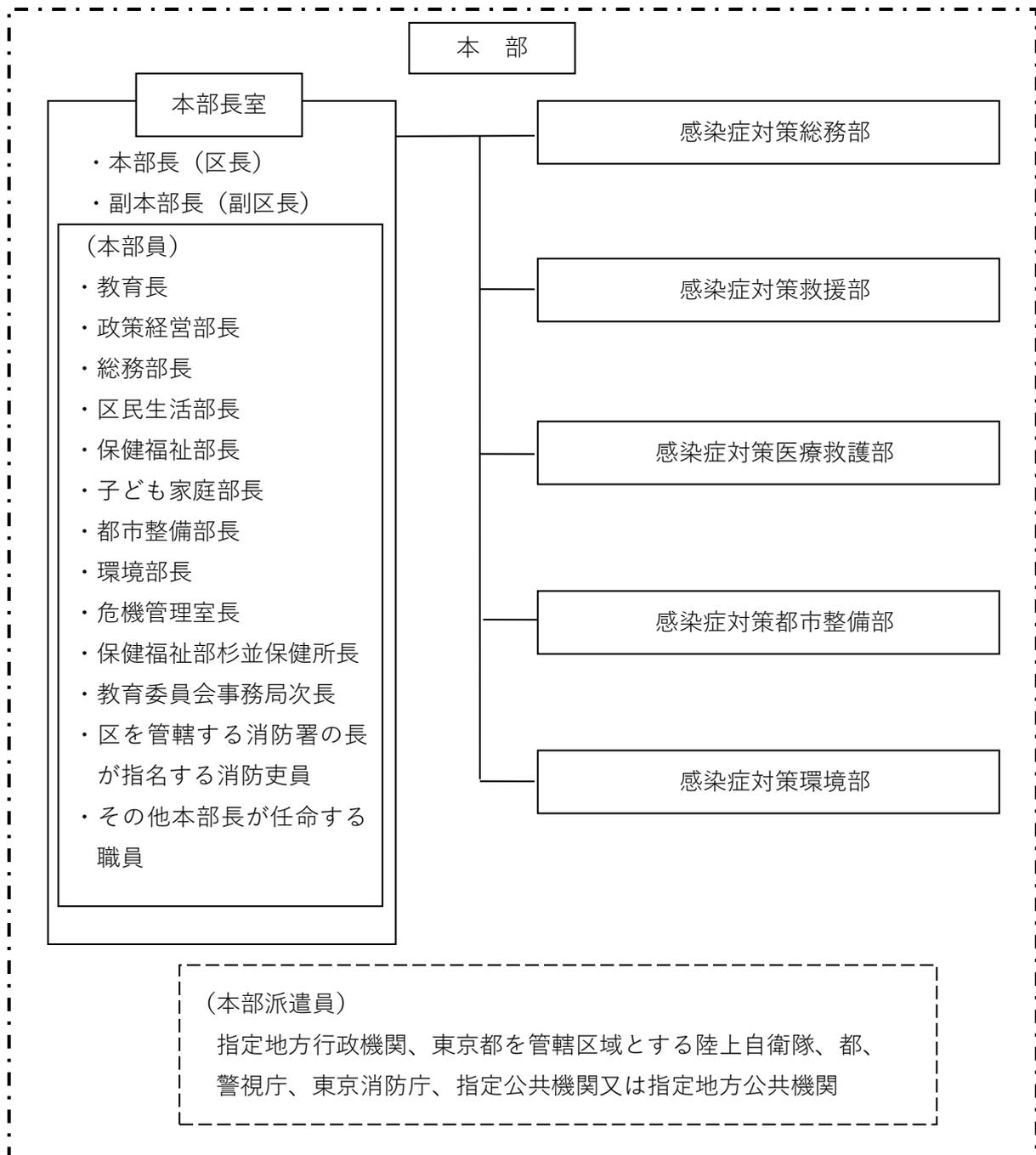
(2) 部及び本部派遣員

- ・ 本部に置く部の分掌事務は、30頁「区対策本部各部の分掌事務」のとおり。
- ・ 本部長は、特に必要があると認めるときは、本部派遣員として、指定地方行政機関、東京都を警備区域とする陸上自衛隊、都、警視庁、東京消防庁、指定公共機関又は指定地方公共機関の長、代表者又は管理者に対し、当該指定地方行政機関等の職員の本部への派遣その他の本部の事務への協力を求めることができる。

(3) 区対策本部会議

- ・ 本部長は必要に応じ本部の会議を招集する。

区対策本部（杉並区新型インフルエンザ等対策本部）の組織構成



《参考》

・杉並区新型インフルエンザ等対策本部条例（平成25年3月5日公布）

第3条3項 本部長室及び部に属すべき本部の職員は、規則で定める。

第6条 本部に関し必要な事項は、規則で定める。

5 区対策本部各部の分掌事務

部	分掌事務	担当
感染症対策 総務部	<ol style="list-style-type: none"> 1 本部の庶務に関すること。 2 東京都及び関係機関との連絡調整（保健医療分野を除く。）に関すること。 3 情報等の収集及び提供に関すること。 4 相談体制の整備、調整及び運営に関すること。 5 庁舎の維持管理及び入庁管理に関すること。 6 職員の感染予防等に関すること。 7 職員の予防接種（特定接種に限る。）の実施に関すること。 8 職員の動員及び給与に関すること。 9 新型インフルエンザ等対策の総合調整に関すること。 10 車両の調達及び配車に関すること。 11 学校等の感染予防等に関すること。 12 新型インフルエンザ等対策関係の予算その他財務に関すること。 13 公的徴収金等の減免及び徴収猶予に関すること。 14 新型インフルエンザ等の発生時における他の部の応援に関すること。 15 他の部に属さないこと。 	政策経営部 総務部 会計管理室 監査委員事務局 区議会事務局 教育委員会事務局 選挙管理委員会事務局
感染症対策 救援部	<ol style="list-style-type: none"> 1 高齢者、障害者その他の特に配慮を要する者の支援に関すること。 2 在住外国人関係団体等との連絡調整に関すること。 3 物資の運送及び配分に関すること。 4 遺体の収容及び引渡し並びに埋葬及び火葬に関すること。 5 新型インフルエンザ等の発生時における他の部の応援に関すること。 	区民生活部 保健福祉部 子ども家庭部
感染症対策 医療救護部	<ol style="list-style-type: none"> 1 新型インフルエンザ等発生状況の把握及び対応方針に関すること（保健医療分野に限る。）。 2 感染予防策の広報に関すること（保健医療分野に限る。）。 3 区民、医療機関等からの相談に関すること（保健医療分野に限る。）。 	保健福祉部

第1部 基本的な考え方

第5章 区における危機管理体制

	<p>4 患者発生時の積極的疫学調査、病原体検査並びに感染症指定医療機関への勧告入院及び患者の移送等に関すること。</p> <p>5 医療の提供体制の確保及び医療等の実施の要請又は指示の要求に関すること。</p> <p>6 予防接種の実施に関すること（他の部に属するものを除く。）。</p> <p>7 登録事業者の予防接種（特定接種に限る。）の連絡調整に関すること。</p> <p>8 社会福祉施設等における感染予防等に関すること。</p> <p>9 東京都及び関係機関との連絡調整（保健医療分野に限る。）に関すること。</p> <p>10 前各号に掲げるもののほか、保健衛生及び医療に関すること。</p>	
感染症対策 都市整備部	<p>1 道路、河川及び公園の維持管理に関すること。</p> <p>2 水防活動の維持に関すること。</p> <p>3 新型インフルエンザ等の発生時における他の部の応援に関すること。</p>	都市整備部
感染症対策 環境部	<p>1 資源の使用抑制に関すること。</p> <p>2 ごみの排出抑制に関すること。</p> <p>3 新型インフルエンザ等の発生時における他の部の応援に関すること。</p>	環境部

第6章 区役所機能の維持と全庁的な体制の整備

1 新型コロナ対応を踏まえた計画改定

新型コロナは、令和2(2020)年1月に日本での最初の感染者が確認されて以降、令和5(2023)年5月に5類感染症に位置付けられるまでの3年強の期間にわたり、区民の生命及び健康のみならず、地域経済や社会生活を始めとする区民生活全般の安定にも大きな脅威をもたらした。

こうした状況の中、区では計5回にわたり業務継続計画(BCP)を発動し、ひっ迫する保健所業務に対応するため、延べ約1400人の職員応援体制を実施するとともに、杉並区医師会や基幹病院をはじめとする区内医療機関との連携協力の下、感染状況に即したまん延防止策や、保健所体制及び相談・医療・検査体制を整備、ワクチンの住民接種などの対策に精力的かつ果敢に取り組んできた。(杉並区新型コロナウイルス感染症対応記録より)

また、これまでに経験したことのない新型コロナに全庁を挙げて対応する中で、本来の区役所業務と新たに発生する感染症関連業務を両立するための平時からの体制整備の必要性など、次の感染症危機に備えて強化すべき点も見いだせた。

今般の計画改定に当たっては、一連の対応で得られた経験を生かし、平時から人員体制の構築や訓練等を実施するとともに、有事における指揮命令系統の明確化を行うなど、感染症対応時における区役所機能の維持と全庁的な体制整備の両立を図るものとする。

2 区業務の事業継続

新型インフルエンザ等の発生時には、保健医療業務、危機管理業務などの、発生対応業務が増加することが想定され、これにより全庁的な応援体制をとる可能性がある。一方で、職員やその家族などが罹患することで多くの職員が欠勤することも想定される。このため、各部はあらかじめ業務継続計画(BCP)を改定し、感染症対策対応時においても区が実施すべき業務を精査することで、区役所機能の維持と体制の整備の両立を図る。

3 全庁的な応援体制

有事の際には、人員の確保や契約、システム構築、リスクコミュニケーションを含む広報、区民要望への対応等の業務が急激に増大し、保健所業務の迅速な強化・拡充が必要となる。このため、平時からこれらの業務を所管する本庁関係部署の職員を含めた全庁的な応援体制を整備する。(第2部第11章1-1 人材の確保)

第1部 基本的な考え方

第6章 区役所機能の維持と全庁的な体制の整備

また、新型インフルエンザ等対策に携わる職員等に対して実践的な訓練を実施し、感染症対応事務に速やかに従事することのできる人材を育成する。

(第2部第11章 1-5-1 研修・訓練等の実施)

第2部 各対策項目の考え方及び取組

※所管部は行政順とする。

第1章 実施体制

第1節 準備期

<目的>

新型インフルエンザ等が国内外で発生し、又はその疑いがある場合は、事態を的確に把握し、関係機関が一丸となって取組を推進することが重要である。そのため、あらかじめ、役割を整理するとともに、有事の際に機能する指揮命令系統等の構築と拡張可能な組織体制の編成及び確認、それぞれの役割を実現するための人員の調整、縮小可能な業務の整理等を行う。また、研修や訓練を通じた課題の発見や改善、練度の向上等を図るとともに、定期的な会議の開催等を通じて関係機関間の連携を強化する。

1-1 行動計画の見直し

区は、政府行動計画や都行動計画等に基づき、必要に応じて新型インフルエンザ等の発生に備えた本行動計画を見直していく。【危機管理室、杉並保健所】

1-2 実践的な訓練の実施

区は、政府行動計画、都行動計画及び本行動計画の内容を踏まえ、新型インフルエンザ等の発生に備えた実践的な訓練を実施する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】

1-3 体制整備・強化

- ① 区は、新型インフルエンザ等の発生時において強化・拡充すべき業務を実施するために必要な人員体制等の確保及び有事においても維持すべき業務の継続を図り、区における取組体制を整備・強化するため、業務継続計画（BCP）の改定等を進める。【危機管理室、杉並保健所、各部】
- ② 区は、新型インフルエンザ等対策に携わる専門人材、職員等について、キャリア形成の支援等を行いながら、訓練や養成等を推進する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第1章 実施体制

第1節 準備期

- ③ 区は、有事において迅速に情報提供・共有を行い、助言を得ることができるよう、医療、公衆衛生、社会経済等の感染症危機管理に関連する分野の専門家と平時から連携を強化する。【危機管理室、杉並保健所】
- ④ 区は、国や都、並びに関係機関等から情報を収集し、区民等へ一貫性のある情報提供・共有を行うことができるよう、必要な体制を整備する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】
- ⑤ 区は、平時から都や関係機関と連携し、区民等に対し感染症に関する基本的な情報や感染症の発生状況等の情報、新型インフルエンザ等に関する情報やその対策等について、分かりやすく情報提供・共有を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ⑥ 区は、感染症危機管理における情報収集・分析について、関係機関と連携し、利用可能なあらゆる情報源から体系的かつ包括的に収集・分析等を行い、感染症対策における意思決定及び実務上の判断に活用可能な情報を入手する体制を構築する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑦ 区は、特措法の定めのほか、区対策本部に関し、必要な事項を条例で定める³¹。
【危機管理室】
- ⑧ 区は、新型インフルエンザ等の発生時における全庁での対応体制の構築のため、研修や訓練等を実施するとともに、有事の際の指揮命令系統の確認・見直し、危機管理部門と感染症対応部門との連携強化や役割分担に関する調整を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

1-4 区行動計画等の作成と体制整備・強化

- ① 区は、区行動計画を作成・変更する際には、あらかじめ、感染症に関する専門的な知識を有する者その他の学識経験者の意見を聴く。【危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、新型インフルエンザ等の発生時において強化・拡充すべき業務を実施するために必要な人員等の確保及び有事においても維持すべき業務の継続を図るため、業務継続計画（BCP）を作成・変更する。【危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 区は、新型インフルエンザ等対策に携わる職員等の養成等を行う。そのため、国や国立健康危機管理研究機構（Japan Institute for Health Security）（以下「JIHS」という。）、都道府県の研修等を積極的に活用しつつ、地域の感染症対策

³¹ 特措法第26条、第37条

の中核となる保健所の人材の確保や育成に努める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

1-5 国及び地方公共団体等の連携の強化

- ① 国、都、区及び指定（地方）公共機関は、相互に連携し、新型インフルエンザ等の発生に備え、平時からの情報共有、連携体制の確認及び訓練を実施する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 国、都、区及び指定（地方）公共機関は、新型インフルエンザ等の発生に備え、国内の業界団体や関連する学会等の関係機関と情報交換等を始めとした連携体制を構築する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、感染症法に基づき、保健所設置区市、感染症指定医療機関、東京都医師会等の関係団体等により構成される東京都感染症対策連携協議会に参加し、同協議会等を活用して、入院調整の方法や医療人材の確保、保健所体制、検査体制や検査実施の方針、情報共有の在り方等について協議する。その協議結果及び国が定める基本指針³²等を踏まえた区予防計画を策定・変更する。
なお、区予防計画を策定・変更する際には、特措法に基づく行動計画、医療法に基づく医療計画及び地域保健対策の推進に関する基本的な指針に基づく健康危機対処計画、都予防計画と整合性の確保を図る³³。【危機管理室、杉並保健所】
- ④ 区は、第3節（対応期）3-1-4に記載している特定新型インフルエンザ等対策（特措法第2条第2号の2に規定する特定新型インフルエンザ等対策をいう。以下同じ。）の代行や応援の具体的な運用方法について、都と事前に調整し、着実な準備を進める。【危機管理室、杉並保健所】

³² 感染症法第9条及び第10条第14項

³³ 感染症法第10条第8項

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等が国内外で発生し、又はその疑いがある場合には、危機管理として事態を的確に把握するとともに、区民の生命及び健康を保護するため、緊急かつ総合的な対応を行う必要がある。そのため、準備期における検討等に基づき、必要に応じて杉並区健康危機管理対策会議や杉並区危機管理対策会議を開催し、区及び関係機関における対策の実施体制を強化し、初動期における新型インフルエンザ等対策を迅速に実施する。また、健康危機管理保健所対策本部において、健康危機の拡大防止、原因究明、医療救援体制の確保等に努める。

2-1 新型インフルエンザ等の疑いを把握した場合の措置

2-1-1 国や都からの情報収集

区は、新型インフルエンザ等の関連情報を入手した場合には、危機管理室と杉並保健所との相互で情報共有し、必要に応じて区長に報告する。【危機管理室、杉並保健所】

2-1-2 杉並区健康危機管理対策会議の開催

区は、必要に応じて速やかに杉並区健康危機管理対策会議を開催し、情報の収集・共有・分析を行うとともに、新型インフルエンザ等の区内発生を見据え、区の初動対応について検討を行う。また、杉並保健所は、健康危機管理保健所対策本部において、健康危機の拡大防止、原因究明、医療救援体制の確保等に努める。【危機管理室、杉並保健所】

2-1-3 法律上の感染症の類型決定についての情報収集

区は、国、都から、特措法、感染症法及び検疫法上の感染症の類型決定についての情報収集を積極的に行う。【危機管理室、杉並保健所】

2-1-4 杉並区危機管理対策会議の開催

区は、必要に応じて速やかに杉並区危機管理対策会議を開催し、危機情報の連絡及び共有を行うとともに、危機に対処するための対応策の検討を行う。【危機管理室】

2-2 新型インフルエンザ等の発生が確認された場合の措置

- ① 区は、新型インフルエンザ等が発生した旨の情報を入手した場合には、直ちに区長に報告するとともに、危機管理室と保健所との相互で情報共有する。【危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、国が政府対策本部を設置した場合や都が都対策本部を設置することについての情報を入手した場合は、直ちに区長に報告するとともに、区対策本部を設置することを検討する。また、危機管理室と杉並保健所の相互で情報共有を図り、新型インフルエンザ等対策に係る措置の準備を進める。【危機管理室、杉並保健所】
- ③ 区は、必要に応じて、第1節（準備期）1-3を踏まえ、必要な人員体制の強化が可能となるよう、全庁的な対応を進める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】

2-3 区対策本部の設置・開催等

区は、特措法に基づき、政府対策本部及び都対策本部が設置された場合には、速やかに区対策本部を設置する³⁴。【危機管理室】

2-3-1 区対策本部設置等の情報提供

- ① 区は、事態及び区対策本部設置等について、国、都、医療機関等に迅速かつ的確に情報提供・共有するとともに、記者会見、報道機関への資料配布、ホームページへの掲載、SNSでの発信等を通じて区民や事業者等に対し、迅速かつ積極的に情報提供を行う。【総務部、危機管理室】
- ② 区は、区の対応について国、都、特措法に基づく指定（地方）公共機関、医療機関等に迅速かつ的確に情報提供・共有し、今後の対応について関係機関と緊密に連携していく。【危機管理室、杉並保健所】

2-3-2 区対策本部設置に当たっての全庁を挙げた体制の構築

- ① 区は、事態の推移に応じて必要となる要員を「杉並区職員の応援体制に関する取扱い要綱」に基づき柔軟かつ的確に確保し、全庁を挙げた体制を構築する。【総務部、危機管理室、各部】

³⁴ 杉並区新型インフルエンザ等対策本部条例

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第1章 実施体制

第2節 初動期

- ② 区の各部は、業務継続計画（BCP）に基づき既存業務を精査し、応援要員を確保するとともに、職員が感染により不足しても継続業務を執行できる体制を構築する。【各部】
- ③ 各部は、区対策本部が基本的対処方針に基づき具体的な対策を決定するまでの間、具体の対応を感染症の性質や事態の推移に応じて柔軟かつ的確に実施する。【各部】

2-4 迅速な対策の実施に必要な予算の確保

区は、機動的かつ効果的な対策の実施のため、国からの財政支援³⁵を有効に活用することを検討するとともに、必要に応じて、対策に要する経費について地方債の発行³⁶も含め検討し、所要の準備を行う。【政策経営部、各部】

³⁵ 特措法第69条、第69条の2第1項並びに第70条第1項及び第2項

³⁶ 特措法第70条の2第1項。なお、保健所設置市等以外でも、新型インフルエンザ等の発生によりその財政運営に特に著しい支障が生じ、又は生ずるおそれがあるものとして総務大臣が指定する市町村は、地方債を発行することが可能。

第3節 対応期

<目的>

初動期に引き続き、病原体の性状等に応じて、国内での新型インフルエンザ等の発生から、特措法によらない基本的な感染症対策に移行し、流行状況が収束³⁷するまで、その間の病原体の変異も含め、長期間にわたる対応も想定されることから、持続可能な実施体制とすることが重要である。

感染症危機の状況並びに区民生活及び地域経済の状況や、各対策の実施状況に応じて柔軟に対策の実施体制を整備し、見直すとともに、特に医療のひっ迫、病原体の変異及びワクチンや治療薬・治療法の開発・確立等の大きな状況の変化があった場合に、柔軟かつ機動的に対策を切り替えることで、可能な限り早期に少ない影響で感染症危機に対応することを目指す。

3-1 基本となる実施体制の在り方

府対策本部及び都対策本部設置後においては、速やかに以下の実施体制をとる。

3-1-1 対策の実施体制

- ① 区は、国が定める基本的対処方針及びJ I H Sから提供される感染症の特徴に関する情報、感染状況や医療提供体制のひっ迫状況、区民生活や地域経済に関する情報等に基づき、適切な新型インフルエンザ等対策を実施する。【危機管理室、杉並保健所、各部】
- ② 区は、東京都健康安全研究センターとも連携し、収集した情報やリスク評価を踏まえて、区の実情に応じた適切な新型インフルエンザ等対策を実施する。【危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 区は、新型インフルエンザ等対策に携わる職員の心身への影響を考慮し、必要な対策を講ずる。【総務部、各部】

3-1-2 都による総合調整

区対策本部長は、特に 必要があると認めるときには、都対策本部長に対し、新型インフルエンザ等対策に関する総合調整を行うよう要請する³⁸。【危機管理室、杉並保健所】

³⁷ 患者が国内で発生しているが、特措法に基づく対策を必要としない流行状況にあること。

³⁸ 特措法第36条第2項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第1章 実施体制

第3節 対応期

3-1-3 職員の派遣・応援への対応

- ① 区は、感染症対応に関する一定の知見を有し、感染者の入院等の要否の判断や入院調整、医療提供を行う医師や看護師等が不足する場合等には、必要に応じて、都に対し、当該医療関係者の確保に係る応援を求める。【杉並保健所】
- ② 区は、新型インフルエンザ等のまん延により区がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなったと認めるときは、都に対し、特定新型インフルエンザ等対策の事務の代行³⁹を要請する。【危機管理室、杉並保健所】
- ③ 区は、その区域に係る特定新型インフルエンザ等対策を実施するため必要があると認めるときは、他の区市町村又は都に対して応援を求める⁴⁰。【危機管理室、杉並保健所】

3-1-4 必要な財政上の措置

区は、国からの財政支援⁴¹を有効に活用するとともに、必要に応じて地方債の発行も含め検討のうえ財源を確保⁴²し、必要な対策を実施する。【政策経営部、各部】

3-2 緊急事態宣言の手続

区は、緊急事態宣言がなされた場合は、直ちに区対策本部を設置する⁴³。また、緊急事態措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、緊急事態措置に関する総合調整を行う⁴⁴。【危機管理室】

3-3 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期の体制

3-3-1 区対策本部の廃止

区は、新型インフルエンザ等緊急事態解除宣言（新型インフルエンザ等緊急事態が終了した旨の公示をいう。）がなされたときは、遅滞なく区対策本部を廃止する⁴⁵。【危機管理室】

³⁹ 特措法第26条の2第1項

⁴⁰ 特措法第26条の3第2項及び第26条の4

⁴¹ 特措法第69条、第69条の2第1項並びに第70条第1項及び第2項

⁴² 特措法第70条の2第1項。なお、保健所設置市等以外でも、新型インフルエンザ等の発生によりその財政運営に特に著しい支障が生じ、又は生ずるおそれがあるものとして総務大臣が指定する市町村は、地方債を発行することが可能。

⁴³ 特措法第34条第1項。なお、緊急事態宣言がなされていない場合であっても、市町村は特措法に基づかない任意の対策本部を設置することは可能である。

⁴⁴ 特措法第36条第1項

⁴⁵ 特措法第37条の規定により読み替えて準用する特措法第25条

○新型コロナ対応に係る区取組【実施体制】

- ① 令和2（2020）年1月30日に国の「新型コロナウイルス感染症対策本部」の設置に伴い、区においても同日「杉並区健康危機管理対策本部」を設置、同年3月26日には区行動計画に基づき「杉並区新型コロナウイルス感染症対策本部」を設置し、組織一丸となって対応することとした。
- ② ひっ迫した保健所業務に対応するため、外部の人的資源を活用しつつ、全庁的な職員応援体制を取り、業務継続計画（BCP）を発動するとともに、最大約150名の応援職員により保健所業務の対応にあたった。
- ③ 区職員に対し、手洗いやマスクの着用の徹底、健康管理などの注意喚起を行うとともに、新型コロナの流行状況に応じたサービス上の取扱いを整備した。
- ④ 区独自のシステムである「すぎなみ感染症患者等情報管理システム」を導入し、情報共有やデータ集計等を容易にし、業務の効率化を図るとともに、患者支援の質の向上を図った。これにより、医療機関から発生届を収受してから1日以内の全件対応を実現した。

第2章 情報収集・分析

第1節 準備期

<目的>

感染症危機管理において、新型インフルエンザ等による公衆衛生上のリスクの把握や評価、感染症予防や平時の準備、新型インフルエンザ等の発生の早期探知、発生後の対応等の新型インフルエンザ等対策の決定を行う上では、情報収集・分析が重要な基礎となる。

情報収集・分析では、新型インフルエンザ等対策の決定に寄与するため、利用可能なあらゆる情報源から体系的かつ包括的に感染症に関する情報を収集・分析し、リスク評価を行い、感染症対策における意思決定及び実務上の判断に資する情報を提供する。

情報収集・分析の対象となる情報としては、国内外の感染症の発生状況や対応状況、感染症サーベイランス等から得られた国内の疫学情報、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像に関する情報等のほか、医療提供体制や人流、区民生活及び地域経済に関する情報、社会的影響等を含む感染症流行のリスクに関する情報が挙げられる。

平時には、定期的に行う情報収集・分析に加えて、情報内容の整理や把握手段の確保を行うなど、有事に向けた準備を行う。

1-1 実施体制

- ① 区は、有事に備え、積極的疫学調査⁴⁶や臨床研究に資する情報の収集について、平時から体制を整備する。【杉並保健所】
- ② 区は、国や都から提供された情報収集・分析結果について、必要に応じ関係機関に速やかに提供する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、区民生活及び地域経済に関する情報や社会的影響等の収集・分析に備え、収集すべき情報の整理を行う等、平時から準備を行う。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ④ 区は、有事の際に必要な検査体制へ速やかに移行できるよう、生活衛生課分室における人材育成及び訓練等を行うとともに、計画的な人員の確保や配置を行う。【杉並保健所】

⁴⁶ 感染症法第15条

1-2 平時に行う情報収集・分析

区は、効率的に国内外の情報収集・分析及びリスク評価を行い、これらを活用し、感染症対策における意思決定及び実務上の判断を行う。情報収集・分析に当たっては、平時から関係機関等との人的・組織的ネットワークを活用する。【危機管理室、杉並保健所】

1-3 訓練

区は、国や都等と連携し、新型インフルエンザ等の発生を想定した訓練等を通じて、情報収集・分析の実施体制の運用状況等の確認を行う。【杉並保健所】

第2節 初動期

<目的>

初動期には、新たな感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）に関する情報の収集・分析及びリスク評価を迅速に行う。また、感染症危機管理上の意思決定等に資する情報収集・分析を行い、対策の検討を行う。

2-1 実施体制

- ① 区は、新型インフルエンザ等の関連情報を入手した場合には、危機管理室と杉並保健所の相互で情報共有し、必要に応じて区長に報告する。【危機管理室、杉並保健所】
- ② 新型インフルエンザ等が発生した場合は、区は、当該感染症に関する情報収集・分析及びリスク評価の体制を確立する。【危機管理室、杉並保健所】
- ③ 杉並保健所は、地域における感染症対策の中核的機関として、地域における感染症情報の収集・分析、関係機関等による感染症対策の支援、医療機関や医師会等関係団体との連絡調整等、感染症の発生予防等のための事前対応型の取組を推進する。【杉並保健所】

2-2 リスク評価

2-2-1 情報収集・分析に基づくリスク評価

- ① 区は、国及びJ I H Sが行うリスク評価等を踏まえ、検査体制、保健所等の各体制について、速やかに有事の体制に移行することを判断するとともに、必要な準備を行う。また、必要に応じて医療機関や杉並区医師会を通じ、医療提供体制について情報収集を行う。【杉並保健所】
- ② 区は、区民生活及び地域経済に関する情報や社会的影響等についても情報収集を行い、感染症危機が区民生活及び地域経済等に及ぼす影響を早期に分析することを旨とする。【危機管理室、関係部】

2-2-2 リスク評価体制の強化

区は、国及びJ I H S、都と連携し、必要な情報を効率的かつ効果的に収集・分析を行い、継続的にリスク評価を実施する。また、有事の際に、必要な情報を効率的に集約できるよう、準備期に構築した人的・組織的ネットワークを最大限に活用し、迅速かつ継続的に情報収集・分析を行う。さらに、情報収集・分析結果につい

て、区民及び関係機関に分かりやすく、情報提供・共有する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

2-2-3 リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

区は、国及び都と連携し、リスク評価に基づき、感染症対策を迅速に判断し、実施する。【危機管理室、杉並保健所、各部】

2-3 情報収集・分析から得られた情報の公表

区は、国等が公表した感染症情報の分析から得られた結果に基づく正確な情報について、区民等へ分かりやすく提供・共有する。また、情報等の公表に当たっては、個人情報やプライバシーの保護に十分留意する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

第3節 対応期

<目的>

感染拡大の防止を目的に、国内外の知見等について正確かつ迅速に情報収集及びリスク評価を行い、新型インフルエンザ等対策の決定等に資する情報収集・分析を行う。

また、新型インフルエンザ等の発生状況に応じ、感染拡大防止と区民生活及び地域経済との両立を見据えた対策の柔軟かつ機動的な切替え等の意思決定に資するよう、リスク評価を継続的に実施する。

特に対応期には、まん延防止等重点措置の要請等の判断を要する可能性があることから、医療提供体制や人流等の感染症のリスクに関する情報、区民生活及び地域経済に関する情報や社会的影響等については情報収集・分析を強化する。

3-1 実施体制

区は、国や都等から国内外の感染症発生状況に関する情報を速やかに収集し、区民等へ幅広く提供する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

3-2 リスク評価

3-2-1 情報収集・分析に基づくリスク評価

- ① 区は、新型インフルエンザ等の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、国内での発生状況、臨床像に関する情報について分析し、包括的なリスク評価を行う。リスク評価に当たっては、国際機関、研究機関等の情報や、国、検疫所、J I H S及び都からの報告、積極的疫学調査等により得られた結果等の情報収集・分析に基づき、リスク評価を実施する。この際、感染症危機の経過や状況の変化、これらを踏まえた政策上の意思決定及び実務上の判断の必要性に応じた包括的なリスク評価を実施する。【危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、リスク評価に基づく感染症対策の判断に当たっては、区民生活及び地域経済に関する情報や社会的影響等についても、必要な情報を収集し、考慮する。【危機管理室、関係部】

3-2-2 リスク評価に基づく情報収集・分析手法の検討及び実施

- ① 区は、積極的に国、都と連携し、国等が実施するリスク評価に協力する。【危機管理室、杉並保健所】

- ② 区は、都内における感染が拡大した際に、まん延防止等重点措置や緊急事態措置が行われる場合に備え、区民生活及び地域経済に関する分析を強化し、感染症危機が区民生活及び地域経済等に及ぼす影響を把握する。【危機管理室、関係部】
- ③ 区は、国が示す方針も踏まえながら、地域の実情に応じて積極的疫学調査等の対象範囲や調査項目を見直す。【杉並保健所】
- ④ 区は、国や都から提供されたまん延防止等重点措置や緊急事態措置の実施等に関する分析結果について、区民等に分かりやすく情報を提供・共有する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

3-2-3 リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

区は、リスク評価に基づき、感染症対策を迅速に判断し、実施する。また、流行状況やリスク評価に基づき、柔軟かつ機動的に感染症対策を見直し、切り替える。【危機管理室、杉並保健所、各部】

3-3 情報収集・分析から得られた情報の公表

区は、国が公表した感染症情報の分析から得られた結果に基づく正確な情報について、区民等へ分かりやすく提供・共有する。

また、情報等の公表を行うに当たっては、個人情報やプライバシーの保護に十分留意する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

第3章 サーベイランス

第1節 準備期

<目的>

本章でいう「サーベイランス」とは、感染症の予防と対策に迅速に還元するため、新型インフルエンザ等の発生時に患者の発生動向や海外からの病原体の流入等を体系的かつ統一的な手法で、持続的かつ重層的に収集・分析を行う取組等をいう。

新型インフルエンザ等への対策を適時適切に実施するためには、国が海外での新型インフルエンザ等の発生の迅速な察知、発生状況やウイルスの特徴等についての速やかな情報収集・情報分析を行う一方で、区においては地域における発生状況の迅速な把握や必要な対策を実施した上でその結果を評価することが大切である。そのためには、平時からサーベイランス体制を確立し、情報を速やかに収集・分析することが重要である。

このため、平時から感染症サーベイランスシステムやあらゆる情報源の活用により、感染症の異常な発生を早期に探知するとともに、区内の新型インフルエンザ等の発生状況、患者の発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像等の情報を収集する。これらの情報を踏まえ、リスク評価や感染症危機管理上の意思決定につなげる。

1-1 実施体制

区は、感染症危機対応時における、業務量の大幅な増加に備え、平時から必要となる体制や役割分担を確認し、速やかに体制を拡大できるよう準備を行う。

【危機管理室、杉並保健所、各部】

1-2 平時に行う感染症サーベイランス

① 区は、平時から、季節性インフルエンザや新型コロナ等の急性呼吸器感染症について、指定届出機関における患者の発生動向や入院患者の発生動向等の複数の情報源から全国的な流行状況を把握する。【杉並保健所】

② 区は、国、都及びJ I H S等と連携し、指定届出機関からインフルエンザ患者の検体をもとに入手し、インフルエンザウイルスの型・亜型、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）を平時から把握する。【杉並保健所】

③ 都は、ワンヘルス・アプローチ⁴⁷の考え方に基づき、J I H S、家畜保健衛生所、国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機構、国立研究開発法人国立環境研究所等と連携し、家きんや豚及び野生動物のインフルエンザウイルス等の保有状況を把握し、新型インフルエンザ等の発生を監視する。区はこれに協力する。【産業振興センター、杉並保健所、環境部】

また、区は、医療機関から鳥インフルエンザ等の動物由来インフルエンザに感染したおそれのある者について情報提供があった場合には、関係者間で情報共有を速やかに行う体制を整備する。【危機管理室、産業振興センター、杉並保健所、環境部】

④ 区は、国及び都と連携し、新型インフルエンザ等の発生を想定した訓練等を通じ、感染症サーベイランスシステムを利用した疑似症サーベイランス⁴⁸等による新型インフルエンザの早期探知の運用の習熟を行う。【杉並保健所】

⑤ 都は、東京感染症アラート（鳥インフルエンザ、重症急性呼吸器症候群、中東呼吸器症候群の感染発生地域からの帰国者などで当該症例が疑われる患者が医療機関で確認された場合に、保健所に報告し、疫学調査及び病原体検査を速やかに実施する仕組み）を活用して患者発生の早期把握を図り、区はこれに協力する。【杉並保健所】

⁴⁷ 人間及び動物の健康並びに環境に関する分野横断的な課題に対し、関係者が連携してその解決に向けて取り組むこと。

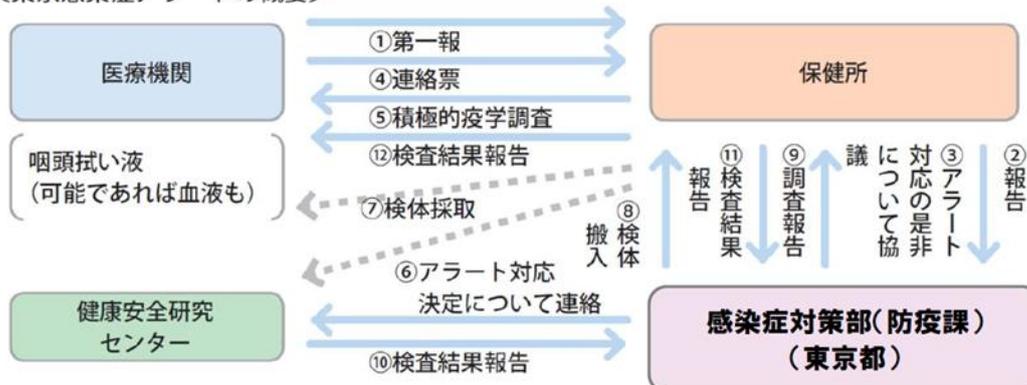
⁴⁸ 感染症法第14条第7項及び第8項に基づく疑似症サーベイランスであり、厚生労働大臣から通知を受けた都道府県等が、二類感染症、三類感染症、四類感染症又は五類感染症の疑似症のうち厚生労働省令で定めるものであって、当該感染症にかかった場合の病状の程度が重篤であるものが発生したとき等に、都内に所在する病院又は診療所の医師に対し、当該感染症の患者を診断し、又は当該感染症により死亡した者の死体を検案したときに届出を求める制度

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第3章 サーベイランス

第1節 準備期

<東京感染症アラートの概要>



対象疾患 ※	重症急性呼吸器症候群 (SARS)	鳥インフルエンザ (H5N1)
	中東呼吸器症候群 (MERS)	鳥インフルエンザ (H7N9)

※ 上記感染症のほか、新型インフルエンザ等感染症、指定感染症などが発生し、都内において感染が疑われる事例が確認された際に、早期の患者把握のため、保健所での疫学調査及び病原体検査等の対応につなぐ必要がある場面は、アラート対応を実施する。

出典：東京都感染症マニュアル 2018

1-3 人材育成（研修の実施）

区は、東京都健康安全研究センターにおいて実施している実地疫学調査研修、及び国（国立保健医療科学院を含む。）やJ I H S等で実施される感染症対策等に関する研修会や実地疫学専門家養成コース（F E T P - J）、感染症危機管理リーダーシップ人材育成モデル事業等に、感染症危機管理において中心的な役割を果たす公衆衛生を担当する保健所職員等を積極的に派遣するとともに、区が感染症に関する講習会等を開催すること等により保健所の職員等に対する研修の充実を図る。

【総務部、杉並保健所、関係部】

1-4 DX（デジタル・トランスフォーメーション）の推進

区は、新型コロナ対応での取組実績を参考に、新型インフルエンザ等の発生等を見据え、デジタル技術の更なる活用に取り組む。令和4（2022）年感染症法改正により、発生届等の電磁的方法による届出が努力義務とされたことを踏まえ、平時より、医師や指定届出機関の管理者からの電磁的方法による発生届及び退院等の提出を促進する。【杉並保健所】

1-5 感染症サーベイランスから得られた情報及び分析結果の公表

- ① 区は、国が公表した感染症サーベイランスの分析結果及び地域ごとの実情に応じたサーベイランスより得られた分析結果に基づく正確な情報について、区民等へ分かりやすく提供・共有する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、情報等の公表を行うに当たっては、まん延防止への寄与、個人が特定されることのリスク等を総合的に勘案して、個人情報やプライバシーの保護に十分留意する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

第2節 初動期

<目的>

初動期において、区は区内における感染症有事（疑い事案を含む。）の発生の際に、都が実施する検査に協力することで、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像等に関する情報の収集を迅速に行い、リスク評価や感染症危機管理上の意思決定につなげる。

2-1 実施体制

新型インフルエンザウイルス等の特徴の分析や患者の臨床像を把握するため、患者の全数把握が必要になる。また、帰国者や接触者以外の患者を早期探知することが重要である。このため、区は平時において通年実施しているサーベイランスに加え、都が実施する臨時的なサーベイランスの強化に協力する。【杉並保健所】

2-2 リスク評価

2-2-1 有事の感染症サーベイランス⁴⁹の開始

都及び区は、国と連携し、準備期から実施している感染症サーベイランスを継続するとともに、新たな感染症の発生を探知した場合には、速やかに疑似症の症例定義の確認を行い、当該感染症に対する疑似症サーベイランスを開始する。

区は、生活衛生課分室において新型インフルエンザ等に感染したおそれのある者から採取した検体の検査を実施し、必要に応じて、東京都健康安全研究センター等において、亜型等の同定を行う。【杉並保健所】

2-2-2 リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

区は、国や都と連携し、感染症サーベイランスで収集した情報等を踏まえた初期段階でのリスク評価に基づき、感染症対策を迅速に判断し実施する。【杉並保健所】

⁴⁹ 有事の感染症サーベイランスにおいても、新たな感染症に対し、症例定義に基づき患者の発生動向（患者発生サーベイランス）、入院者数、重症者数の収集（入院サーベイランス）、ウイルスゲノム情報の収集（病原体ゲノムサーベイランス）、下水サーベイランス等の複数のサーベイランスを実施する。

2-3 感染症サーベイランスから得られた情報及び分析結果の公表

- ① 区は、国が公表した感染症サーベイランスの分析結果及び地域ごとの実情に応じたサーベイランスから得られた分析結果に基づく正確な情報について、区民等へ分かりやすく提供・共有する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、情報等の公表を行うに当たっては、まん延防止への寄与、個人が特定されることのリスク等を総合的に勘案して、個人情報やプライバシーの保護に十分留意する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

第3節 対応期

<目的>

強化された有事の感染症サーベイランスの実施体制により、引き続き新型インフルエンザ等の発生状況や発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像や治療効果、抗体保有状況等に関する情報を収集し、リスク評価や感染症危機管理上の意思決定につなげる。

また、新型インフルエンザ等の発生状況に応じ、適切な感染症サーベイランスの実施体制の検討や見直しを行う。

3-1 実施体制

国内の患者数が増加し、これまでのサーベイランス等で患者の臨床像等の情報が蓄積された時点では、患者の全数把握の必要性は低下し、医療現場の負担も過大となることから、重症者及び死亡者に限定した情報収集が重要となる。初動期に実施していたサーベイランスについて、国の方針や専門家の意見も踏まえ、実施方法の必要な見直しを行い、適切な感染症サーベイランスの実施体制の検討や見直しを行う。

【杉並保健所】

3-2 リスク評価

3-2-1 有事の感染症サーベイランスの実施

- ① 区は、国や都と連携し、都内の新型インフルエンザ等の発生状況や発生動向の推移、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像等について、流行状況に応じたサーベイランスを実施する。【杉並保健所】
- ② 区は、国や都が実施する感染症サーベイランスのほか、必要に応じ、地域の感染動向等に応じて、独自に判断して感染症サーベイランスを実施する。【杉並保健所】

3-2-2 リスク評価に基づく感染症対策の判断及び実施

区は、国や都と連携し、感染症サーベイランスで収集した情報等を踏まえたリスク評価に基づく感染症対策を迅速に判断及び実施する。また、流行状況やリスク評価に基づき、国の方針や専門家の意見も踏まえ、柔軟かつ機動的に感染症対策を切り替える。【危機管理室、杉並保健所】

3-3 感染症サーベイランスから得られた情報及び分析結果の公表

区は、国が公表した感染症サーベイランスの分析結果及び地域ごとの実情に応じたサーベイランスより得られた分析結果に基づく正確な情報について、区民等へ分かりやすく提供・共有する。

また、情報等の公表を行うに当たっては、まん延防止への寄与、個人が特定されることのリスク等を総合的に勘案して、個人情報やプライバシーの保護に十分留意する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

第1節 準備期

<目的>

感染症危機において、対策を効果的に行うためには、区民、都、医療機関、事業者等とのリスク情報とその見方の共有等を通じて、区民等が適切に判断・行動できるようにすることが重要である。このため、区は、平時から、区民等の感染症に対する意識を把握し、感染症危機に対する理解を深めるとともに、リスクコミュニケーションの在り方を整理し、体制整備や取組を進める必要がある。

具体的には、区民等が、可能な限り科学的根拠等に基づいて、適切に判断・行動できるよう、平時から普及啓発を含め、感染症対策等について適時に必要な情報提供・共有を行い、感染症に関するリテラシー⁵⁰を高めるとともに、区による情報提供・共有に対する認知度・信頼度の一層の向上を図る。

また、新型インフルエンザ等が発生した際の円滑な情報提供・共有や、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションができるよう、発生状況に応じた区民等への情報提供・共有の項目や手段、情報の受取手の反応や必要としている情報を把握し、更なる情報提供・共有にいかす方法等について整理し、あらかじめ定める。

1-1 新型インフルエンザ等の発生前における区民等への情報提供・共有

1-1-1 区における情報提供・共有について

- ① 準備期から住民等が感染症危機に対する理解を深めるための情報提供・共有を行い、有用な情報源として区民等による認知度・信頼度が一層向上するよう努めるとともに、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションができる体制整備を進める。また、区のキャラクターなどを、メッセージや情報提供・共有の方法に取り込むなど、分かりやすく行動変容につながりやすい情報提供・共有を行う工夫をしていく。

その際、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大きく寄与することについて啓発する。

保育施設や学校、職場等は集団感染が発生する等、地域における感染拡大の起点となりやすいことや、高齢者施設等は重症化リスクが高いと考えられる者の集

⁵⁰ 健康に関する医学的・科学的な知識・情報を入手・理解・活用する能力（ヘルスリテラシー）の一環

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

第1節 準備期

団感染が発生するおそれがあることから、区は、国及び都と連携して、感染症や公衆衛生対策について丁寧に情報提供・共有を行う。また、学校教育の現場をはじめ、子どもに対する分かりやすい情報提供・共有を行う。【総務部、危機管理室、区民生活部、産業振興センター、保健福祉部、杉並保健所、子ども家庭部、教育委員会事務局】

- ② 区立学校に対しては、「杉並区立学校感染症対策と学校運営に関するガイドライン」により、学校における換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等の基本的な感染対策について定め、周知する。また、区立学校における感染対策について、必要に応じ、私立学校に周知する。【教育委員会事務局】
- ③ 新型インフルエンザ等についての正確な知識と適切な予防策について周知を図ることが重要であり、区民一人ひとりが感染予防策を理解することで、初めて感染拡大防止が可能となる。そのため区は、リーフレット、ホームページ、SNS等により、新型インフルエンザ等の感染予防策を周知し、発生した場合は、区民に対して医療機関の受診勧奨をするなど、感染拡大防止策の普及啓発を図る。【総務部、杉並保健所】

【情報提供・共有の形態及び方法】

形態	方法
A 直接的な提供・共有	記者会見・ブリーフィング
	ホームページ
	リーフレット、パンフレット、ポスター
	SNS（文字ベースのもの）
	SNS（動画ベースのもの）
B メディア等を通じた広告、提供・共有	新聞等広告
	インターネット広告
	電子看板、街頭ビジョン
	テレビCM
	ラジオCM
	回覧板、掲示板、タウン誌その他の地域独自の媒体（*）
C 間接的な提供・共有	民生委員等を通じた情報提供・共有（*）
	公共交通機関の車内放送・駅・空港等でのアナウンス
	防災行政無線（*）

（注）（*）印については、国が情報提供・共有した内容を参考に、地方公共団体において活用することが想定されるもの

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（情報提供・共有、リスクコミュニケーションに関するガイドライン）

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

第1節 準備期

【リスク情報の伝え方】

リスク情報は、科学的知見に基づくものであるが、理解しやすい形で分かりやすく伝えるためには、以下のような点に留意することが重要である。

- a 実際のリスク認知は、客観的な要素と主観的な要素を基に、立場等に応じて、総合的に判断される。このため、リスク情報を伝える際には、本人や社会にとって意味があると感じられる、自分が取り得る対策を、併せて伝えることが重要である。その際、推奨される行動等は、実行しやすいよう、可能な限り、具体的で肯定的な伝え方をすることが望ましい。
- b 現時点で分かっていることと不確実なこととの線引きをワンボイスで明確化しつつ、さらに、現在のみならず将来を含めた一貫性を確保するため、情報は現時点におけるものであり、更新され得る旨をあらかじめ付記しておくことや、残っている古い情報に依拠してしまうことによる混乱をできるだけ防ぐため、各種情報には更新時期を明記しておくことも重要である。
- c リスクの有無は程度の問題であることを理解しやすくするため、換算可能な数値や身近にある例を挙げて、イメージしやすいものにする工夫も考えられる。また、統計を示して説明する場合、直感的に分かりやすく、誤解の可能性も低くするため、割合だけでなく分母や実数といった生の数値も示しつつ、視覚化することが望ましい。

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（情報提供・共有、リスクコミュニケーションに関するガイドライン）

1-1-2 偏見・差別等に関する啓発

区は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者、帰国者、外国人そのほかの新型インフルエンザ等に関連する者に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等感染症対策の妨げにもなることなど、正確な知識等が情報の受取手に適切に伝わるよう留意しながら、啓発する⁵¹。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

1-1-3 偽・誤情報に関する啓発

- ① 区は、感染症危機において、偽・誤情報の流布、更にSNS等によって増幅されるインフォデミック⁵²の問題が生じ得ることから、AI（人工知能）技術の進展・普及状況等も踏まえつつ、区民等のメディアや情報に関するリテラシーの向上が図られるように、情報の受取手に適切に伝わるよう留意しながら、各種媒体

⁵¹ 特措法第13条第2項

⁵² 信頼性の高い情報とそうではない情報が入り混じって不安や恐怖と共に急激に拡散され、社会に混乱をもたらす状況

を活用した偽・誤情報に関する啓発を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

- ② 感染症に関して科学的根拠が不確かな情報等、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえつつ、科学的知見等に基づいた情報を繰り返し提供・共有する等、区民等が正確な情報を円滑に入手できるよう、適切に対処する。これらの取組等を通じ、区による情報提供・共有が有用な情報源として、区民等による認知度・信頼度が一層向上するよう努める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

1-2 新型インフルエンザ等の発生時における情報提供・共有体制の整備等

区は、情報提供・共有の体制整備等として、以下の取組を行う。

1-2-1 迅速かつ一体的な情報提供・共有の体制整備

- ① 区は、新型インフルエンザ等の発生状況に応じて区民等へ情報提供・共有する内容について整理する。また、区民等が必要な情報を入手できるよう、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等への適切な配慮をしつつ、情報提供・共有する媒体や方法について整理する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、国や都、並びに関係機関等から情報を収集し、区民等へ一貫性のある情報提供・共有を行うことができるよう、必要な体制を整備する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 区は、新型インフルエンザ等の発生時に、都や業界団体等を通じた情報提供・共有を円滑に行うことができるよう、あらかじめ双方向の情報提供・共有の在り方を整理する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ④ 区は、国から示される感染症の発生状況等に関する公表基準等に基づき、個人情報やプライバシーの保護に留意しつつ、感染症対策に必要な情報提供・共有を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑤ 外国人に対しては、杉並区交流協会、民間等の協力を得て、情報提供する。【総務部、危機管理室、区民生活部、杉並保健所】

1-2-2 双方向のコミュニケーションの体制整備や取組の推進

- ① 区は、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを適切に行うことができるよう、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえつつ、情報の受取手の反応や必要としている情報を把握し、更なる情報提供・共有に活かす方法等を整理し、必要な体制を整備する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

第1節 準備期

【広聴の形態及び方法】

形態	方法
A ツール等を通じた意見や 関心の聴取	ホームページへの意見
	ホームページのアクセス分析
	ソーシャルリスニング (SNS等での発信状況の収集・分析)
	コールセンターへの質問・意見(*)
	世論調査(ネット、郵便等による選択肢への回答方式)
	世論調査(対面形式でオープンクエスチョン)
	パブリックコメント
B イベントを通じた意見や 関心の聴取	公聴会
	シンポジウム
	車座対話
	ワークショップ
C 間接的な意見や関心の聴 取	地方公共団体をはじめとする各種団体からの要望や情報提供・ 共有等

(注) (*) コールセンターでの応答の基となるQ&Aは、ホームページで公表するなど、利用者の利便性に資するよう運用する。

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（情報提供・共有、リスクコミュニケーションに関するガイドライン）

- ② 区は、新型インフルエンザ等の発生時に、区民等からの相談に応じるため、コールセンター等を設置できるよう準備する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ③ 区は、区民等が理解しやすい情報提供・共有を行うため、リスクコミュニケーションの取組を推進するとともに、職員に対する研修を実施し、手法の充実や改善に努める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生又は発生の疑いを踏まえ、感染拡大に備えて、区民等に新型インフルエンザ等の特性や対策等についての状況に応じた的確な情報提供・共有を行い、準備を促す必要がある。その際、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを行うよう努める。また、感染者等に対する偏見・差別等は許されるものではなく、感染症対策の妨げにもなること等について情報提供・共有し、理解を求めるとともに、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえ、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、区民等の不安の解消等に努める。

2-1 情報提供・共有について

- ① 準備期に整備したリスクコミュニケーションの実施体制について、本格的に体制を強化し、区民等に対して必要な情報提供・共有、リスクコミュニケーションを行う。都から感染状況等の情報提供・共有について協力を求められた場合は、それに応じる。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、発生段階や政府の緊急事態宣言に応じて感染症対策の徹底などを呼び掛ける。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 区は、区民等が必要な情報を入手できるよう、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等への適切な配慮をしつつ、理解しやすい内容や方法での情報提供・共有を行う。【各部】
- ④ 区は、患者や医療従事者及びそれらの家族等関係者への偏見をなくすため、区民や報道機関等に対しては偏見や誤解を生まない適切な情報発信を促す。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑤ 区は、学校や社会福祉施設等へ情報提供する。【総務部、危機管理室、保健福祉部、杉並保健所、教育委員会事務局】
- ⑥ 区は、国から示される新型インフルエンザ等の発生状況等に関する公表基準等に基づき、個人情報やプライバシーの保護に留意しつつ、感染症対策に必要な情報提供・共有を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑦ 区は、外国人向けを含めたホームページやSNS等を通じての広報を行う。【総務部、関係部】

2-2 双方向のコミュニケーションの実施

- ① 区は、感染症対策を円滑に進めていく上で、関係者の理解や協力を得ることが重要であることから、一方向の情報提供だけでなく、情報の受取手の反応や関心を把握し、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づくリスクコミュニケーションを行うよう努める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、国から提供されたQ & Aをホームページへ掲載するとともに、コールセンター等を設置する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

2-3 偏見・差別等や偽・誤情報への対応

- ① 区は、感染症は誰でも感染する可能性があるものであり、感染者やその家族、所属機関、医療従事者、帰国者、外国人その他の新型インフルエンザ等に関連する者に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等感染症対策の妨げにもなること等について区民及び事業者に理解を求める。また、その状況等を踏まえつつ、情報の受取手に適切に伝わるように留意しながら情報提供し、共有する。あわせて、偏見・差別等に関する各種相談窓口に関する情報を整理し、区民等に周知する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、感染症に関して科学的根拠が不確かな情報等、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえつつ、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、区民等が正確な情報を円滑に入手できるよう、適切に対処する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

第3節 対応期

<目的>

感染症危機において、対策を効果的に行うためには、区民を含めた関係者の理解・協力が不可欠となる。リスク情報とその見方の共有等を通じて、区民等が誤った情報に惑わされることなく、その時々状況に応じて都や区が発信する情報に基づき、感染予防に向けて適切に判断や行動をできるようにすることが重要である。このため、区は、区民等の関心事項等を踏まえつつ、対策に対する区民等の理解を深め、リスク低減のパートナーとして、適切な行動につながるよう促す必要がある。

その際、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを行うよう努める。また、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大きく寄与することや、感染者等に対する偏見・差別等は許されるものではなく、感染症対策の妨げにもなること等について情報提供・共有するとともに、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえ、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、区民等の不安の解消等に努める。

3-1 基本的方針

3-1-1 情報提供・共有について

- ① 区は、準備期に整備したリスクコミュニケーションの実施体制について、本格的に体制を強化し、区民に対して必要な情報提供・共有、リスクコミュニケーションを行う。都から感染状況等の情報提供・共有について協力を求められた場合は、それに応じる。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、発生段階や政府の緊急事態宣言に応じて感染症対策の徹底などを呼び掛ける。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ③ 区は、区民等が必要な情報を入手できるよう、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等への適切な配慮をしつつ、理解しやすい内容や方法での情報提供・共有を行う。【各部】
- ④ 区は、外国人向けを含めたホームページやSNS等を通じての広報を行う。【総務部、関係部】

3-1-2 双方向のコミュニケーションの実施

- ① 区は、感染症対策を円滑に進めていく上で、関係者の理解や協力を得ることが重要であることから、一方向の情報提供だけでなく、情報の受取手の反応や関心

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

第3節 対応期

を把握し、可能な限り双方向のコミュニケーションに基づくリスクコミュニケーションを行うよう努める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

- ② 区は、国から提供されたQ & Aをホームページへ掲載するとともに、コールセンター等を継続する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

3-1-3 偏見・差別等や偽・誤情報への対応

- ① 区は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者、帰国者、外国人その他の新型インフルエンザ等に関連する者に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等、感染症対策の妨げにもなること等について、区民及び事業者に理解を求める。またその状況等を踏まえつつ、情報の受取手に適切に伝わるよう留意しながら情報提供・共有する。あわせて、偏見・差別等に関する各種相談窓口に関する情報を整理し、区民等に周知する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、感染症に関して科学的根拠が不確かな情報等、偽・誤情報の拡散状況等を踏まえつつ、その時点で得られた科学的知見等に基づく情報を繰り返し提供・共有する等、区民等が正確な情報を円滑に入手できるよう、適切に対処する。
【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

3-2 リスク評価に基づく方針の決定・見直し

区は、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等が明らかになった状況に応じて、以下のとおり対応する。

3-2-1 封じ込めを念頭に対応する時期

- ① 区内での新型インフルエンザ等の発生の初期段階には、封じ込めを念頭に、感染拡大防止を徹底することが考えられる。その際、区民等の感染拡大防止措置に対する理解・協力を得るため、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等について限られた知見しか把握していない場合は、その旨を含め、感染症対策の根拠を丁寧に説明する。【総務部、杉並保健所、危機管理室、関係部】
- ② 区民等の不安が高まり、感染者等に対する偏見・差別等が助長される可能性があることから、改めて、偏見・差別等が許されないことや感染症対策の妨げにもなること、また、個人レベルでの感染対策が社会における感染拡大防止にも大きく寄与すること、区民等に不要不急の外出や都道府県間の移動等の自粛を求める際には、それらの行動制限が早期の感染拡大防止に必要なものであること、事業者においても速やかな感染拡大防止対策の取組が早期の感染拡大防止に必要で

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第4章 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

第3節 対応期

あること等について、区は、可能な限り科学的根拠等に基づいて分かりやすく説明を行う。【総務部、杉並保健所、危機管理室、関係部】

3-2-2 病原体の性状等に応じて対応する時期

3-2-2-1 病原体の性状等を踏まえたリスク評価に基づく対策の説明

病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を踏まえたリスク評価の大きりの分類に基づき、感染拡大防止措置等が見直されることが考えられる。その際、区民等が適切に対応できるよう、その時点で把握している科学的知見等に基づく感染拡大防止措置等について、従前からの変更点や変更理由等を含め、分かりやすく説明を行う。区は、国や都から発信される情報を区民に迅速に共有する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

3-2-2-2 子どもや若者、高齢者等が重症化しやすい場合の対策の説明

病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を踏まえたリスク評価や影響の大きい年齢層に応じて、特措法に基づく措置の強度や区民等への協力要請の方法が異なり得ることから、当該対策を実施する理由等について、可能な限り科学的根拠等に基づいて分かりやすく説明を行う。その際、特に影響の大きい年齢層に対し、重点的に、可能な限り双方向のリスクコミュニケーションを行いつつ、リスク情報とその見方の共有等を通じ、当該対策について、理解・協力を得る。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

3-2-3 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期

ワクチン等により免疫の獲得が進むこと、病原体の変異により病原性や感染性等が低下すること及び新型インフルエンザ等への対応力が一定水準を上回ることに より、特措法によらない基本的な感染症対策へと移行していく段階では、平時への移行に伴い留意すべき点（医療提供体制や感染対策の見直し等）について、丁寧に情報提供・共有を行う。また、個人の判断に委ねる感染症対策に移行することに不安を感じる層がいることが考えられるため、可能な限り双方向のリスクコミュニケーションを行いつつ、リスク情報とその見方の共有等を通じ、当該対策について、理解・協力を得る。順次、広報体制の縮小等を行う。【総務部、杉並保健所、危機管理室、関係部】

第5章 水際対策

第1節 準備期

<目的>

平時から国や都が実施する水際対策における区との連携に係る体制整備や研修及び訓練を行うとともに、実施に必要な物資及び施設の確保を行うことにより、海外で新型インフルエンザ等が発生した場合に国や都と連携した円滑かつ迅速な水際対策を講ずる。

また、平時から国や都と連携し、海外における感染症情報の収集を行うことにより、海外で新型インフルエンザ等が発生した場合に、出国予定者に向けて適時適切な情報提供・共有を行う。

1-1 水際対策の実施に関する体制の整備

- ① 海外からの感染症の侵入を防ぐため、都及び区は、検疫所等との情報伝達ルートを確認し、平時からの連携体制の構築を図る。【危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、新型インフルエンザ等の発生時の検疫所との平時からの連携のあり方について、東京都感染症対策連携協議会の場などでの協議を通じて、検討していく。【杉並保健所】
- ③ 区は、検疫所が実施する訓練の機会等において、新型インフルエンザ等発生時における対策、連絡手順、協力事項等の共有を図っておく。また、水際対策関係者は個人防護具の整備を行う。【危機管理室、杉並保健所】
- ④ 国において、帰国者等の健康監視⁵³や都道府県等への情報共有等を円滑に行うためシステムを整備した場合、区は、当該システムの内容を確認し、訓練等を通じて操作に習熟する。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、国や都が実施する体制整備に関し、適宜、適切に情報共有を行い、区における対応方針を整理する。【危機管理室、杉並保健所】

1-2 出国予定者への情報提供・共有に関する体制の整備

- ① 区は、国や都が実施する体制整備に関し、適宜、適切に情報共有を行い、区における対応方針を整理する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】

⁵³ 検疫法第18条第4項

- ② 区は、国や都と連携し、出国予定者に対し、収集した情報を分かりやすく提供・共有し、注意喚起を行う体制を構築する。【総務部、区民生活部、危機管理室、杉並保健所】

1-3 国等との連携

平時から国や都が実施する水際対策との連携に係る体制整備や研修及び訓練を行うとともに、実施に必要な物資等の確保を行うことにより、海外で新型インフルエンザ等が発生した場合に国や都と連携した円滑かつ迅速な水際対策を講ずる。

【杉並保健所】

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等の特徴や海外における感染拡大の状況等を踏まえ、迅速に国や都が実施する水際対策に協力することにより、区内への新型インフルエンザ等の病原体の侵入や感染拡大のスピードをできる限り遅らせ、区内の医療提供体制等の確保等の感染症危機への対策に対応する準備を行う時間を確保する。

区の感染状況を適宜国や都に報告し、国が実施する水際対策の方針決定のための情報提供を実施する。国が水際対策を変更した場合には、速やかに体制を変更する。

2-1 新型インフルエンザ等の発生初期の対応

- ① 区は国や都と連携し、健康監視対象者の情報を入手して情報共有するなど、感染者発生時に円滑に対応できる体制を構築する。【杉並保健所】
- ② 区は、東京国際空港（羽田空港）及び東京港等から、海外からの航空機、船舶から新型インフルエンザ等の感染が疑われる患者の発生の連絡を受けた場合、検疫所が実施する防疫措置、疫学調査や隔離⁵⁴・停留⁵⁵等に連携・協力して対応する。
【杉並保健所】
- ③ 区は、検疫所における診察等において感染症患者が確認された場合には、検疫所からの発生届の提出等に関する連絡等の情報を共有するとともに、都や検疫所と連携して患者等に対し必要な保健指導等を行う。【杉並保健所】

2-2 新型インフルエンザ等の検疫法上の類型の決定等⁵⁶

国において、当該感染症が検疫法上の感染症の類型のいずれかに該当するかの検討がなされ、感染症の政令指定が行われた場合、区は、速やかに関係機関に情報共有するとともに、あらかじめ指定された体制に移行する。【杉並保健所】

2-3 検疫強化への協力

- ① 区は国や都と連携し、健康監視対象者の情報を入手し、健康監視に協力する。
【杉並保健所】
- ② 区は、国や都の対応状況に関する情報提供を適宜受け、必要な感染防止対策を実施する。【杉並保健所、関係部】

⁵⁴ 検疫法第14条第1項第1号及び第15条第1項

⁵⁵ 検疫法第14条第1項第2号及び第16条第2項

⁵⁶ 検疫法第2条、第34条及び第34条の2

2-4 システムの稼働

国において、隔離等の実施における健康監視等を円滑に行うためのシステムを稼働した場合、区は、当該システムと連携し、円滑に健康監視を実施する。【杉並保健所】

2-5 国、都との連携

2-5-1 新型インフルエンザ等の感染疑い及び有症状者等への対応

- ① 区は、国の検疫措置の強化の状況を踏まえ、都及び関係機関との連携を強化し、新型インフルエンザ等に対するPCR検査等を実施するための検査体制を速やかに整備する。【杉並保健所】
- ② 区は、国や都と連携しながら、居宅等待機者等に対して健康監視を実施する⁵⁷とともに、国の方針の下、発生国からの帰国者や渡航者に対し、健康観察を行う。【杉並保健所】
- ③ 区は、海外からの航空機、船舶から新型インフルエンザ等の感染が疑われる患者の発生の連絡を受けた場合、検疫所が実施する疫学調査や隔離・停留等に連携・協力して対応する。【杉並保健所】

2-6 情報提供

区は、新型インフルエンザ等の発生が疑われる場合において、国が感染症危険情報を発出した際は、出国予定者に対し、不要不急の渡航の中止等の注意喚起を行うほか、国の感染に係る注意情報等についてホームページ等において注意喚起を行う。【総務部、危機管理室、区民生活部、杉並保健所】

2-7 在外邦人支援

区は、国が実施する帰国者対応に関し、必要な協力を実施する。【杉並保健所】

⁵⁷ 感染症法第15条の3第1項

第3節 対応期

<目的>

区は、新たな病原体（変異株を含む。）の侵入や感染拡大のスピードをできる限り遅らせ、感染拡大に対する準備を行う時間を確保するため、新型インフルエンザ等の特徴や国内外における感染拡大の状況等を踏まえながら、国及び都、並びに関係機関と連携して適切に水際対策を実施する。

3-1 封じ込めを念頭に対応する時期

区は、初動期の対応を継続する。【杉並保健所】

3-2 病原体の性状等に応じて対応する時期

区は、初動期の対応を継続する。

また、当該感染症の新たな変異株が海外で発生した場合には、区は、国が公表した水際対策の方針変更について速やかに関係機関等と情報を共有する。【危機管理室、杉並保健所】

3-3 ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期

① 区は、初動期の対応を継続する。【杉並保健所】

② 区は、国が公表した水際対策の方針変更について速やかに関係機関等と情報を共有する。【危機管理室、杉並保健所】

3-4 水際対策の変更の方針の公表

区は、ワクチンや治療薬の開発や普及、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）や国内外の感染状況の変化、新たな変異株の発生等を踏まえ国が公表した水際対策の方針変更について、速やかに関係機関等と情報を共有する。【危機管理室、杉並保健所】

第6章 まん延防止

第1節 準備期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時に、確保された医療提供体制で対応できるレベルに感染拡大のスピードやピークを抑制することで、区民の生命及び健康を保護する。このため、対策の実施等に当たり参考とする必要のある指標やデータ等の整理を平時から行う。

また、有事においては急速な感染拡大による社会的影響を緩和するためのまん延防止対策を実施することが必要であり、その実施について区民や事業者から協力を得るため、対策の必要性についての理解促進に取り組む。

1-1 新型インフルエンザ等の発生時の対策強化に向けた理解や準備の促進等

- ① 区は、本行動計画に基づき、新型インフルエンザ等対策として想定される対策の内容やその意義について周知広報を行う。その際、新型インフルエンザ等のまん延を防止し、区民の生命及び健康を保護するためには区民一人ひとりの感染対策への協力が重要であることや、実践的な訓練等を行うことの必要性について理解促進を図る。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、杉並区医師会等と連携しながら、換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等の基本的な感染対策の普及を図る。
また、区民に対し、自らの感染が疑われる場合は、相談センターに連絡し指示を仰ぐことや、感染を広げないように不要不急の外出を控えること、マスクの着用等の咳エチケットを行うこと等の有事の対応等について、平時から理解促進を図る。【危機管理室、杉並保健所】
- ③ 公共交通機関については、適切な運送を図る観点から、国等の通知に基づき、当該感染症の症状のある者の乗車自粛や、マスク着用等の咳エチケットの徹底、時差出勤や自転車等の活用の呼び掛け等を行う。【危機管理室、杉並保健所、都市整備部】

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時に、まん延防止対策の適切かつ迅速な実施により感染拡大のスピードやピークを抑制し、医療提供体制等の整備を図るための時間を確保するとともに、ピーク時の受診患者数や入院患者数等を減少させ、確保された医療提供体制で対応可能となるようにする。このため、区内でのまん延の防止やまん延時に迅速な対応がとれるよう準備等を行う。

2-1 都内でのまん延防止対策の準備

- ① 区は、国や都と相互に連携し、都内における新型インフルエンザ等の患者の発生に備え、感染症法に基づく患者への対応（入院勧告・措置等）や患者の同居者等の濃厚接触者への対応（外出自粛要請、健康観察の実施、有症時の対応指導等）の確認を進める。

また、区は、検疫所から新型インフルエンザ等に感染した疑いのある帰国者等に関する情報の通知を受けた場合は、国や都と相互に連携し、適切に対応する。

【杉並保健所】

- ② 区は、J I H S から、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像等に関する情報等の分析やリスク評価に基づく有効なまん延防止対策に資する情報を速やかに入手し、区におけるリスク評価を実施する。【危機管理室、杉並保健所】
- ③ 区は、国からの要請を受けて、業務継続計画（BCP）に基づく対応の準備を行う。【危機管理室、各部】

第3節 対応期

<目的>

新型インフルエンザ等の感染拡大のスピードやピークを抑制するため、まん延防止対策を講ずることで、医療のひっ迫を回避し、区民の生命及び健康を保護する。その際、区民生活及び地域経済への影響も十分考慮する。

また、緊急事態措置をはじめとする対策の効果及び影響を総合的に勘案し、柔軟かつ機動的に対策を切り替えていくことで、区民生活及び地域経済への影響の軽減を図る。

3-1 まん延防止対策の内容

3-1-1 患者や濃厚接触者への対応

区は、国や都と連携し、地域の感染状況等に応じて、感染症法に基づき、患者への対応（入院勧告・措置等）⁵⁸や患者の同居者等の濃厚接触者への対応（外出自粛要請等）⁵⁹等の措置を行う。また、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等についての情報収集等で得られた知見等を踏まえ、積極的疫学調査等による感染源の推定と濃厚接触者の特定による感染拡大防止対策等の有効と考えられる措置がある場合には、そうした対応も組み合わせて実施する。【杉並保健所】

なお、必要な場合には、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与等を実施する場合もある。【杉並保健所】

① 患者対策

（ア）患者対策の目的は、当該患者からの新たな感染の機会を最小限にすることである。基本的な患者対策は、感染症法の規定に基づく入院勧告・措置、汚染された場所の消毒などにより行う場合と、季節性インフルエンザ対策と同様な任意の協力を求める基本的な感染対策として行う場合がある。【杉並保健所】

（イ）このため、区は、医療機関での診察、生活衛生課分室及び民間検査機関等による検査により、速やかに患者を特定し、適切な医療を提供する体制や円滑に医療機関等に搬送等が可能な体制を構築する。（新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン「医療に関するガイドライン」及び「保健に関するガイドライン」参照。）【杉並保健所】

⁵⁸ 感染症法第26条第2項の規定により準用する感染症法第19条、感染症法第64条

⁵⁹ 感染症法第44条の3第1項、感染症法第64条

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第6章 まん延防止

第3節 対応期

② 濃厚接触者対策

- (ア) 新型インフルエンザ等の患者と濃厚接触した者（感染症法において規定される新型インフルエンザ等に「かかっていると疑うに足りる正当な理由のある者」が該当。発生した新型インフルエンザ等の特性に応じ、具体的な対象範囲が決まるが、例えば、患者と同居する家族等が想定される。）は、すでに感染している可能性があるため、潜伏期間中、区は、必要に応じ、濃厚接触者対策を実施する。濃厚接触者対策は、感染症法に基づき健康観察、外出自粛の要請等として実施される場合と、季節性インフルエンザ対策と同様な任意の協力を求める基本的な感染対策として実施する場合がある。なお、必要な場合には、抗インフルエンザウイルス薬の予防投与等を実施する場合もある。【杉並保健所】
- (イ) 区においては、国や都と協力し、健康観察のための体制整備や、必要な抗インフルエンザウイルス薬の予防投与に向けた準備等を行う。（新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン「治療薬・治療法に関するガイドライン」参照。）【杉並保健所】

3-1-2 患者や濃厚接触者以外の区民に対する要請等

3-1-2-1 外出等に係る要請等

区は、都が地域の実情に応じて、集団感染の発生施設や不特定多数の者が集まる等の感染リスクが高まる場所等への外出自粛や、都道府県間の移動自粛要請を行った場合は、区民に対して周知を行う。また、まん延防止等重点措置として、都が実施する重点区域⁶⁰において営業時間が変更されている業態に属する事業が行われている場所への外出自粛要請⁶¹や、都が緊急事態措置として実施する、新型インフルエンザ等緊急事態において生活の維持に必要な場合を除きみだりに居宅等から外出しないこと等の要請⁶²について、周知を行う。【総務部、危機管理室、産業振興センター、杉並保健所、関係部】

⁶⁰ 特措法第31条の6第1項第2号に規定するまん延防止等重点措置を実施すべき区域をいう。

⁶¹ 特措法第31条の8第2項

⁶² 特措法第45条第1項

【外出自粛要請（特措法第24条第9項又は第45条第1項）】

居宅等からの不要不急の外出や移動の自粛を求めること。「不要不急の外出や移動」とは、医療機関への通院、食料・医薬品・生活必需品の買い出し、業務の都合上必要となる職場への出勤、屋外での運動や散歩など、生活や健康の維持のために必要なものを除いた外出を指す。

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（まん延防止に関するガイドライン）

3-1-2-2 基本的な感染対策に係る要請等

区は、区民等に対し、換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける等の基本的な感染対策、時差出勤やテレワーク、オンライン会議の活用等の取組を勧奨するなど、区民に対して周知を行う。**【総務部、危機管理室、産業振興センター、杉並保健所、関係部】**

【要請等の例】

感染拡大につながる場面の制限として、人と人との距離の確保、大声の制限、在宅勤務や時差出勤等の推奨等を行うことが考えられる。

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（まん延防止に関するガイドライン）

3-1-3 事業者や学校等に対する要請

3-1-3-1 営業時間の変更や休業要請等

都は、緊急事態措置として、学校等の多数の者が利用する施設を管理する者又は当該施設を使用して催物を開催する者に対する施設の使用制限（人数制限や無観客開催）や停止（休業）等の要請を行う。その際、区は区民等に対し、一部サービスが低下することへの理解と協力を求める。**【危機管理室、区民生活部、教育委員会事務局、関係部】**

3-1-3-2 学校等における対応

3-2-3-2-1 区立学校

- ① 新型インフルエンザ等の発生時には、「杉並区立学校感染症対策と学校運営に関するガイドライン」に基づき、学校医や保健所と連携の下、次のとおり感染拡大防止策を講ずる。**【杉並保健所、教育委員会事務局】**
- ② 新型インフルエンザ等の疑い又はり患していると診断された児童・生徒への対応については、保健所の指示による病院への搬送、接触者の健康管理、消毒

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第6章 まん延防止

第3節 対応期

等に協力するとともに、児童・生徒のマスク着用等の咳エチケット、手洗い等、感染拡大防止に努める。【杉並保健所、教育委員会事務局】

- ③ 患者等の集団発生がみられた場合は、保健所に報告を行うとともに、発症者の状況確認、児童・生徒の健康観察、臨時休業（学級閉鎖・学年閉鎖・休校）などの措置を講ずる。【杉並保健所、教育委員会事務局】
- ④ 区内及び区立学校での流行が確認された場合や都からの要請があった場合は、学校内での発生の有無にかかわらず、必要に応じ、学校行事の自粛及び臨時休業を行うなどの感染拡大防止策を講ずる。さらに、感染が拡大し、都内で流行した場合などは、感染症の発生状況や医療提供体制等を勘案し、必要に応じ、全ての区立学校の閉鎖について検討する。【教育委員会事務局】

3-1-3-2-2 社会福祉施設等

各施設設置者に対し、新型インフルエンザ等についての情報提供を行い、利用者の感染拡大防止に努めるよう注意喚起を図るとともに、必要に応じて、臨時休業などの措置をとるよう要請する。【総務部、区民生活部、保健福祉部、杉並保健所、子ども家庭部、教育委員会事務局】

【新型インフルエンザ等対策特別措置法施行令（平成25年政令第122号）第11条に規定する施設（多数の者が利用する施設）】表1

- i 学校（iiiに掲げるものを除く。）
- ii 保育所、介護老人保健施設その他これらに類する通所又は短期間の入所により利用される福祉サービス又は保健医療サービスを提供する施設（通所又は短期間の入所の用に供する部分に限る。）
- iii 大学、専修学校（高等課程を置く専修学校を除く。）、各種学校その他これらに類する教育施設
- iv 劇場、観覧場、映画館又は演芸場
- v 集会場又は公会堂
- vi 展示場
- vii 百貨店、マーケットその他の物品販売業を営む店舗（食品、医薬品、医療機器、個人防護具（感染症法第53条の16第1項に規定する個人防護具をいう。）その他衛生用品、再生医療等製品又は燃料その他生活に欠くことができない物品として厚生労働大臣が定めるものの売場を除く。）
- viii ホテル又は旅館（集会の用に供する部分に限る。）
- ix 体育館、水泳場、ポーリング場その他これらに類する運動施設又は遊技場

- x 博物館、美術館又は図書館
- xi キャバレー、ナイトクラブ、ダンスホールその他これらに類する遊興施設
- xii 理髪店、質屋、貸衣装屋その他これらに類するサービス業を営む店舗
- xiii 自動車教習所、学習塾その他これらに類する学習支援業を営む施設
- xiv 飲食店、喫茶店その他設備を設けて客に飲食をさせる営業が行われる施設（xiに該当するものを除く。）

※ iii～xivの施設については、1,000㎡超の施設が対象。

※ iii～xivの施設であって1,000㎡以下の施設についても、まん延防止の目的が達成できない差し迫った状況が認められる場合には、特措法施行令第11条第1項第15号の規定に基づき、厚生労働大臣が特に定めたカテゴリーの施設は、基本的対処方針を改め、特措法第45条の規定に基づき施設の使用制限等の要請等を行う。なお、厚生労働大臣が対象施設を定める際は、新型インフルエンザ等対策推進会議の意見を聴いた上で判断する。

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（まん延防止に関するガイドライン）

3-1-3-3 その他の事業者に対する要請

区は、国からの要請を受けて、病院、高齢者施設等の基礎疾患を有する者が集まる施設や、多数の者が居住する施設等における感染対策を強化する。【保健福祉部、杉並保健所】

3-1-3-4 学級閉鎖・休校等の要請

区は、感染状況、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を踏まえ、必要に応じて、学校・保育施設等における感染対策の実施に資する情報提供・共有を行うとともに、学校保健安全法（昭和33年法律第56号）に基づく臨時休業（学級閉鎖、学年閉鎖、又は休校）等を地域の感染状況等に鑑み適切に行うよう学校の設置者等に要請⁶³する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、子ども家庭部、教育委員会事務局】

3-2 時期に応じたまん延防止対策の実施の考え方

3-2-1 封じ込めを念頭に対応する時期

区は、感染症指定医療機関等の医療資源には限界があること、新型インフルエンザ等の効果的な治療法が確立されていないこと、当該感染症に対する免疫の獲得が

⁶³ 学校保健安全法第20条

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第6章 まん延防止

第3節 対応期

不十分であることなどを踏まえ、医療のひっ迫を回避し、区民の生命及び健康を保護するため、必要な検査を実施し、上記「3-1-1 患者や濃厚接触者への対応」に加え、人と人との接触機会を減らすなどの対応により封じ込めを念頭に都が実施する対策に協力する。【杉並保健所】

3-2-2 病原体の性状等に応じて対応する時期

以下のとおり、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を踏まえたりリスク評価の大きくりの分類に応じた対応の考え方を示すが、有事には、病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、臨床像に関する情報等に基づく国及びJ I H Sによる分析やリスク評価の結果に基づき、対応を判断する。

3-2-2-1 病原性及び感染性がいずれも高い場合

り患した場合の重症化等のリスクが非常に高く、また、感染性の高さから感染者数の増加に伴い医療のひっ迫につながることで、大多数の区民の生命及び健康に影響を与えるおそれがあることから、上記「3-2-1 封じ込めを念頭に対応する時期」と同様に、区内の状況に応じて、まん延防止等重点措置や緊急事態措置の実施を都に対して要請することを検討するとともに、都と連携し、強度の高いまん延防止対策を講ずる。【杉並保健所】

3-2-2-2 病原性が高く、感染性が低い場合

り患した場合の重症化等のリスクが非常に高いが、感染拡大のスピードが比較的緩やかである場合は、基本的には上記「3-1-1 患者や濃厚接触者への対応」を徹底することで感染拡大の防止を目指す。【杉並保健所】

それでも医療の提供に支障が生じるおそれがあるなどの場合には、まん延防止等重点措置や緊急事態措置の実施を国、都に対して要請することを検討する。【杉並保健所】

3-2-2-3 病原性が低く、感染性が高い場合

り患した場合のリスクは比較的低いですが、感染拡大のスピードが速い場合は、基本的には、上記「3-1 まん延防止対策の内容」に挙げた対策の中では強度の低いまん延防止対策を実施しつつ、都が宿泊療養や自宅療養等の体制を確保するとともに、都予防計画及び都医療計画に基づき、医療機関の役割分担を適切に見直すことで対応する。上記の対策を行ってもなお、区内において医療のひっ迫のおそれが生じた場合などについては、区は、当該状況の発生を公表し、更なる感染拡大防止への協

力を区民等及び事業者へ幅広く呼び掛けるとともに、都が実施するより効果的・効率的な感染対策に協力する。それでも医療の提供に支障が生じるおそれがあるなど場合には、まん延防止等重点措置や緊急事態措置の実施を都に対して要請することを検討する【危機管理室、杉並保健所】

3-2-2-4 子どもや若者、高齢者等が感染・重症化しやすい場合

子どもや高齢者、特定の既往症や現病歴を有する者が感染・重症化しやすい傾向がある等の特定のグループに対する感染リスクや重症化リスクが高い場合は、そのグループに対する重点的な感染症対策の実施を検討する。

例えば、子どもが感染・重症化しやすい場合については、学校や保育園等における対策が子どもに与える影響にも留意しつつ、対策を実施するとともに、保護者や同居者からの感染リスクにも配慮した対策を講ずる。また、子どもの生命及び健康を保護するため、地域の感染状況等に応じて、上記「3-1-3-7 学級閉鎖・休校等の要請」を行う。それでも地域の感染状況が改善せず、子どもの感染リスク及び重症化リスクが高い状態にある場合等においては、学校施設等の使用制限等⁶⁴を講ずることにより、学校等における感染拡大を防止することも検討する。【危機管理室、保健福祉部、杉並保健所、子ども家庭部、教育委員会事務局、関係部】

3-2-3 ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期

都は、ワクチンや治療薬の開発や普及により、感染拡大に伴うリスクが低下したと認められる場合は、上記「3-1 まん延防止対策の内容」に記載した対策の中では強度の低いまん延防止対策を実施しつつ、特措法によらない基本的な感染症対策への速やかな移行を検討する。

なお、病原体の変異等により、病原性や感染性が高まる場合には、そのリスクに応じて、上記「3-2-2 病原体の性状等に応じて対応する時期」に記載した考え方に基づき対策を講ずる。ただし、そのような場合においても、対策の長期化に伴う都民生活及び都民経済への影響を勘案しつつ検討を行う。

3-2-4 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期

区は、これまでに実施したまん延防止対策の評価を行い、必要に応じ、病原体の変異や次の感染症危機に備えた対策の改善等を行う。【危機管理室、杉並保健所】

⁶⁴ 特措法第45条第2項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第6章 まん延防止

第3節 対応期

【対策の強度に関するイメージ】

弱		強	
2. 患者や濃厚接触者以外の住民に対する要請等	(1) 外出等に係る要請	③ 都道府県間の移動の自粛要請 ④ 営業時間の変更に係る要請に 営業時間外に営業が行われている場 所にみだりに出入りしないこと等の要請	① 外出自粛要請
	(2) 基本的な感染対策に係る要請等	① 基本的な感染対策(換気、マスク着用等の咳エチケットの徹底、手洗い・手指消毒、人混みを避けること等) ② 感染拡大につながる場面の制限(人と人との距離の確保、大声の制限、在宅勤務や時差出勤等の推奨等)	
	(3) 退避・渡航中止の勧告等	○ 退避・渡航中止の勧告等	
3. 事業者や学校等に対する要請	(1) 休業要請や営業時間の変更等	(ア) 従業員に対する検査を受けることの勧奨 (イ) 入場者の感染防止のための整理及び誘導 (ウ) 発熱その他の症状のある者の入場の禁止 (エ) 手指の消毒設備の設備 (オ) 事業所・施設の消毒 (カ) 入場者に対するマスクの着用その他の感染の防止に関する措置の周知 (キ) 正当な理由なくマスクの着用等の感染防止措置を講じない者の入場の禁止	① 施設の使用制限や休業要請等 ② 営業時間の要請等
	(2) まん延の防止のための措置の要請		
	(3) まん延防止等重点措置及び緊急事態措置に係る命令等		① まん延防止等重点措置に係る命令 ② 緊急事態措置に係る命令
	(4) まん延防止等重点措置及び緊急事態措置に係る施設名の公表等		① まん延防止等重点措置に係る公表 ② 緊急事態措置に係る公表
	(5) その他の事業者に対する要請	① 職場における感染対策等に係る要請 ② 重症化リスクが高く、集団感染が生じやすい施設等に対する感染対策の強化に係る要請 ③ イベント等における感染拡大防止に係る計画策定等の要請等 ④ 出張の延期・中止の勧告 ⑤ 事業者や各業界における自主的な感染対策を促す取組の実施	
	(6) 学級閉鎖・休校等の要請		○ 学級閉鎖・休校等の要請
		○ 基本的な感染対策に係る要請	○ 減便等の要請

出典：新型インフルエンザ等対策政府行動計画ガイドライン（まん延防止に関するガイドライン）

○新型コロナ対応に係る区取組【まん延防止】

- ① 区役所本庁舎や、区立施設等のトイレ手洗い場の自動水栓、レバーハンドル(約800か所)を実施し、感染リスクの軽減を図った。
- ② 区内飲食店及び区立施設に二酸化炭素濃度測定器を配布し、施設の換気を促し、集団感染発生リスクを軽減した。
- ③ 区内飲食店にアルコールスプレーを配布し、不特定多数の人が利用する店舗での接触感染リスクの軽減を図った。
- ④ 区内基幹病院に発熱外来を設置し、他の患者との動線・空間を分離し、まん延防止を図った。
- ⑤ 区内診療所を対象に、疫学専門家による院内感染防止研修会を2回実施し、区内のPCR等検査医療機関数の拡大を図った。

第7章 ワクチン

第1節 準備期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時に、区民の生命及び健康を保護し、区民生活及び地域経済に及ぼす影響が最小となるようにするため、新型インフルエンザ等に対応したワクチンを迅速に供給し、円滑な接種が実施できるよう、平時から着実に準備を進める。また、ワクチンの接種体制について、新型インフルエンザ等が発生した場合に円滑な接種を実現するために、国及び都のほか、医療機関や事業者等とともに、必要な準備を行う。

1-1 研究開発

1-1-1 ワクチンの研究開発に係る人材の育成及び活用

大学等の研究機関と連携し、ワクチンの研究開発の担い手の確保を推進するため、区は、大学等の研究機関を支援する。また、区は、感染症の基礎研究から治験等臨床研究の領域において育成した人材について、キャリア形成の支援等を通じて積極的に活用することにより、研究を推進する医療機関や研究機関等との連携ネットワークに参画する臨床研究中核病院や感染症指定医療機関等における研究開発の実施体制の強化を支援する。【杉並保健所、関係部】

1-2 ワクチンの接種に必要な資材

区は、以下の表1を参考に、平時から予防接種に必要な資材の確保方法等の確認を行い、接種を実施する場合に速やかに確保できるよう準備する。【杉並保健所】

表1 予防接種に必要な可能性がある資材

【準備品】	【医師・看護師用物品】
<input type="checkbox"/> 消毒用アルコール綿	<input type="checkbox"/> マスク
<input type="checkbox"/> トレイ	<input type="checkbox"/> 使い捨て手袋（S・M・L）
<input type="checkbox"/> 体温計	<input type="checkbox"/> 使い捨て舌圧子
<input type="checkbox"/> 医療廃棄物容器、針捨て容器	<input type="checkbox"/> 膿盆
<input type="checkbox"/> 手指消毒剤	<input type="checkbox"/> 聴診器
<input type="checkbox"/> 救急用品	<input type="checkbox"/> ペンライト

<p>接種会場の救急体制を踏まえ、必要な物品を準備すること。代表的な物品を以下に示す。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 血圧計等 ・ 静脈路確保用品 ・ 輸液セット ・ 生理食塩水 ・ アドレナリン製剤、抗ヒスタミン剤、抗けいれん剤、副腎皮質ステロイド剤等の薬液 	<p>【文房具類】</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> ボールペン（赤・黒） <input type="checkbox"/> 日付印 <input type="checkbox"/> スタンプ台 <input type="checkbox"/> はさみ
	<p>【会場設営物品】</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 机 <input type="checkbox"/> 椅子 <input type="checkbox"/> スクリーン <input type="checkbox"/> 延長コード <input type="checkbox"/> 冷蔵庫／保冷バッグ・保冷剤 <input type="checkbox"/> ワクチン保管用冷凍庫・冷蔵庫 <input type="checkbox"/> 耐冷手袋等

1-3 ワクチンの供給体制

1-3-1 ワクチンの流通に係る体制の整備

区は、実際にワクチンを供給するに当たっては、管内のワクチン配送事業者のシステムへの事前の登録が必要になる可能性があるため、随時事業者の把握をするほか、医療機関単位のワクチン分配量を決定する必要もあることから、管内の医療機関と密に連携し、ワクチンの供給量が限定された状況に備え、ワクチンの供給量に応じた医療機関ごとの分配量を想定しておく。【杉並保健所】

1-3-2 登録事業者の登録に係る周知

都及び区は、国が管理する特定接種の対象となる登録事業者データベースへの登録について、事業者に対し登録作業に係る周知を行う。なお、国は、事業者の登録申請を受け付け、基準に該当する事業者を登録事業者として登録する。【危機管理室、杉並保健所】

1-4 接種体制の構築

1-4-1 接種体制

- ① 区は、新型インフルエンザ等の発生時に、速やかに接種体制が構築できるよう接種会場や接種に携わる医療従事者の確保の考え方等について整理する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、杉並区医師会等の関係者と連携し、接種に必要な人員、会場、資材等を含めた接種体制の構築に必要な訓練を平時から行う。【杉並保健所】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第7章 ワクチン

第1節 準備期

1-4-2 特定接種

① 新型インフルエンザ等対策の実施に携わる区の職員については、区を実施主体として、原則として集団接種により接種を実施することとなるため、接種が円滑に行えるよう準備期から接種体制の構築を図ることが求められる。特に登録事業者のうち医療の提供の業務及び国民生活・国民経済の安定に寄与する業務を行う事業者については、接種体制の構築を登録要件とする。

このため、区は、国からの要請を受けて、特定接種の対象となり得る者に対し、集団接種を原則として、速やかに特定接種が実施できるよう、接種体制を構築する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

② 特定接種の対象となり得る区の職員については、区が対象者を把握し、厚生労働省宛てに人数を報告する。【総務部、杉並保健所】

③ 特定接種を事業者において実施する方法としては、企業内診療所での接種、外部の医療機関からの診療による接種が考えられる。企業内診療所の開設について新たに許可が必要な場合には、区は迅速に対応する。【杉並保健所】

1-4-3 住民接種

平時から以下（ア）から（ウ）までのとおり迅速な予防接種等を実現するための準備を行う。

（ア）区は、国等の協力を得ながら、区民に対し、速やかにワクチンを接種するための体制の構築を図る⁶⁵。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

a 区は、住民接種については、厚生労働省及び都の協力を得ながら、希望する区民全員が速やかに接種することができるよう、準備期の段階から、初動期や対応期に求められる対応を想定し、パンデミック時にワクチン接種の円滑な実施が可能となるよう、以下に列挙する事項等の接種に必要な資源等を明確にした上で、杉並区医師会等と連携の上、接種体制について検討を行う。また、必要に応じ、接種会場において円滑な接種を実施できるよう接種の流れを確認するシミュレーションを行うなど接種体制の構築に向けた訓練を平時から行う。

【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

- i 接種対象者数
- ii 区の人員体制の確保
- iii 医師、看護師、受付担当者等の医療従事者等の確保

⁶⁵ 予防接種法第6条第3項

- iv 接種場所の確保（医療機関、保健所、保健センター、地域区民センター、学校等）及び運営方法の策定
 - v 接種に必要な資材等の確保
 - vi 国、都道府県及び区市町村間や、杉並区医師会等の関係団体への連絡体制の構築
 - vii 接種に関する区民への周知方法の策定
- b 区は、医療従事者や高齢者施設の従事者、高齢者等の接種対象者数を推計しておく等、住民接種のシミュレーションを行うことが必要である。また、高齢者支援施設等の入所者など、接種会場での接種が困難な者が接種を受けられるよう、区又は都の介護保険部局、障害保健福祉部局と衛生部局等が連携し、これらの者への接種体制を検討する。【保健福祉部、杉並保健所、関係部】

表2 接種対象者の試算方法の考え方

	住民接種対象者試算方法		備考
総人口	人口統計（総人口）	A	
基礎疾患のある者	対象地域の人口の7%	B	
妊婦	母子健康手帳届出数	C	
幼児	人口統計（1-6歳未満）	D	
乳児	人口統計（1歳未満）	E1	
乳児保護者 ※	人口統計（1歳未満）×2	E2	乳児の両親として、対象人口の2倍に相当
小学生・中学生・高校生相当	人口統計（6歳-18歳未満）	F	
高齢者	人口統計（65歳以上）	G	
成人	対象地域の人口統計から上記の人数を除いた人数	H	$A - (B + C + D + E1 + E2 + F + G) = H$

- c 区は、医療従事者の確保について、接種方法（集団的接種個別接種）や会場の数、開設時間の設定等により、必要な医療従事者の数や期間が異なることから、接種方法等に応じ、必要な医療従事者数を算定する。特に、接種対象者を1か所に集めて実施する集団的接種においては、多くの医療従事者が必要であることから、

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第7章 ワクチン

第1節 準備期

区は、杉並区医師会等の協力を得てその確保を図るべきであり、個別接種、集団的接種いずれの場合も、杉並区医師会や医療機関等との協力の下、接種体制が構築できるよう、事前に合意を得るように努める。【杉並保健所】

- d 区は、接種場所の確保について、各接種会場の対応可能人数等を推計するほか、各接種会場について、受付場所、待合場所、問診を行う場所、接種を実施する場所、経過観察を行う場所、応急処置を行う場所、ワクチンの保管場所及び調剤（調製）場所、接種の実施に当たる人員の配置のほか、接種会場の入口から出口の導線に交差がなく、かつそれぞれの場所で滞留が起これないように配置を検討する。また、調製後のワクチンの保管では室温や遮光など適切な状況を維持できるよう配慮する。なお、医師及び看護師の配置については自らが直接運営するほか、杉並区医師会等と委託契約を締結し、当該医師会等が運営を行うことも可能である。【杉並保健所】

(イ) 区は、円滑な接種の実施のため、システムを活用して全国の医療機関と委託契約を結ぶ等、居住する区市町村以外の地方公共団体における接種を可能にするよう取組を進める。【杉並保健所、関係部】

(ウ) 区は、速やかに接種できるよう、杉並区医師会等の医療関係者や学校関係者等と協力し、接種に携わる医療従事者等の体制や、接種の場所、接種の時期の周知・予約等の接種の具体的な実施方法について準備を進める。【総務部、杉並保健所、教育委員会事務局、関係部】

1-5 情報提供・共有

1-5-1 区民への対応

WHOが表明している「世界的な健康に対する脅威」の一つとして「Vaccine Hesitancy⁶⁶」が挙げられており、予防接種におけるコミュニケーションの役割が指摘されている。こうした状況も踏まえ、平時を含めた準備期においては、区は、定期の予防接種について、被接種者やその保護者（小児の場合）等にとって分かりやすい情報提供を行うとともに、被接種者等が持つ疑問や不安に関する情報収集及び

⁶⁶ The reluctance or refusal to vaccinate despite the availability of vaccines (WHO: The threats to global health in 2019) 日本語訳として「ワクチン忌避」「予防接種への躊躇」等が、使われている

必要に応じたQ & A等の提供など、双方向的な取組を進める。【総務部、杉並保健所】

1-5-2 区における対応

区は、定期の予防接種の実施主体として、杉並区医師会等の関係団体との連携の下に、適正かつ効率的な予防接種の実施、健康被害の救済及び区民への情報提供等を行う。なお、都はこうした区の取組を支援することとなる。【杉並保健所】

1-5-3 衛生部局以外の分野との連携

保健所は、予防接種施策の推進に当たり、医療関係者及び杉並保健所だけでなく、全庁的な連携及び協力が重要であり、その強化に努める必要がある。

また、児童生徒に対する予防接種施策の推進に当たっては、学校保健との連携が不可欠であり、杉並保健所は、教育委員会事務局等との連携を進め、例えば、必要に応じて学校保健安全法（昭和33年法律第56号）第11条に規定する就学時の健康診断及び第13条第1項に規定する児童生徒等の健康診断の機会を利用して、予防接種に関する情報の周知を教育委員会事務局や学校に依頼する等、予防接種施策の推進に資する取組に努める。【杉並保健所、教育委員会事務局、関係部】

1-6 DXの推進

- ① 区は、区が活用する予防接種関係のシステム（健康管理システム等）が、国が整備するシステム基盤と連携することで、予防接種事務のデジタル化が実現されるよう、国が示す当該システムに関する標準仕様書に沿って、当該システムの整備を行う。【政策経営部、杉並保健所】
- ② 区は、接種対象者を特定の上、国が整備するシステム基盤に接種対象者を登録することで、接種勧奨を行う場合に、システムを活用して接種対象者のスマートフォン等に通知できるよう準備を進める。ただし、電子的に通知を受けることができない者に対しては、紙の接種券等を送付する必要があることに留意する。【杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、予防接種事務のデジタル化に対応する医療機関を区民が把握できるよう、また、マイナンバーカードを活用して電子的に予診票情報の登録等を行った接種対象者が、予防接種事務のデジタル化に対応できていない医療機関に来院する等のミスマッチが生じないよう環境整備に取り組む。【政策経営部、杉並保健所、関係部】

第2節 初動期

<目的>

区は、準備期に計画した接種体制等を活用し、発生した新型インフルエンザ等に関する情報を速やかに収集するとともに、必要量のワクチンを確保することで、速やかな予防接種へとつなげる。

2-1 接種体制

2-1-1 流通させるための体制の構築

区は、区内において特定接種又は住民接種を行う場合に用いるワクチンを円滑に流通させるための体制構築の手順を確認する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】

2-1-2 接種体制の準備

区は、国から新型インフルエンザ等に対する特定接種又は住民接種に関する実施方法、ワクチンの供給量、必要な資材等、接種の対象者・実施方法及び必要な予算措置等に関する情報提供に基づき、接種体制の立ち上げに向け必要な準備を行う。【政策経営部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

2-1-3 接種体制の構築

区は、接種会場や接種に携わる医療従事者などの確保等、接種体制の構築を行う。【危機管理室、杉並保健所、関係部】

2-1-4 ワクチンの接種に必要な資材

区は、第7章第1節1-1において必要と判断し準備した資材について、適切に確保する。【政策経営部、総務部、危機管理室、杉並保健所】

2-1-5 特定接種

接種には多くの医療従事者の確保が必要となることから、区は、杉並区医師会等の協力を得て、その確保を図る。また、区は、接種体制を構築する登録事業者に対して、医療従事者の確保に向けて杉並区医師会等の調整が得られるよう必要な支援を行う。【杉並保健所】

2-1-6 住民接種

- ① 区は、目標となる接種ペースに応じた接種を速やかに開始できるよう、住民基本台帳に基づく人口や年齢等の情報、接種記録等を管理するシステム基盤等を通じて接種予定数の把握を行い、接種の勧奨方法や予約の受付方法について検討するとともに、接種に必要な資材等の確保に向けた調整を開始する。【区民生活部、杉並保健所、関係部】
- ② 接種の準備に当たっては、予防接種業務所管部署の平時の体制で想定している業務量を大幅に上回る業務量が見込まれるため、組織・人事管理などを担う部署も関与した上で、全庁的な実施体制の確保を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 予防接種を実施するために必要な業務を洗い出し、各業務の担当部門を決定した上で、それぞれの業務について、必要な人員数の想定、個人名入り人員リストの作成、業務内容に係る事前の説明の実施、業務継続が可能なシフトの作成などを行い、業務の優先順位及び内容に応じて必要な人員の確保及び配置を行う。予防接種の円滑な推進を図るためにも、都の保護施設担当部局と区の福祉事務所、介護保険部局、障害保健福祉部局と保健所が連携し行うこと（調整を要する施設等及びその被接種者数を介護保険部局や障害保健福祉部局又は都の保護施設担当部局及び杉並福祉事務所が中心に取りまとめ、接種に係る杉並区医師会等の調整等は杉並保健所と連携し行うこと等）が考えられる。なお、接種会場のスタッフ、コールセンター、データ入力等、外部委託できる業務については積極的に外部委託するなど、業務負担の軽減策も検討する。【危機管理室、杉並保健所、各部】
- ④ 接種には多くの医療従事者の確保が必要となることから、区は杉並区医師会等の協力を得て、その確保を図る。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、接種が円滑に行われるよう、地域の実情に応じて、杉並区医師会、近隣地方公共団体、医療機関、健診機関等と接種実施医療機関の確保について協議を行う。その際、あわせて、接種実施医療機関等において、診療時間の延長や休診日の接種等も含め、多人数への接種を行うことのできる体制を確保するほか、必要に応じ、保健所・保健センター、地域区民センター、学校など公的な施設等の医療機関以外の会場等を活用し、医療機関等の医師・看護師等が当該施設等において接種を行うことについても協議を行う。また、都においては、区の接種の負担を軽減するため、大規模接種会場を設ける場合がある。【区民生活部、杉並保健所、教育委員会事務局】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第7章 ワクチン

第2節 初動期

- ⑥ 区は、高齢者支援施設、社会福祉施設等に入所中の者など、接種会場での接種が困難な者が接種を受けられるよう、区又は都の介護保険部局等、杉並区医師会等の関係団体と連携し、接種体制を構築する。【保健福祉部、杉並保健所】
- ⑦ 区は、医療機関等以外の臨時の接種会場を設ける場合は、当該接種会場の運営方法を検討することとし、医療従事者以外の運営要員の確保を進める。なお、臨時の接種会場を設ける場合は、当該接種会場において、ワクチンの配送や予約管理、マイナンバーカードを活用した接種対象者の本人確認等の予防接種事務のデジタル化が実現されるよう、当該接種会場をシステム基盤に登録するほか、必要な設備の整備等の手配を行う。【杉並保健所、関係部】
- ⑧ 医療機関等以外の臨時の接種会場を設ける場合は、医療法に基づく診療所開設の許可・届出が想定される。また、接種方法や会場の数、開設時間枠の設定により、必要な医師数や期間が異なることから、実情に合わせて、必要な医療従事者数を算定する。なお、接種に従事する医療職の他、検温、受付・記録、誘導・案内、予診票確認、接種済証の発行などについては、事務職員等が担当することなどが考えられる。【総務部、杉並保健所、各部】
- ⑨ 接種会場での救急対応については、被接種者にアナフィラキシーショック等の重篤な副反応がみられた際に、応急治療ができるための救急処置用品として、例えば、血圧計、静脈路確保用品、輸液、アドレナリン製剤・抗ヒスタミン剤・抗けいれん剤・副腎皮質ステロイド剤等の薬液等が必要であることから、薬剤購入等に関してはあらかじめ杉並区医師会等と協議の上、物品や薬剤の準備を行うとともに、常時対応が可能となるよう、救急処置用品について適切な管理を行う。また、実際に重篤な副反応が発生した場合、発症者の速やかな治療や搬送に資するよう、あらかじめ、会場内の従事者について役割を確認するとともに、東京都医師会等の地域の医療関係者や消防機関の協力を得ながら、地域の医療機関との調整を行い、搬送先となる接種会場近傍の二次医療機関等を選定して、地域の医療関係者や消防機関と共有することにより、適切な連携体制を確保する。アルコール綿、医療廃棄物容器等については、原則として全て区が準備することとなるが、事前にその全てを準備・備蓄することは困難であることから、杉並区医師会等から一定程度持参してもらう等、あらかじめ協議が必要な場合は、事前に検討を行う。また、区が独自で調達する場合においても、あらかじめその方法を関係機関と協議する必要があるが、少なくとも取引のある医療資材会社と情報交換を行う等、具体的に事前の準備を進める。具体的に必要物品としては、以下のようなものが想定されるため、会場の規模やレイアウトを踏まえて必要数等を検討する。【杉並保健所】

表3 接種会場において必要と想定される物品

<p>【準備品】</p> <p><input type="checkbox"/>消毒用アルコール綿 <input type="checkbox"/>トレイ <input type="checkbox"/>体温計 <input type="checkbox"/>医療廃棄物容器、針捨て容器 <input type="checkbox"/>手指消毒剤 <input type="checkbox"/>救急用品</p> <p>接種会場の救急体制を踏まえ、必要な物品を準備すること。代表的な物品を以下に示す。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 血圧計等 ・ 静脈路確保用品 ・ 輸液セット ・ 生理食塩水 ・ アドレナリン製剤、抗ヒスタミン剤、抗けいれん剤、副腎皮質ステロイド剤等の薬液 	<p>【医師・看護師用物品】</p> <p><input type="checkbox"/>マスク <input type="checkbox"/>使い捨て手袋（S・M・L） <input type="checkbox"/>使い捨て舌圧子 <input type="checkbox"/>膿盆 <input type="checkbox"/>聴診器 <input type="checkbox"/>ペンライト</p> <p>【文房具類】</p> <p><input type="checkbox"/>ボールペン（赤・黒） <input type="checkbox"/>日付印 <input type="checkbox"/>スタンプ台 <input type="checkbox"/>はさみ</p> <p>【会場設営物品】</p> <p><input type="checkbox"/>机 <input type="checkbox"/>椅子 <input type="checkbox"/>スクリーン <input type="checkbox"/>延長コード <input type="checkbox"/>冷蔵庫／保冷バッグ・保冷剤 <input type="checkbox"/>ワクチン保管用冷凍庫・冷蔵庫 <input type="checkbox"/>耐冷手袋等</p>
--	--

- ⑩ 感染性産業廃棄物が接種会場から搬出されるまでに保管する場所は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和45年法律第137号）の基準を遵守するなど、関係する法や医学的知見にのっとり、周囲に囲いを設け、当該廃棄物の保管場所である旨等を表示した掲示板を掲げること等の必要十分な措置を講じなければならない。また、廃棄物処理業者と収集の頻度や量等についてよく相談することとする。【杉並保健所、環境部】
- ⑪ 感染予防の観点から、接種経路の設定に当たっては、ロープなどにより進行方向に一定の流れをつくることや、予診票の記入漏れや予防接種の判断を行うに際し、接種の流れが滞ることがないように配慮する。また、会場の確保については、被接種者が一定の間隔を取ることができるよう広い会場を確保し、要配慮者への対応が可能なように準備を行う。【杉並保健所、関係部】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第7章 ワクチン

第2節 初動期

2-1-7 接種に携わる医療従事者の確保に係る検討

都は、予防接種を行うため必要があると認めるときは、医療関係者に対して必要な協力の要請又は指示を行う⁶⁷。また、接種に携わる医療従事者が不足する場合等においては、歯科医師や診療放射線技師等に接種を行うよう要請する⁶⁸ことを検討する。区は、必要に応じ都知事による医療関係者への要請又は指示を行うよう、要請する⁶⁹。【杉並保健所】

⁶⁷ 特措法第31条第3項及び第4項

⁶⁸ 特措法第31条の2及び第31条の3

⁶⁹ 特措法第31条第6項

第3節 対応期

<目的>

都及び区は、あらかじめ準備期に計画したワクチンの供給体制及び接種体制に基づき、ワクチンの接種を実施する。また、実際のワクチンの供給量や医療従事者等の体制等を踏まえ関係者間で随時の調整を行い、対象者への接種が都内全体で速やかに進むよう取り組む。さらに、ワクチンを接種したことによる副反応等についても適切な情報収集・提供を行うとともに、健康被害が発生した場合に備え、救済制度の周知に努める。

3-1 ワクチンや必要な資材の供給

3-1-1 供給の管理

- ① 区は、国からの要請を受けて、ワクチンの流通、需要量及び供給状況の把握について行うものとし、接種開始後はワクチン等の使用実績等を踏まえ、特定の医療機関等に接種を希望する者が集中しないように、ワクチンの割り当て量の調整を行う。【杉並保健所】
- ② 区は、国からの要請を受けて、ワクチンについて、区に割り当てられた量の範囲内で、接種実施医療機関等の接種可能量等に応じて割り当てる。【杉並保健所】
- ③ 区は、国からの要請を受けて、ワクチンの供給に滞りや偏在等が生じた場合には、それらの問題を解消するために、都を中心に関係者に対する聴取や調査等を行って管内の在庫状況を含む偏在等の状況を把握した上で、都と連携して地域間の融通等を行う。なお、ワクチンの供給の滞りや偏在等については、特定の製品を指定することが原因であることが少なからずあるため、他の製品を活用すること等も含めて地域間の融通等もあわせて行う。【杉並保健所】
- ④ 供給の滞りや偏在等については、特定の製品に偏って発注等を行っていることが原因であることも考えられるため、国からの要請を受け、都を中心に他の製品を活用すること等も含めて地域間の融通等を行う。【杉並保健所】

3-1-2 ワクチン等の流通体制の構築

区は、接種に必要なワクチン等を医療機関や接種会場に円滑に流通できる体制を構築する⁷⁰。【杉並保健所】

⁷⁰ 予防接種法第6条

3-1-3 ワクチン等の納入量等に係る早期の情報提供・共有

- ① 都は、ワクチン等の納入量等に関する都との緊密な情報共有に努め、医療機関等の関係者に対して、ワクチン等に関する納入量の見込や納入時期等について早期に情報提供を行う。
- ② 都は、ワクチン等の供給が不足することが見込まれる場合には、国に対し、製造事業者等に対する生産促進の要請などにより、十分な供給量を確保することを要請する。

3-2 接種体制

- ① 区は、初動期に構築した接種体制に基づき接種を行う。【杉並保健所】
- ② 都及び区は、新型インフルエンザ等の病原体の流行株が変異した場合において、追加接種が必要となることも想定し、そうした場合においても混乱なく円滑に接種が進められるように医療機関と連携して、接種体制の継続的な整備に努める。
【総務部、杉並保健所】

3-2-1 特定接種

3-2-1-1 地方公務員に対する特定接種の実施

国が、特定接種を実施することを決定した⁷¹場合において、区は、国と連携し、国が定めた具体的運用に基づき、新型インフルエンザ等対策の実施に携わる区職員の対象者に集団的な接種を行うことを基本として、本人の同意を得て特定接種を行う。【総務部、杉並保健所】

3-2-2 住民接種

3-2-2-1 住民接種の接種順位の決定

住民接種における接種順位は、接種の順位に係る基本的な考え方に加え、重症化しやすい特定のグループ等の発生した新型インフルエンザ等の病原性等に関する情報を踏まえ、国が決定する。

3-2-2-2 予防接種の準備

都及び区は、国と連携して、発生した新型インフルエンザ等の特徴を踏まえ、予防接種⁷²の接種体制の準備を行う。【杉並保健所】

⁷¹ 特措法第28条

⁷² 予防接種法第6条第3項

3-2-2-3 予防接種体制の構築

- ① 区は、国からの要請を受けて、準備期及び初動期に区において整理・構築した接種体制に基づき、具体的な接種体制の構築を進める。【杉並保健所】
- ② 区は、接種状況等を踏まえ、接種の実施会場の追加等を検討する。【杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、各会場において予診を適切に実施するほか、医療従事者や誘導のための人員、待合室や接種場所等の設備、接種に要する資材（副反応の発生に対応するためのものを含む。）等を確保する。【杉並保健所、関係部】
- ④ 発熱等の症状を呈している等の予防接種を行うことが不適当な状態にある者については、接種会場に赴かないよう広報等により周知すること、及び接種会場において掲示等により注意喚起すること等により、区は、接種会場における感染対策を図る。また、医学的ハイリスク者に対するワクチン接種については、接種に係るリスク等も考慮して、接種を実施する場合であっても、予診及び副反応に関する情報提供をより慎重に行う。【総務部、危機管理室、保健福祉部、杉並保健所、関係部】
- ⑤ 医療従事者、医療機関に入院中の患者、在宅医療を受療中の患者については、基本的に当該者が勤務する、あるいは当該者の療養を担当する医療機関等において接種を行う。ただし、在宅医療を受療中の患者や、高齢者支援施設等に入居する者であって、当該医療機関における接種が困難な場合、訪問による接種も考えられる。【保健福祉部、杉並保健所】
- ⑥ 区は、高齢者支援施設、社会福祉施設等に入所中の者など、接種会場での接種が困難な者が接種を受けられるよう、区の介護保険部局等、杉並区医師会等の関係団体と連携し、接種体制を確保する。【保健福祉部、杉並保健所】

3-2-2-4 接種に関する情報提供・共有

- ① 区は、予約受付体制を構築し、接種を開始するとともに、国からの要請を受けて、国に対し、接種に関する情報提供・共有を行う。【杉並保健所】
- ② 区が行う接種勧奨については、整備された情報基盤を介して、接種対象者のマイナポータルアプリ等がインストールされたスマートフォン等に通知する。スマートフォン等の活用が困難な方に対しては、紙の接種券を発行すること等により接種機会を逸することのないよう対応する。【杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、接種会場や接種開始日等について、スマートフォン等に対して電子的に接種対象者に通知するほか、ウェブサイトやSNSを活用して周知することとす

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第7章 ワクチン

第3節 対応期

る。なお、電子的に情報を収集することが困難な方に対しては、情報誌への掲載等、紙での周知を実施する。【総務部、杉並保健所、関係部】

3-2-2-5 接種体制の拡充

区は、感染状況を踏まえ、必要に応じて区立施設等を活用した医療機関以外の接種会場の増設等を検討する。また、高齢者施設等の入所者等の接種会場での接種が困難な者が接種を受けられるよう、杉並区医師会等の関係団体と連携し、接種体制を確保する。【保健福祉部、杉並保健所、関係部】

3-2-2-6 接種記録の管理

国、都及び区は、地方公共団体間で接種歴を確認し、接種誤りを防止できるよう、また、接種を受けた者が当該接種に係る記録を閲覧できるよう、準備期に整備したシステムを活用し、接種記録の適切な管理を行う。【杉並保健所、関係部】

3-2-2-7 健康被害救済

- ① 予防接種法に基づく予防接種により健康被害が生じた場合、被接種者等からの申請に基づき、審査会において予防接種と健康被害との因果関係について審査を行い、その結果に基づき給付が行われる。給付の実施主体は、特定接種の場合はその実施主体、住民接種の場合は区市町村となる。
- ② 住民接種の場合、接種した場所が住所地以外でも、健康被害救済の実施主体は、予防接種法第15条第1項に基づき、健康被害を受けた者が接種時に住民票を登録していた区市町村となる。
- ③ 区は、予防接種健康被害救済制度について被接種者へ情報提供を行い、申請を受け付けるほか、申請を行おうとする被接種者等からの相談等への対応を適切に行う。【杉並保健所】

3-3 情報提供・共有

- ① 区は、自らが実施する予防接種に係る情報（接種日程、会場、副反応疑い報告や健康被害救済申請の方法等）に加え、国が情報提供・共有する予防接種に係る情報について区民への周知・共有を行う。【総務部、杉並保健所】
- ② 区は、地域における接種に対応する医療機関の情報、接種の状況、各種相談窓口など、必要な情報提供を行うことも検討する。【総務部、杉並保健所】
- ③ パンデミック時には、特定接種及び住民接種に関する広報を推進する必要がある一方で、定期の予防接種の接種率が低下し、定期の予防接種の対象疾病

のまん延が生じないようにする必要があることから、区は、引き続き定期の予防接種の必要性等の周知に取り組む。【総務部、杉並保健所】

3-4 特定接種に係る対応

区は、具体的な接種の進捗状況や、ワクチンの有効性・安全性に関する情報、相談窓口(コールセンター等)の連絡先など、接種に必要な情報を提供する。【総務部、杉並保健所】

3-5 住民接種に係る対応

- ① 区は、実施主体として、区民からの基本的な相談に応じる。【杉並保健所】
- ② 特措法第27条の2第1項に基づく住民接種については、接種を緊急に実施するものであり、接種時には次のような状況が予想される。
 - a 新型インフルエンザ等の流行に対する不安が極めて高まっている。
 - b ワクチンの需要が極めて高い一方、当初の供給が限られている。
 - c ワクチンの有効性・安全性については、当初の情報が限られ、接種の実施と並行して情報収集・分析が進められるため、逐次様々な知見が明らかになる。
 - d 平時の予防接種では実施していない接種体制がとられることとなり、そのための混乱も起こり得る。
- ③ これらを踏まえ、広報に当たっては、区は、次のような点に留意する。【総務部、杉並保健所】
 - a 接種の目的や優先接種の意義等を分かりやすく伝えることが必要である。
 - b ワクチンの有効性・安全性についての情報をできる限り公開するとともに、分かりやすく伝えることが必要である。
 - c 接種の時期、方法など、国民一人ひとりがどのように対応するべきかについて、分かりやすく伝えることが必要である。

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第7章 ワクチン

第3節 対応期

○新型コロナ対応に係る区取組【ワクチン】

- ① 新型コロナウイルス予防接種担当を発足し、医療従事者に対して先行接種を実施したのち、ワクチンコールセンターを開設した。
- ② 区内公園や学校の体育館等に加えて民間施設にも集団接種会場を開設するとともに、夜間接種を実施した。
- ③ 妊婦を対象とした接種を3か所の会場にて実施したほか、区内障害者施設に対して巡回接種を実施した。令和3（2021）年11月には、予約を必要としない接種を開始し、希望する区民等が速やかに接種できる体制を構築した。

第8章 医療

第1節 準備期

<目的>

新型インフルエンザ等が発生した場合は、患者数の増大が予想されるため、地域の医療資源（医療人材や病床等）には限界があることを踏まえつつ、平時において都予防計画及び都医療計画並びに区予防計画に基づき、都や医療機関等と連携し、都が病床の確保及び発熱外来の設置を要請した区内医療機関に対する支援を実施するなど、有事における新型インフルエンザ等に対する医療提供体制及び通常医療の提供体制の確保を行う。

また、区は、平時から医療機関等を中心とした関係者を交えた訓練や研修の実施、平時より開催している関係機関連絡会の活用等を行うことで、有事の際の地域の医療提供体制について準備と合意形成を図るとともに、医療機関等が有事に適切に対応を行えるよう支援を行う。

1-1 基本的な医療提供体制

- ① 都は新型インフルエンザ等に係る医療提供の司令塔となり、管内の保健所とも有事の役割分担をあらかじめ整理した上で、施設や関係者を有機的に連携させることにより、区民等に対して必要な医療を提供する。区は下記 1-1-1 の相談センターを開設する役割を担う。【杉並保健所】
- ② 区は、有事において、患者の状態に応じた適切な感染症医療を提供できるよう、国が示す症状や重症化リスク等に応じた医療機関への入院、宿泊療養、自宅療養等への振り分けの基準に基づき、患者を適切な治療先・療養先につなげる体制を整備する。なお、具体的には、個々の患者の状況や活用可能な資源など、感染状況や地域ごとの実情等を踏まえ機動的な運用を行う。【杉並保健所】
- ③ 都は、上記の有事の医療提供体制の確保に向け平時から準備を行うことで、感染症危機において感染症医療及び通常医療の提供体制を迅速に確保する。区はこれに協力する。【杉並保健所】
- ④ 区は杉並区医師会や区内医療機関並びに関係機関と連携し、医療提供体制の整備を支援する【杉並保健所】
- ⑤ 都は、有事において、協定締結医療機関の確保病床数や稼働状況、病床使用率、重症者用病床使用率、外来ひっ迫状況、救急搬送困難事案数等の情報を把握し、入院や搬送等の必要な調整を実施することができるよう、地域における有事の司

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第8章 医療

第1節 準備期

令塔機能を果たす部局を平時から明確化し、体制整備を行う。区はこれに協力する。【杉並保健所】

- ⑥ 新型インフルエンザ等感染症患者の移送は、発生した感染症の重篤性、感染力及び感染経路等を勘案して適切な移送方法によることとし、関係機関（民間救急事業者等）とも協議の上、発生時に円滑な移送が可能となるよう、体制整備及び訓練を実施する。【杉並保健所】

1-1-1 相談センター

区は、新型インフルエンザ等の国内外での発生を把握した段階で、早期に相談センターを整備する。相談センターは、発生国・地域からの帰国者等や有症状者等からの相談を受け、受診先となる感染症指定医療機関等の案内を行う。【杉並保健所】

1-1-2 感染症指定医療機関

感染症法に基づき国が行う新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表⁷³前は、感染症指定医療機関が中心となって新型インフルエンザ等患者の受入等に対応する。その後も、感染症指定医療機関は、都内の感染症医療提供体制の中核として役割を果たす。

1-1-3 病床確保を行う協定締結医療機関⁷⁴（第一種協定指定医療機関⁷⁵）

病床確保を行う協定締結医療機関は、平時に都と締結した協定に基づき、有事の際には、都からの要請に応じて、病床を確保し、入院医療を提供する。新型インフルエンザ等の流行初期（新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表から約3か月を想定。以下この章において同じ。）においては、流行初期医療確保措置⁷⁶の対象となる協定締結医療機関（以下「流行初期医療確保措置協定締結医療機関」という。）が対応を行い、その後順次その他の協定締結医療機関も対応を行う。

⁷³ 感染症法第16条第2項に規定する新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表をいう。

⁷⁴ 感染症法第36条の2第1項第1号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関をいう。

⁷⁵ 感染症法第6条第16項に規定する第一種協定指定医療機関をいう。以下同じ。

⁷⁶ 感染症法第36条の9第1項に基づく、感染症の流行初期に病床確保や発熱外来を行う協定締結医療機関に対して、補助金・診療報酬が充実するまでの一定期間、感染症の流行前と同水準の収入を補償する措置（病床確保を行う協定締結医療機関は外来も含めた診療報酬収入を補償、発熱外来のみを行う協定締結医療機関は外来分の診療報酬収入を補償）

1-1-4 発熱外来を行う協定締結医療機関⁷⁷（第二種協定指定医療機関⁷⁸）

発熱外来を行う協定締結医療機関は、平時に都と締結した協定に基づき、有事の際には、都からの要請に応じて、全国的に検査の実施環境が整備される中で、発熱患者等専用の診察室（時間的・空間的分離を行い、プレハブ、簡易テント、駐車場等で診療する場合を含む。）を設けた上で、あらかじめ発熱患者等の対応時間帯等の情報を区民に周知し、又は地域の医療機関等と共有して、発熱患者等を受け入れる体制を構築する。新型インフルエンザ等の流行初期においては、流行初期医療確保措置協定締結医療機関が対応を行い、その後順次その他の協定締結医療機関も対応を行う。

1-1-5 自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関⁷⁹（第二種協定指定医療機関）

自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関は、平時に都と締結した協定に基づき、有事の際には、都からの要請に応じて、病院、診療所、薬局及び訪問看護事業所において、自宅療養者、宿泊療養者及び高齢者施設等における療養者に対して、往診や電話・オンライン診療等、処方薬の配送・服薬指導、訪問看護等を行う。【杉並保健所】

1-1-6 後方支援を行う協定締結医療機関⁸⁰

後方支援を行う協定締結医療機関は、都と締結した協定に基づき、都からの要請に応じて、新型インフルエンザ等からの回復後引き続き入院が必要な患者の転院受入や新型インフルエンザ等患者以外の患者の受入れを行う。

1-1-7 医療人材の派遣を行う協定締結医療機関⁸¹

医療人材の派遣を行う協定締結医療機関は、都と締結した協定に基づき、感染拡大期等の医療人材が不足する際には、都からの要請に応じて、新型インフルエンザ等に対応するため、医療人材を医療機関等に派遣する。

⁷⁷ 感染症法第36条の2第1項第2号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

⁷⁸ 感染症法第6条第17項に規定する第二種協定指定医療機関をいう。以下同じ。

⁷⁹ 感染症法第36条の2第1項第3号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

⁸⁰ 感染症法第36条の2第1項第4号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

⁸¹ 感染症法第36条の2第1項第5号に規定する措置を内容とする協定を締結した医療機関

1-1-8 一般医療機関

- ① 都及び区は、東京都医師会及び杉並区医師会等の医療関係団体等と連携し、一般医療機関に対して感染症に関する適切な情報を提供するなど必要な支援を実施する。【杉並保健所】
- ② 感染症指定医療機関や協定締結医療機関以外の一般医療機関においても、国及び都、区、東京都医師会、杉並区医師会等の医療関係団体等からの情報を積極的に活用し、地域の感染状況等に応じて、感染症の診療並びに感染拡大防止のための措置や患者等への指導など必要な対応を、患者の人権を尊重しながら実施する。

1-2 予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制の整備

- ① 都は、予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制の目標値を設定する⁸²。また、医療機関との間で、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣に関する協定を締結⁸³し、地域の医療機関等の役割分担を明確化することで、新型インフルエンザ等の発生時における医療提供体制を整備する。区はこれに協力する。【杉並保健所】
- ② 都は、民間宿泊事業者等との間で協定の締結を進めて宿泊療養施設の確保を行う。また、対応期において軽症者等を受け入れる場合の運営の方法等を事前に検討し、あらかじめ新型コロナでの対応を踏まえた宿泊療養施設の施設運営に関するマニュアルを作成する。

1-3 研修や訓練の実施を通じた人材の育成等

- ① 感染症法に基づく協定締結医療機関については、全ての医療機関が自ら研修・訓練を実施するか、又は都、国、J I H S若しくはその他の医療機関等が実施する研修・訓練に自施設の医療従事者を参加させることが求められ、都及び区は研修機会の提供など必要な支援を行っていく。【杉並保健所】
- ② 区は、本庁において速やかに感染症有事体制に移行するための、感染症危機管理部局に限らない全庁的な研修・訓練を行う。【危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 区は、有事の際の速やかな初動体制を確立するため、平時から整備している連絡体制を確認する情報伝達訓練を行う。【危機管理室、杉並保健所、各部】

⁸² 感染症法第10条第2項第6号及び第8項

⁸³ 感染症法第36条の3

- ④ 都は、災害・感染症医療業務従事者⁸⁴（DMAT、DPAT及び災害支援ナース）等の医療人材の派遣を行う医療機関との間で協定を締結するとともに、国と連携しながら医療機関、医療人材（災害・感染症医療業務従事者を含む。）、医療機関清掃従事者等の研修や訓練を実施し、研修や訓練の結果を国へ報告する。

1-4 新型インフルエンザ等の発生時のためのDX推進

国は、新型インフルエンザ等の発生時における対応能力の向上や業務負担の軽減等のため、医療機関等情報支援システム（G-MIS）の改善、感染症サーベイランスシステムの活用、電子カルテ情報の標準化等、DXを推進する。また、電子カルテと発生届の連携に向けて検討を進める。

都は、国の取組状況を踏まえ、医療機関における電子カルテの導入支援や、感染症サーベイランスシステム、医療機関等情報支援システム（G-MIS）等の活用を通じてDXを推進し、入院調整等の効率化を図る。

1-5 医療機関の設備整備・強化等

- ① 国及び都は、新型インフルエンザ等の対応を行う感染症指定医療機関及び協定締結医療機関について、施設整備及び設備整備の支援を行うとともに、準備状況の定期的な確認を行う。区は、必要に応じて区内の協定締結医療機関への支援を行う。【杉並保健所】
- ② 医療機関は、平時から、ゾーニングや個室・陰圧室等の準備状況について定期的な確認を行い、対応体制の強化を行う。

1-6 臨時の医療施設等の取扱いの整理

都は、国による臨時の医療施設の設置・運営や医療人材確保等の方法に関する整理を踏まえ、平時から、臨時の医療施設の設置、運営、医療人材確保等の方法等について検討を行う。

1-7 東京都感染症対策連携協議会等の活用

- ① 区は、新型インフルエンザ等が発生した際に迅速に必要な対応ができるよう、都が開催する保健所設置区市、東京都医師会等の関係団体等で構成する東京都感染症対策連携協議会等に参加し、医療機関や保健所、消防機関、高齢者施設等との連携を図る。また、都予防計画及び都医療計画並びに区予防計画に基づく医療

⁸⁴ 医療法第30条の12の2第1項に基づく、災害時や感染症発生時・まん延時に、都道府県からの要請に応じて、医療機関等に派遣される医療人材

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第8章 医療

第1節 準備期

提供体制が有事に適切に確保できるよう、重症者の対応や集団感染が発生した場合の医療の提供等について、都と連携し、随時更新される情報の適切な収集を行う。【杉並保健所、関係部】

- ② 都は、これらの整理を踏まえ、必要に応じて感染症法に基づく総合調整権限を活用しながら、医療提供体制の確保を行うことについて、あらかじめ関係機関等と確認する。区は、これに協力する。【杉並保健所、関係部】

1-8 特に配慮が必要な患者に関する医療提供体制の確保

- ① 都は、特に配慮が必要な患者⁸⁵について、患者の特性に応じた受入れ医療機関の設定及び病床の確保や、関係機関等との連携等の体制確保を行う。
- ② 都は、地域によって、小児や妊産婦等の医療にひっ迫が生じる可能性があることから、そのような場合の広域的な感染症患者等の移送・他の疾患等の傷病者の搬送手段等について保健所、医療機関、消防機関、患者等搬送事業者等との間で、平時から協議を行う。区はこれに協力する。【杉並保健所】

⁸⁵ 精神疾患を有する患者、妊産婦、小児、透析患者、障害児者、認知症の人、がん患者、外国人等

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症が発生した場合は、感染症危機から区民の生命及び健康を保護するため、都が行う適切な医療提供体制を確保する。

都は、新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表前より、国等から得られた感染症に係る情報を踏まえ、必要な医療を提供する体制の確保を図る。また、国等から提供・共有された情報や要請を基に、医療機関等と連携し、相談・受診から入退院までの流れを迅速に整備する。さらに、区は、地域の医療提供体制の確保状況を常に把握するとともに、管内の医療機関や区民等に対して、感染したおそれのある者については感染症指定医療機関等を案内する相談センター等の相談先や受診の手順等を分かりやすく示すなど、区民が円滑に適切な医療を受けるための情報提供や方針提示を行う。

2-1 新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症に関する知見の共有等

区は、国やJ I H Sから提供された新型インフルエンザ等の発生状況、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）を含む診断・治療に関する情報等を医療機関や高齢者施設等に周知する。【保健福祉部、杉並保健所、関係部】

2-2 医療提供体制の確保等

- ① 区は、国からの要請を受けて、対応期における発熱外来の迅速な稼働の前提となる検査体制を遅滞なく確立するため、区予防計画に基づき生活衛生課分室における検査体制を速やかに整備する。【杉並保健所】
- ② 区は、感染症指定医療機関における感染症患者の受入体制を確保するとともに、保健所、医療機関、消防機関等と連携し、入院調整に係る体制構築を進め、準備期において東京都感染症対策連携協議会等で整理した相談・受診から自宅療養や入退院までの体制を迅速に整備する。あわせて、医療機関に対し、医療機関等情報支援システム（G-M I S）等に確保病床数・稼働状況、病床使用率、重症者用病床使用率、外来ひっ迫状況等を確実に入力するよう要請を行う。【杉並保健所】

- ③ 感染症指定医療機関は、患者の受入体制を確保し、患者に適切な医療を提供する。また、都からの要請に応じて、医療機関等情報支援システム（G-MIS）等の入力を行う⁸⁶。
- ④ 都及び区は、医療機関に対し、国が示す症例定義を踏まえ、受診患者が新型インフルエンザ等（又はこれに位置付けられる可能性がある感染症）に感染したおそれがあると判断される場合には、直ちに保健所に連絡するよう要請する。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、都と協力し、地域の医療提供体制や医療機関への受診方法等について区民等に周知する。【総務部、杉並保健所】
- ⑥ 区は、対応期における発熱外来の迅速な稼働の前提となる検査体制を遅滞なく確立するため、区予防計画に基づき生活衛生課分室等における検査体制を速やかに整備する。【杉並保健所】
- ⑦ 都は、流行初期医療確保措置協定締結医療機関に対し、対応期において当該医療機関による医療提供体制が遅滞なく確保できるよう、対応の準備を行うよう要請する。また、区は流行の各段階において必要な体制が早急に整備されるよう、都に協力する。【杉並保健所】
- ⑧ 区は、準備期に構築した体制により、関係機関と連携の上、適切に移送を実施する。【杉並保健所】

2-3 相談センターの整備

- ① 区は、国からの要請を受けて、発生国・地域からの帰国者等や有症状者等からの相談を受け、必要に応じて、感染症指定医療機関等の受診につなげる相談センターの整備を速やかに行う。【杉並保健所】
- ② 区は、国からの要請を受けて、症例定義に該当する有症状者等は、相談センターに相談するよう、区民等に周知を行う。【総務部、杉並保健所】
- ③ 区は、有症状者等からの相談に対応する相談センターを整備し、区民等への周知を行い、感染したおそれのある者について、必要に応じて感染症指定医療機関等の受診につなげる。【総務部、杉並保健所】
- ④ 区は、状況に応じて、相談対応、受診調整が円滑に実施されるよう、適宜、相談センターの対応人数、開設時間等を調整する。また、対象者以外からの電話への対応窓口として、一般的な相談に対応するコールセンター等を別途設置するなど、相談センターの負担を減らす。【総務部、杉並保健所、関係部】

⁸⁶ 感染症法第36条の5

第3節 対応期

<目的>

新型インフルエンザ等が発生した場合は、全国的かつ急速にまん延し、区民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある。健康被害を最小限にとどめ、区民が安心して生活を送ることができるよう、適切な医療提供体制を確保し、新型インフルエンザ等の患者及びその他の患者に必要な医療を提供する必要がある。

このため、区は、初動期に引き続き、国及び都、J I H S等から提供・共有された新型インフルエンザ等に係る情報を基に、病原性や感染性等に応じて変化する地域の実情に応じて、都や医療機関等と連携し、新型インフルエンザ等の患者及びその他の患者に適切な医療が提供できるよう対応を行う。

また、国及び都は、一部の医療機関や一部の地域の医療がひっ迫する場合等の準備期に整備する体制を超える感染拡大が発生するおそれのある場合にも機動的かつ柔軟に対応する。

3-1 新型インフルエンザ等に関する基本の対応

3-1-1 都による総合調整・指示

都は、国及びJ I H Sから提供された情報等を区、医療機関、消防機関、高齢者施設等に周知するとともに、国が示した基準も参考としつつ、地域の感染状況や医療提供の状況等を踏まえ、段階的に医療提供体制を拡充し、症状に応じて医療機関への入院、宿泊療養、自宅療養等に患者の振り分けを行う。

また、区は国や都、J I H Sから提供された情報等を区民、区内医療機関等に周知する。【杉並保健所】

3-1-2 適切な医療提供体制の構築に向けた対応

3-1-2-1 医療機関等に対する要請等

① 区は、準備期において東京都感染症対策連携協議会等で整理した医療提供体制等の適切な確保及び必要な医療の提供ができるよう、必要に応じて区内協定締結医療機関を支援する。【杉並保健所】

② 都及び区は、発熱外来以外の医療機関に対して、患者からの相談に応じて相談センター又は受診先として適切な発熱外来を案内するよう要請する。【杉並保健所】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第8章 医療

第3節 対応期

- ③ 感染症指定医療機関及び協定締結医療機関は、都からの要請に応じて、医療機関等情報支援システム（G-MIS）等の入力を行う⁸⁷。
- ④ 区は、初動期に引き続き、医療機関に対し、確保病床数・稼働状況、病床利用率、重症者用病床利用率、外来ひっ迫状況等を医療機関等情報支援システム（G-MIS）等に確実に入力するよう要請を行い、これらの情報等を把握しながら、入院調整を行う。【杉並保健所】
- ⑤ 医療機関は、感染症対策物資等（個人防護具等）の備蓄・配置状況について医療機関等情報支援システム（G-MIS）等に入力を行い、感染症対策物資等が不足することが予見される場合は医療機関等情報支援システム（G-MIS）等を通じて都へ報告を行う。
- ⑥ 区は、民間搬送事業者等と連携して、患者及び症状が回復した者について、自宅、発熱外来、入院医療機関、宿泊療養施設等の中での移動手段を確保する。また、区民等に対し、症状が軽微な場合における救急車両の利用を控える等、救急車両の適正利用について周知する。【杉並保健所】
- ⑦ 都及び区は、新型インフルエンザ等対策に関わる医療従事者に生じ得る心身への影響を考慮し、状況に応じたローテーション制の導入、休暇の確保、メンタルヘルス支援等の必要な対策を講ずるよう、医療機関に対し要請する。【杉並保健所】

3-1-2-2 医療機関等における体制強化等

- ① 都は、特に配慮が必要な患者について、患者の特性に応じた受入れ医療機関の設定及び病床の確保や、関係機関等との連携等の体制確保を行う。区はこれに協力する。【保健福祉部、杉並保健所】
- ② 区は、引き続き関係機関と連携の上、感染動向や患者の状況に応じ、適切に移送を実施する。【杉並保健所】

⁸⁷ 感染症法第36条の5

3-1-2-3 適切な医療受診に向けた区民等への呼び掛け等

- ① 区は、都と協力し、地域の医療提供体制に関する情報や、相談センター及び受診先となる発熱外来の一覧等、医療機関への受診方法等について区民等に周知する。【総務部、杉並保健所】
- ② 都及び区は、患者等搬送事業者等とも連携して、患者について、自宅、発熱外来、入院医療機関、宿泊療養施設等の間での移動手段を確保する。また、都は、区民等に対し、症状が軽微な場合における救急車の利用を控える等、救急車の適時・適切な利用について周知する。【杉並保健所】

3-2 時期に応じた医療提供体制の構築

3-2-1 流行初期

3-2-1-1 協定に基づく医療提供体制の確保等

- ① 都は、都内の感染状況を踏まえ、必要に応じて、感染症指定医療機関に加えて、流行初期医療確保措置協定締結医療機関においても、患者に適切な入院医療及び外来医療を提供する体制を確保するよう要請する。
- ② 感染症指定医療機関は、初動期に引き続き、都内の感染症医療提供体制の中核として役割を果たす。流行初期医療確保措置協定締結医療機関は、都と締結した協定⁸⁸に基づき、都からの要請に応じて、病床確保又は発熱外来における医療提供等を行う。
- ③ 区は、医療機関に対し、症例定義を踏まえ、診察した患者が新型インフルエンザ等の患者又は疑似症患者であると判断した場合には、直ちに保健所に届け出るよう要請する。【杉並保健所】
- ④ 医療機関は、症例定義を踏まえ、診察した患者が新型インフルエンザ等の患者又は疑似症患者であると判断した場合には、直ちに保健所に届出を行う⁸⁹。
- ⑤ 区は、新型インフルエンザ等の患者が発生した場合は、迅速に入院調整を行い、感染症法に基づき、感染症指定医療機関又は病床確保を行う流行初期医療確保措置協定締結医療機関に移送する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。【杉並保健所】
- ⑥ 都は、状況に応じて速やかに入院調整本部を設置し、円滑な入院調整の仕組みを構築する。入院調整に当たっては、国が作成して示す「重症化する可能性が高い患者を判断するための指標」を参考にしつつ、新型インフルエンザ等の重症度

⁸⁸ 感染症法第36条の3

⁸⁹ 感染症法第12条第1項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第8章 医療

第3節 対応期

のほか、基礎疾患や重症化リスク、合併症のリスク、障害の有無、要介護度など、患者の容態を総合的に考慮して行う。また、国の感染症サーベイランスシステム等を活用するとともに、システムの運用状況や感染症の特徴、医療提供体制の状況等を踏まえ、DXの活用を図るなど、関係者間において迅速かつ効率的な情報共有等が可能な体制を整備する。【杉並保健所】

- ⑦ 都は、病床がひっ迫するおそれがある場合には、重症度や基礎疾患の有無などを考慮し、入院対象患者の範囲や優先度を明確にしながら、入院調整を行う。同時に病床を効率的に運用し、患者の症状に応じた適切な医療を提供する体制を確保するため、入院調整本部において転退院支援や患者搬送支援を実施する。区は、必要に応じてこれに協力する。【杉並保健所】
- ⑧ 都は、地域の感染の拡大状況や医療提供体制のひっ迫状況等を踏まえ、臨時の医療施設を設置する場合を想定し、必要なときに迅速に設置することができるよう、準備期に整理した臨時の医療施設の設置、運営、医療人材確保等の方法を確認し、所要の準備を行う。

3-2-1-2 相談センターの強化

- ① 区は、国からの要請を受けて、帰国者等、接触者、有症状者等からの相談（受診先となる発熱外来の案内を含む。）を受ける相談センターの強化を行う。【杉並保健所】
- ② 区は、国からの要請を受けて、症例定義に該当する有症状者が、相談センターを通じて、発熱外来を受診するよう、区民等に周知を行う。【総務部、杉並保健所】
- ③ 区は、有症状者等からの相談に対応する相談センターを強化し、区民等への周知を行い、感染したおそれのある者について、速やかに発熱外来の受診につなげる。【総務部、杉並保健所】

3-2-2 流行初期以降

3-2-2-1 協定に基づく医療提供体制の確保等

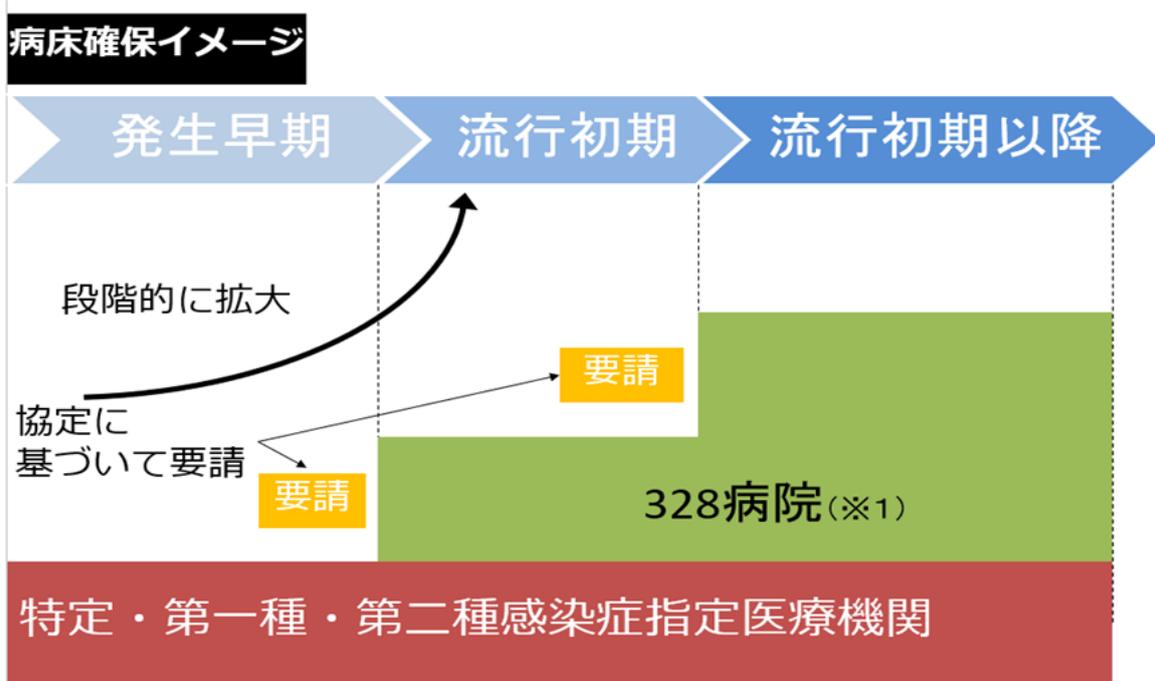
- ① 都は、都内の感染状況を踏まえ、必要に応じて、感染症指定医療機関及び流行初期医療確保措置協定締結医療機関に加えて、その他の協定締結医療機関においても対応を要請し、医療提供体制を確保する。
- ② 都は、地域の感染状況や医療提供体制のひっ迫状況等を踏まえ、必要に応じて、協定締結医療機関に対して、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣を行うよう要請する。その際、病床確保については、

まずは、協定締結医療機関のうち公的医療機関等⁹⁰が中心となって対応をし、その後3か月程度を目途に、順次速やかに、対応する協定締結医療機関を拡大していく等、状況に応じて段階的に医療提供体制を拡充する。

- ③ 都は、感染症の性状や医療提供体制の状況等に応じて、確保病床等を補完する臨時の医療施設を機動的に設置する。
- ④ 協定締結医療機関は、都と締結した協定⁹¹に基づき、都からの要請に応じて、病床確保、発熱外来、自宅療養者等への医療の提供、後方支援又は医療人材の派遣を行う。
- ⑤ 区は、新型インフルエンザ等の患者が発生した場合は、迅速に入院調整を行い、感染症法に基づき、感染症指定医療機関又は病床確保を行う協定締結医療機関に移送する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。【杉並保健所】
- ⑥ 都は、病床がひっ迫するおそれがある場合には、重症度や基礎疾患の有無などを考慮し、入院対象患者の範囲や優先度を明確にしながら、入院調整を行うとともに、自宅療養、宿泊療養又は高齢者施設等での療養の体制を強化する。また、症状が回復した者について、後方支援を行う協定締結医療機関を活用し、感染症患者を受け入れる病床を効率的に運用する体制確保を進める。患者等の入院・転院等においては、国が作成して示す「重症化する可能性が高い患者を判断するための指標」をも参考にしつつ、患者の容態を総合的に判断する。入院調整本部において、病床を効率的に運用し、患者の症状に応じた適切な医療を提供するため、状況に応じて転退院支援や患者搬送支援を実施する。区は、必要に応じてこれに協力する。【保健福祉部、杉並保健所】
- ⑦ 都は、必要に応じて、医療人材の派遣を行う協定締結医療機関に対して、災害・感染症医療業務従事者等の医療人材の医療機関等への派遣を要請する。
- ⑧ 区は、自宅療養等において、感染症の特徴に応じて症状の状態等を把握するため、パルスオキシメーターによる経皮的酸素飽和度の測定等を行う体制を確保する。【杉並保健所】

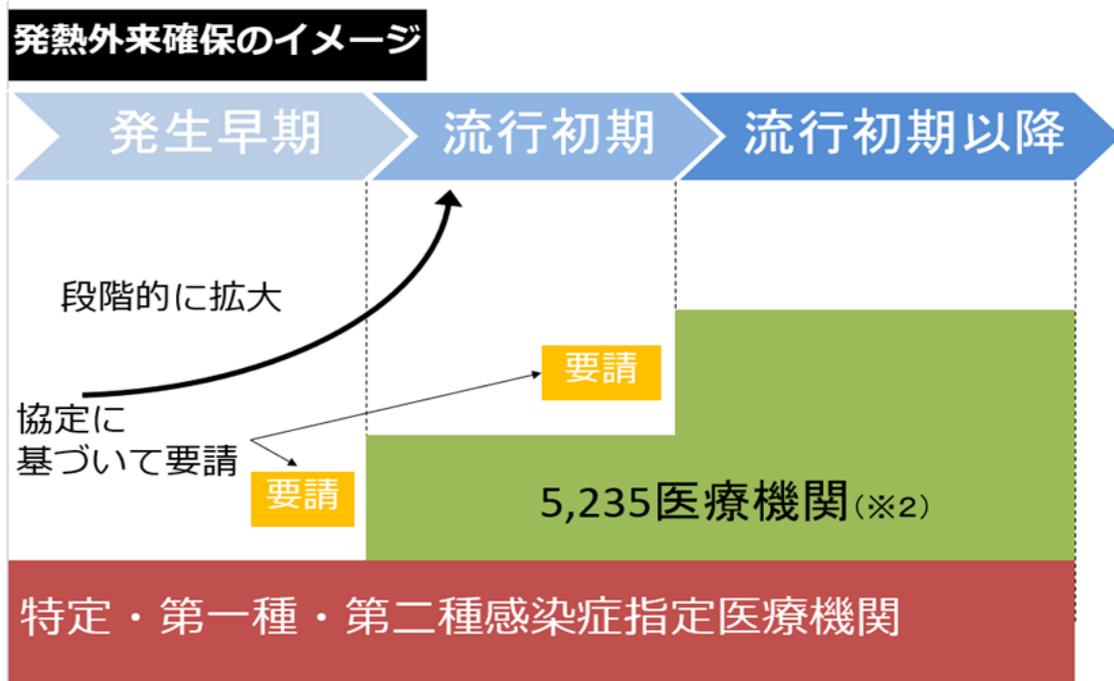
⁹⁰ 公的医療機関等以外の医療機関のうち新型インフルエンザ等に対応することができる医療機関を含む。

⁹¹ 感染症法第36条の3



※1 病院数は令和7（2025）年10月23日現在

特定・第一種・第二種感染症指定医療機関も含む



※2 医療機関数は令和7（2025）年11月1日現在

特定・第一種・第二種感染症指定医療機関も含む

3-2-2-2 相談センターの強化

上記3-2-1-2「相談センターの強化」の取組を継続して行う。【杉並保健所、関係部】

3-2-2-3 病原体の性状等に応じた対応

- ① 都は、小児、妊産婦、高齢者、特定の既往症を有する者等の特定のグループが感染・重症化しやすい等の新型インフルエンザ等が発生した場合は、リスクの高い特定のグループに対する重点的な医療提供体制を確保する。
- ② 新型インフルエンザ等の病原性が高い場合は、重症患者が多く発生することが想定されるため、都は、感染症指定医療機関及び協定締結医療機関において多くの重症者用の病床の確保を行う。一方、感染性が高い場合は、必要に応じて、全ての協定締結医療機関において対応する等、医療提供体制を拡充するとともに、入院医療を重症化リスクの高い患者に重点化するなどの対応を行う。

3-2-3 ワクチンや治療薬等により対応力が高まる時期

- ① 都は、協定に基づき措置を講ずる協定締結医療機関を減らす等、感染状況等を踏まえて柔軟かつ機動的に対応する。なお、変異株の出現等により、感染が再拡大した場合又はそのおそれがある場合は、協定に基づき措置を講ずる協定締結医療機関を増やす等、必要な対策を実施する。
- ② 都は、必要に応じて、相談センターにおいて、発熱外来を案内する仕組みから、有症状者が発熱外来を直接受診する仕組みに移行するとともに、区は都と協力して、区民等に対して周知する。【総務部、杉並保健所】

3-2-4 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期

ワクチン等により免疫の獲得が進むこと、病原体の変異により病原性や感染性等が低下すること及び新型インフルエンザ等への対応力が一定水準を上回ることに
より、特措法によらない基本的な感染症対策に移行する場合、都は、国の示す方針に基づき、新型インフルエンザ等発生前における通常の医療提供体制に段階的に移行する。区はこれに協力する。【杉並保健所】

3-3 予防計画及び医療計画における事前の想定と大きく異なる場合の対応方針

新型インフルエンザ等の発生時に、新型インフルエンザ等の特徴のほか、その対応方法を含めた最新の知見の取得状況や、感染症対策物資等の確保の状況等が、準備期に整備した医療提供体制の事前の想定とは大きく異なる場合は、都は、国の示す方針に基づき、通常医療との両立も踏まえながら、準備期に締結した協定の内容の変更や状況に応じた対応を行う。

3-4 予防計画及び医療計画に基づく医療提供体制を上回るおそれがある場合の対応方針

都は、上記「3-1 新型インフルエンザ等に関する基本の対応」及び「3-2 時期に応じた医療提供体制の構築」の取組では対応が困難となるおそれがあると考えられる場合は、必要に応じて、以下①から③までの取組を行う。

- ① 都は、一部の医療機関や一部の地域の医療がひっ迫する場合等の準備期に整備する体制を超える感染拡大が発生するおそれのある場合は、国と連携し、他の医療機関や他の地域と連携して柔軟かつ機動的に対応するよう、広域の医療人材派遣や患者の移送等の調整を行う。区は、都が実施する総合調整権⁹²や指示⁹³に基づいて適切に対応する。【杉並保健所】
- ② 都は、医療機関等情報支援システム（G－M I S）等の情報等を参考に、地域の感染の拡大状況や医療提供体制のひっ迫状況等を踏まえ、必要に応じて、臨時の医療施設を設置して医療の提供を行うとともに、都内全ての医療機関に対して必要な協力を求める。
- ③ 都は、上記の①及び②の対応を行うとともに、都民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある場合は、以下アからウまでの対応を行うことを検討する。

ア 第6章第3節（「まん延防止」における対応期）「3-1-1 患者や濃厚接触者への対応」及び「3-1-2 患者や濃厚接触者以外の区民に対する要請等」の措置を講ずること。

イ 適切な医療の提供が可能となるまでの間、通常医療も含め重症度や緊急度等に応じた医療提供について方針を示すこと⁹⁴。

⁹² 感染症法第63条の3

⁹³ 感染症法第63条の4

⁹⁴ その際、例えば、緊急度の低い手術は延期することや、入院医療を重症化リスクの高い患者に重点化するように入院基準等の見直しを行うことが考えられる。

ウ 対応が困難で緊急の必要性がある場合は、医療関係者に医療の実施の要請⁹⁵等を行うこと⁹⁶。

○新型コロナ対応に係る区取組【医療】

区、杉並区医師会、区内医療機関による新型コロナ対策の協議・連携を図る連絡会を設置し、定期的に開催した。また、区内医療機関で新型コロナ専用病床を確保し、その後も確保病床を拡大した。

⁹⁵ 特措法第31条

⁹⁶ 医療関係者に対する要請等については、以下の点に留意する。

- ・特措法第31条の規定に基づき、患者等に対する医療の提供を行うため必要があると認めるときは、医師、看護師その他の政令で定める医療関係者（医師、歯科医師、薬剤師、保健師、助産師、看護師、准看護師、診療放射線技師、臨床検査技師、臨床工学技士、救急救命士、又は歯科衛生士）に対し、都道府県知事は医療を行うよう要請等することができる。
- ・新型インフルエンザ等が発生した場合、都道府県の行動計画や医療計画等により医療の提供が行われることとなるが、協定締結医療機関への協定に基づく医療人材派遣の要請や臨時の医療施設の設置等によっても医療の提供が困難で緊急の必要性がある場合等に、医療関係者に対する要請等を検討する。
- ・医療関係者に対する要請等の方法については、医療関係者に対して個別に医療の実施の要請等を行う方法、医療機関の管理者に対して当該医療機関や別の場所での医療の実施の要請等を行う方法等が考えられる。
- ・特措法第62条第2項の規定に基づき、都道府県は、特措法第31条の規定に基づく要請等に応じて患者等に対する医療の提供を行う医療関係者に対して、政令で定める基準に従い、その実費を弁償しなければならない。
- ・特措法第63条の規定に基づき、都道府県は、特措法第31条の規定に基づく要請等に応じて、患者等に対する医療の提供を行う医療関係者が、そのため死亡し、負傷し、若しくは疾病にかかり、又は障害の状態となったときは、政令で定めるところにより、その者又はその者の遺族若しくは被扶養者がこれらの原因によって受ける損害を補償しなければならない。

第9章 治療薬・治療法

第1節 準備期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時は、健康被害や社会経済活動への影響を最小限にとどめる上で、医療の提供が不可欠な要素となる。国や都と緊密な情報共有体制を確保しながら、国や都が医療機関等に提供する最新の科学的知見に基づく有効な治療薬及び治療法の情報について、区も迅速に把握する。また、医療機関等がこれらの情報を早期に活用できるよう、都が平時から行う体制づくりについて、区は必要に応じ支援する。

1-1 基礎研究及び臨床研究等の人材育成

大学等の研究機関と連携し、治療薬・治療法の研究開発の担い手を確保するため、区は、大学等の研究機関を支援する。また、区は、感染症の基礎研究から治験等臨床研究の領域において育成した人材について、保健所における関係機関等による感染症対策の支援、医療機関や杉並区医師会等関係団体との連絡調整等、感染症の発生予防等のための事前対応型の取組を学ぶ機会を与えることにより、研究を推進する医療機関や研究機関等との連携ネットワークに参画する臨床研究中核病院や感染症指定医療機関等における臨床研究等の実施体制の強化を支援する。【杉並保健所】

1-2 治療薬・治療法の活用に向けた体制の整備

1-2-1 医療機関等への情報提供・共有体制の整備

区は、新型インフルエンザ等の発生時に、国及びJ I H Sが示す情報等に基づき協定締結医療機関等をはじめ当該感染症の患者の診療を行う医療機関等が、有効な治療薬・治療法に関する情報を早期に入手し、また、活用できるよう、平時から国及び都並びに医療機関等と感染状況に応じた情報提供体制や実施のための手順等を確認する。【杉並保健所】

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時に、流行状況の早期収束⁹⁷を目的として、準備期に構築した体制を活用して、医療機関等に対し治療薬や治療法に関する最新の知見に関する情報提供を行い、また、治療薬の適切な供給・使用がなされるよう関係機関との調整等を行う。

2-1 治療薬・治療法の活用に向けた体制の整備

2-1-1 医療機関及び区民等への情報提供・共有

区は、国や都等の関係機関と緊密に連携して新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報等を収集し、最新の科学的知見に基づく有効な治療薬・治療法に関する情報を医療機関や薬局のほか、医療従事者、区民等に対して迅速に提供・共有する。【総務部、杉並保健所】

2-2 抗インフルエンザウイルス薬の使用（新型インフルエンザの場合）

区は、国や都と連携し、医療機関の協力を得て、新型インフルエンザの患者の同居者等の濃厚接触者や、医療従事者や救急隊員等のうち十分な防御なくばく露した者に対して、必要に応じて抗インフルエンザウイルス薬の予防投与や有症時の対応を指導する。症状が現れた場合は、感染症指定医療機関等に移送する。【杉並保健所】

⁹⁷ 患者が国内で発生しているが、特措法に基づく対策を必要としない流行状況にあること。

第3節 対応期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時に、流行状況の早期収束を目的として、迅速に有効な治療薬を確保するとともに、治療法を確立し、必要な患者に公平に届くことを目指した対応を行う。

3-1 総合的にリスクが高いと判断される場合の対応

新型インフルエンザ等の発生により、国民の生命及び健康にとって総合的にリスクが高いと判断される場合は、国は、早期に治療薬・治療法が利用可能となるよう、迅速な治療薬の確保を含めた対応を行い、区も可能な限り協力を努める。【杉並保健所】

3-1-1 国による研究開発動向等の情報収集・分析及び共有

区は、都内の関係機関とともに、国が実施する新型インフルエンザ等に関する治療薬・治療法に関する情報や臨床情報の収集に協力する。

また、国による情報収集や分析等から得られた知見を医療機関等の関係機関で共有し、双方向的な情報共有を行う。【杉並保健所】

3-1-2 対症療法薬に係る流通管理及び適正使用

区は、対症療法薬が不足するおそれがある場合には、都に対し、国に生産業者等への増産の要請や適正な流通に係る指導等を行うよう要請する。【杉並保健所】

3-2 治療薬・治療法の活用

3-2-1 治療薬・治療法の開発後の対応

都は、都民が新型インフルエンザ等の治療薬・治療法の開発・実用化の進捗を踏まえた治療を受けられ、また、適切な受療行動をとれるよう、医療機関等に最新の知見を踏まえた情報提供を行うとともに、都民等に対し治療法や治療薬に関する有効性や安全性等の正確な情報、対象となる患者等の考え方、対応可能な医療機関等の情報や受診の方法等について分かりやすく発信し、必要に応じて都が設置する専用コールセンター等の設置を行う。区は、これらの周知に協力し、区民への丁寧な情報提供に努める。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

また、治療薬・治療法の普及状況に応じて、治療薬の投与可能な医療機関への受診・入院調整を行うなど、必要な患者が円滑に治療を受けられる体制を整える。【杉並保健所】

3-2-2 医療機関等及び区民等への情報提供

区は、引き続き、国や都等の関係機関と緊密に連携して新型インフルエンザ等の診断・治療に資する情報及び策定された診療指針等を収集し、医療機関や薬局のほか、区民等に対して迅速に提供する。【杉並保健所】

3-2-3 治療薬の流通管理

- ① 区は、引き続き、国や都と連携し、医療機関や薬局に対し、根本治療に用いる新型インフルエンザ等の治療薬を適切に使用するように要請する。【杉並保健所】
- ② 都は、治療薬の安定的な供給が難しいと想定される場合には、国及び関係機関と十分な意思疎通を図りながら、優先して用いるべき対象や配分等についての考え方を確認の上、必要な患者に対して適時に公平な配分を行う。また、供給が安定した場合には一般流通による供給に移行する。

3-2-4 中長期的予後の把握と合併症に対する治療法等の研究

国は、J I H S や関係学会等と連携し、必要に応じて、新型インフルエンザ等の感染に伴う合併症や中長期的な予後を把握するとともに、合併症に対する治療法等について分析し、必要な研究を実施する。これにより得られた知見については、診療指針等に適宜反映するとともに、都道府県や医療機関、国民等に対して周知する。区は、国が示す情報等を医療機関や区民等に対して迅速に提供する。【総務部、杉並保健所】

3-3 抗インフルエンザウイルス薬の備蓄及び使用（新型インフルエンザの場合）

国は都と連携し医療機関に対し、地域における感染が拡大した場合は、患者の治療を優先することから、患者との濃厚接触者（同居者を除く。）への抗インフルエンザウイルス薬の予防投与を原則として見合わせるよう要請するとともに、患者の同居者に対する予防投与については、その期待される効果を評価した上で継続の有無を決定する。

第10章 検査

第1節 準備期

<目的>

患者の診断は、患者の症状、他の患者への接触歴等、病原体へのばく露歴、病原体の存在や病原体に対する人体の反応を確認する各種検査の結果等に基づき行われる。このような感染症の診断に使われる検査には、顕微鏡等による確認から、PCR検査等の病原体の遺伝子の存在を確認する検査、抗原定量検査や抗原定性検査（迅速検査キット）等の病原体の抗原を確認する検査、その抗原に対し人体が産生する抗体を測定する抗体検査、特異的なリンパ球の産生を確認する検査等の様々な検査がある。病原体の種類やその感染症の特徴、検査を用いる場面とその目的に応じて、検査の開発状況や特性、検査精度等を踏まえ、科学的に妥当性の担保された適切な検査方法を選択することが必要である。

なお、本章においては、このうち、これまでの新型インフルエンザ等の発生時において診断に用いられてきた、PCR検査等や、病原体の抗原を確認する検査を念頭に置き対策を記載する。

新型インフルエンザ等の発生時に、国は、その病原体の検出手法を速やかに開発すると同時に、診断に有用な検体採取の部位や採取方法の基準を定め、都は、国の定めた基準を踏まえ、患者の診断を迅速かつ的確に行うことができる体制を構築する必要がある。また、流行の規模によっては精度の担保された検査の実施体制を迅速に拡大させることが求められ、その実施に関わる関係者間の連携体制を構築しておくことが重要である。このほか、検査物資や人材の確保、検体の採取・輸送体制の確保等を含めて、感染拡大時にあっても必要な検査体制を確保するための取組を一体的に進める必要がある。

検査の目的は、患者の早期発見によるまん延防止、患者を診断し早期に治療につなげること及び流行の実態を把握することである。区においては、準備期では、新型インフルエンザ等発生時に向けた検査体制の整備や、そのために必要な人材の育成を進めるとともに、有事において円滑に検査体制を構築するための訓練等により実効性を定期的に確認し、適宜、区予防計画に基づく検査体制の見直しを行うことが必要である。また、検査体制の整備においては、J I H S及び東京都健康安全研究センター等との連携により、迅速に検査体制の構築につなげるための準備を行う。

1-1 検査体制の整備

- ① 区は、区予防計画に基づき、生活衛生課分室において平時から検査の精度管理に取り組み、有事における検査体制の準備を行い、新型インフルエンザ等の発生時には速やかに有事の体制に移行する。【杉並保健所】
- ② 区は、東京都健康安全研究センター及びJ I H S等と平時から連携し、生活衛生課分室における検査体制の確保・充実を図り、検査体制を構築する。また、生活衛生課分室においては検査精度等の検証を迅速に行う体制を確立するとともに、有事における検査用試薬等の入手ルートを確保する。【杉並保健所】
- ③ 区は、有事において検査を円滑に実施するため、検体採取容器や検体採取器具、検査用試薬等の検査物資の備蓄及び確保を進める。
また、医療機関等において、検体の採取のみを行った場合に、生活衛生課分室を含む検査実施機関へ迅速に検体の搬送を行えるよう、準備期から体制の整備に努める。【杉並保健所】
- ④ 区は、区予防計画に基づき、生活衛生課分室の検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況の情報を把握し、定期的にその内容を国に報告する。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、新型インフルエンザ等の発生時に検査体制を整備するため、新型コロナ対応で確保したPCR検査能力等を一定程度維持することを目指し、検査実施能力の確保と検査機器の維持管理に取り組む。また、区はJ I H S及び東京都健康安全研究センター等と協力して、検査体制を整備するために必要な人材の育成に努めるとともに、検査の精度管理を充実し、生活衛生課分室における検査精度を担保する。【杉並保健所、関係部】

1-2 訓練等による検査体制の維持及び強化

- ① 区は、区予防計画に基づき、生活衛生課分室における検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況等の情報を有事に速やかに把握できるよう、訓練等で定期的に確認を行う。生活衛生課分室は、訓練等を活用し、国及び都と協力して検査体制の維持に努める。【杉並保健所、関係部】
- ② 区は、生活衛生課分室等において、平時からの検査試薬等の備蓄のほか、検査機器の稼働状況の確認や検査手技訓練を行う。新型インフルエンザ等の発生初期に発熱外来が設置されていない状況においては、感染が疑われる者からの相談内容を基に当該者に対して適切に検査を実施する必要があることから、当該状況における当該者の動線を想定した訓練を実施する。【杉並保健所】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第10章 検査

第1節 準備期

- ③ 区は、東京都健康安全研究センターと連携し、新型インフルエンザ等の発生に備えて平時から生活衛生課分室における検査体制の構築を図るため、検査機器の整備や試薬の確保、検査部門の人員確保、J I H Sや地方衛生研究所等のネットワークを活用した専門的人材の育成のほか、集団感染発生時等に対応可能な検査法の構築や訓練の実施など、平時から病原体の検査体制の強化を計画的に進めていくとともに、訓練等を通じた人材育成を行う。【杉並保健所】
- ④ 区は、有事において、速やかに体制を移行するため、杉並保健所等に限らない全庁的な研修・訓練を行う。【危機管理室、各部】
- ⑤ 区は、生活衛生課分室等が行う訓練を通じて、平時から検体搬送にかかる体制の確認を行う。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑥ 区は、感染症のまん延に備え、訓練を通じて連携を強化するとともに、必要に応じて検査体制・方針等について区予防計画を策定・変更を検討する。【杉並保健所】
- ⑦ 保健所は、有事の際に検体や病原体の搬送が滞りなく実施可能か、研修や訓練等を通じて確認する。【杉並保健所】
- ⑧ 保健所が策定する健康危機対処計画には、有事における所内の組織・人員体制、検査実施体制（検査機器等の整備、検査試薬の備蓄、検体搬送の仕組み等）、関係機関との役割分担や連携、研修・訓練の実施方針等について記載する。【杉並保健所】
- ⑨ 保健所は、健康危機対処計画で定めた内容に基づき、生活衛生課分室等の感染症有事に想定される人員を対象とした定期的な研修・訓練等を実施し、訓練結果を踏まえて健康危機対処計画の見直しを行う。【杉並保健所】
- ⑩ 区は、J I H Sが実施する検体の入手から病原体の検出手法の確立及びその手法を検査機関に普及するに至るまでの初動体制を構築するための訓練について必要な協力を行う。【杉並保健所】

1-3 研究開発の方向性の整理

区は、国、都、J I H S及び都内医療機関や研究機関等と連携し、国が実施する検査診断技術の開発の方針整理に協力する。【杉並保健所】

1-4 検査関係機関等との連携

区は、国及びJ I H Sが主導する検査診断技術の研究開発について、都と連携し、管内の感染症の診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。【杉並保健所】

1-5 有事における検査実施の方針の基本的な考え方の整理

国は、新型インフルエンザ等の発生時の流行状況、医療提供体制の状況と検査実施能力や国民生活及び国民経済に及ぼす影響の最小化等の様々な観点を考慮し、目的に応じ、それぞれの検査方法をどのような対象者に対して行うか等の基本的な考え方を示す検査実施の方針を整理し、有事に備える。

区は、国から検査実施の方針が示された際には、国の方針を踏まえ、検査実施方針を整理し、有事に備える。【杉並保健所】

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時において、区は、国、J I H S、及び都等と緊密に情報共有を図りながら迅速に検査方法を確立し、生活衛生課分室における検査体制を整備する。

区内での新型インフルエンザ等の発生時に、適切な検査の実施により患者を早期発見することで、適切な医療提供につなげ、患者等からの感染拡大を防止するとともに、流行状況を把握し、新型インフルエンザ等による個人及び社会への影響を最小限にとどめる。

2-1 検査体制の整備

- ① 区は、都予防計画及び区予防計画に基づき、流行初期の目標検査実施数を迅速に確保できるよう、生活衛生課分室における検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況を確認し、速やかに検査体制を立ち上げるとともに、検査実施能力の確保状況について定期的に国へ報告する。【杉並保健所】
- ② 発生早期は、生活衛生課分室が、東京都健康安全研究センターや国の検査機関等と連携し、検査体制を確立して検査を実施し、区予防計画に定める必要検査実施数を確保していく。【杉並保健所】
- ③ 区は、国や都から提供される海外における情報や他の感染症の検査需要等を踏まえ、速やかに検査体制を拡充する。【杉並保健所】

2-2 国内における核酸検出検査（PCR検査等）の汎用性の高い検査手法の確立と普及

- ① 国は、J I H Sと連携し、海外で新型インフルエンザ等が発生している場合は、速やかに検体や病原体の入手に努め、入手した検体を基に病原体の検出手法を確立するとともに、病原体情報を公表する。また、病原体又は病原体情報を基に検査方法の確立を迅速に行う。
- ② J I H Sは、海外から検体や病原体を速やかに入手するとともに、検疫所や国内で採取された検体を収集し病原体を確保し、検査試薬の開発及び検査マニュアルの作成を行う。
- ③ 区は、国から提供を受けた検査試薬及び検査マニュアルを踏まえ、速やかに生活衛生課分室における検査体制を整備する。【杉並保健所】

2-3 検査体制の立ち上げと維持

- ① 区は、新型インフルエンザ等の発生初期に発熱外来が設立されていない状況においては、感染が疑われる者から相談センターへの相談内容を基に当該者に対して適切に検査を実施する必要があることから、当該状況における当該者の動線を踏まえて検査体制を構築する。【杉並保健所】
- ② 区は、国の支援や区で確保したPCR検査機器等を活用し、生活衛生課分室における検査実施体制を確保するとともに、必要に応じて東京都健康安全研究センター等と連携する。【杉並保健所】

2-4 検査方法の精度管理、妥当性の評価

区は、生活衛生課分室における病原体の適正な管理や検査の精度管理の推進により、病原体検査の信頼性を確保するよう努める。【杉並保健所】

2-5 研究開発企業等による検査診断技術の確立と普及

区は、都と連携し、国及びJ I H Sが主導する検査診断技術の研究開発について、管内の感染症の診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。【杉並保健所】

2-6 リスク評価に基づく検査実施の方針の検討

区は、国及びJ I H Sや都と連携し、国の段階的な検査実施方針の見直しに協力する。さらに、国から流行状況やリスク評価に基づき、検査の目的や検査体制を含む検査実施の方針等に関する情報提供がなされた場合には、速やかに体制を整備する。【杉並保健所】

第3節 対応期

<目的>

初動期に引き続き、適切な検査の実施により患者を早期発見することで、適切な医療提供につなげ、患者等からの感染拡大を防止するとともに、流行状況を把握し、新型インフルエンザ等による個人及び社会への影響を最小限にとどめる。また、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）の変化、感染症の流行状況の変化、検査の特徴等も踏まえつつ、社会経済活動の回復や維持を図ることについても検査の目的として取り組む。

3-1 検査体制の拡充

- ① 区は、区予防計画に基づき、生活衛生課分室等における検査体制の充実・強化に係る検査実施能力の確保状況を確認し、定期的に国へ報告する。【杉並保健所】
- ② 区は、国から感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、感染状況等を踏まえて、対応方針の変更について示された場合には、区内の状況や各施設の業務負荷等も踏まえて、人員体制や検査体制等の見直しを適時適切に行う。【総務部、杉並保健所】

3-2 研究開発企業等による検査診断技術の確立と普及

- ① 区は、都と連携し、国及びJ I H Sが主導する検査診断技術の研究開発について、管内の感染症の診療を行う医療機関等を通じた臨床研究の実施に積極的に協力する。【杉並保健所】
- ② 区は、国及びJ I H Sにおいて、新たに、より安全性が高い検査方法や検体採取方法が開発された場合は、これらの手法の医療機関等への速やかな普及に協力する。【杉並保健所】

3-3 リスク評価に基づく検査実施の方針の決定・見直し

区は、国及び都が段階的に見直した検査実施方針を踏まえ、生活衛生課分室における体制を見直す。【杉並保健所】

3-4 医療機関の検査目的受診集中回避

新型インフルエンザ等の発生時において、医療機関への検査目的による受診集中を緩和する取組は重要であることから、医療機関による検査キットの確保に支障を

来さないよう配慮しつつ、国や都及び関係機関と連携を図り、行政による検査キット配布等の取組について、柔軟に対応していく。【政策経営部、杉並保健所、関係部】

○新型コロナ対応に係る区の実施【検査】

- ① 生活衛生課分室において検査体制を整備し、令和2（2020）年7月からPCR検査（変異株スクリーニングを含む）を実施した。また、陰圧装置や除菌システムを完備したPCR検査バスを活用し、区内各所を巡回して検査を実施した。
- ② 令和2（2020）年12月から令和3（2021）年3月にかけて、休日等夜間急病診療所での発熱患者診察にPCR検査バスを活用した。
- ③ 令和3（2021）年4月から6月には、区内駅前広場にて、PCR検査バスによるモニタリング事業を開始した。
- ④ 令和3（2021）年12月から令和4（2022）年6月には、民間企業と連携協定を締結し、東京都PCR等無料化事業として区内公園や区内駅前広場で無症状者を対象に無料PCR検査を実施した。

第11章 保健

第1節 準備期

<目的>

感染症有事には、保健所は地域における情報収集・分析を実施し、地域の実情に応じた感染症対策の実施を担う点で、感染症危機時の中核となる存在である。保健所は、関係機関等による感染症対策の支援、医療機関や杉並区医師会等関係団体との連絡調整等、感染症の発生予防等のための事前対応型の取組を推進する。

区は、感染症の発生情報や地域における医療の提供状況等の情報等を収集する体制を平時から構築する。また、感染症危機発生時に備えた区職員への研修や訓練の実施、感染症危機に対する迅速かつ適切な危機管理を行うことができる人材の中長期的な育成、外部人材の活用も含めた必要な人材の確保、業務量の想定、感染症危機管理に必要な機器及び機材の整備、物品の備蓄等を行うことにより、有事に保健所がその機能を果たすことができるようにする。

その際、都と区の役割分担を明確にするとともに、本庁と保健所との役割分担等や業務量が急増した際の両者の連携と応援や受援の体制等を明確化し、それらが相互に密接に連携・協力できるようにする。

また、収集・分析した感染症に係る情報を関係者や区民に発信、共有し、感染症の発生状況と対策に関する共通理解を形成することにより、有事の際に迅速な情報提供・共有と連携の基盤づくりを行う。

1-1 人材の確保

- ① 区は、平時から感染症対応が可能な人材の確保のため、保健師等の専門職を計画的に確保するとともに、保健所職員等に対する研修を実施する。さらに、有事の際に急速な感染拡大や変異株の出現、区民の不安の増大など、めまぐるしく変化する状況に応じて保健所が区民の健康と命を守る健康危機管理の拠点として機能し、迅速かつ的確に対応できるよう、庁内における円滑な応援体制を構築する。特に新型インフルエンザ等の発生時においては、検体検査を含む感染症対応のほか、人員の確保や契約、執務スペースの確保、システム構築、リスクコミュニケーションを含む広報、区民要望への対応、ワクチンに関する業務等が急激に増大する。こういった状況に速やかに対応するためには、保健所と本庁が相互に緊密かつ円滑に連携し、これらの業務を迅速に強化・拡充することが不可欠であ

ることから、これらの業務を所管する本庁部署の職員を準備期からリスト化するなど、有事に即応できるような人員配置を計画する。【総務部、杉並保健所】

- ② 区は、保健所における流行開始（新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表）から1か月間において想定される業務量に対応するため、全庁の応援職員のほか、I H E A T要員⁹⁸等を計画的に確保する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】
- ③ 区は、有事の際に必要な検査体制に速やかに移行できるよう、生活衛生課分室等の計画的な人員の確保や配置を行う。【総務部、杉並保健所】

1-2 外部の専門職（I H E A T等）等の活用

- ① 区は、I H E A Tの運用の主体として、I H E A T要員の確保、名簿管理、研修等を行う。また、保健所における受援体制が整備されるよう人員や財源の確保、マニュアルの整備等必要な支援を行う。【総務部、杉並保健所】
- ② 区は、特に地域における外部の専門職等に対し、I H E A T要員に関する募集や広報を積極的に行う。【総務部、杉並保健所】
- ③ 保健所は、健康危機発生時に速やかにI H E A T要員の支援を受けることができるよう、I H E A T要員に対して感染症に関する動向の発信や年1回以上の研修等を通して、平時から顔の見える関係を構築し、受援体制を整備する。【杉並保健所】

1-3 体制の整備

区は、感染症有事体制を構成する全庁的な人員のリスト及び有事対応の組織図を作成し、定期的に点検・更新を行い、体制を整備する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、各部】

1-4 業務継続計画（BCP）を含む体制の整備

- ① 区は、区予防計画に定める保健所の感染症有事体制（保健所における流行開始から1か月間において想定される業務量に対応する人員確保数及びI H E A T要員の確保数）の状況を毎年度確認する。【杉並保健所】
- ② 区は、生活衛生課分室における検査体制の確保等を行う。【杉並保健所】

⁹⁸ 地域保健法第21条に規定する業務支援員をいう。以下同じ。

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

第1節 準備期

- ③ 区は、優先的に取り組むべき業務の継続のために必要な体制をあらかじめ想定した上で保健所業務に関する業務継続計画（BCP）を策定する。【危機管理室、杉並保健所、各部】

なお、業務継続計画（BCP）の策定に当たっては、有事における区の業務を整理するとともに、有事に円滑に業務継続計画（BCP）に基づく業務体制に移行できるよう、平時からICTや外部委託の活用等により、業務の効率化を図る。

【危機管理室、杉並保健所、各部】

加えて、業務継続計画（BCP）の作成に当たって行う業務の優先度の整理については、各業務の縮小・延期・停止が区民の生活や安全確保に与える影響や、縮小・延期・停止することにより法令違反となる可能性の有無等を踏まえて行う。

【危機管理室、杉並保健所、各部】

1-5 研修・訓練等を通じた人材育成及び連携体制の構築

1-5-1 研修・訓練等の実施

- ① 区は、リストに記載された区職員及びIHEAT要員に対して、年1回以上の研修及び実践型訓練を実施する。【杉並保健所】
- ② 区は、国や都が実施するIHEAT要員に係る研修の実施等に協力し、地域の専門人材の充実を図り、感染症危機への対応能力の向上を図る。【杉並保健所】
- ③ 区は、新型インフルエンザ等の発生に備え、国や都の研修等を積極的に活用し、保健所職員の人材育成に努める。また、区は、新型インフルエンザ等の発生及びまん延を想定した訓練を実施する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ④ 区は、保健所の感染症有事体制を構成する人員（保健所職員、本庁等からの応援職員、IHEAT要員）に対して、区予防計画に基づき、年1回以上研修・訓練を実施する。また、生活衛生課分室においても、円滑に有事体制に移行し検査を実施できるよう、定期的実践型訓練を実施する。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、有事の際に速やかに感染症有事体制に移行できるよう、危機管理対策本部の設置をはじめ、全庁的な連携・連絡体制の確認訓練など、感染症危機管理部に限らない全庁的な訓練を年1回を基本として実施することで、感染症危機への対応能力の向上を図る。【危機管理室、各部】
- ⑥ 保健所は、大規模な集団発生事例が発生した場合などに備え、保健所内に実地疫学調査研修修了者が配置されるよう計画的に研修受講体制を組むとともに、対応の手法を共有化するなど日頃から保健所各課の連携強化に取り組む。【杉並保健所】

1-5-2 多様な主体との連携体制の構築

- ① 区は、新型インフルエンザ等の発生に備え、東京都感染症対策連携協議会等を活用し、平時から杉並区医師会や医療機関等との意見交換や必要な調整等を通じ、連携を強化する。【杉並保健所】

また、東京都感染症対策連携協議会等においては、入院調整の方法や医療人材の確保、保健所体制、検査体制や検査実施の方針、情報共有の在り方、感染症患者等の移送、他の疾患等の傷病者の救急搬送等について協議し、その結果を踏まえ、区は、区予防計画を改定する。なお、区予防計画を改定する際には、区行動計画、都医療計画及び都予防計画、並びに地域保健対策の推進に関する基本的な指針⁹⁹に基づき保健所が作成する健康危機対処計画と整合性の確保を図る。【危機管理室、杉並保健所】
- ② 有事の際には、感染症の特徴や病原体の性状(病原性、感染性、薬剤感受性等)、流行状況、病床のひっ迫状況等により、陽性者が自宅や宿泊療養施設¹⁰⁰で療養する場合には、陽性者への食事の提供等¹⁰¹の実施や宿泊施設の確保等が必要となるため、区は民間宿泊事業者¹⁰²と協定を締結した都等と連携し、地域全体で感染症危機に備える体制を構築する。【杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、杉並区医師会等の協力を得ながら、医療機関に保健所への感染症の届出の必要性や電磁的方法による届出が可能である旨等を周知し、感染症の診断を行った医師が速やかに届け出るよう働き掛けを行っていく。【杉並保健所】
- ④ 検疫所における診察等において感染症患者が確認され、保健所への通報があった場合には、保健所は検疫所と連携して検疫法に基づく健康監視や患者等に対し必要な保健指導等を行う。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、新型インフルエンザ等の発生時には、多数の帰国者等への対応が必要な場合が想定されることを踏まえ、平時から関係機関間において発生状況に応じた対応方針を確認する。【危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑥ 保健所は、地域における健康危機管理の拠点であるため、感染症対策の中核的機関として、地元の関係機関等に対する感染症についての情報提供や相談対応等に取り組む。また、企業や事業者の健康管理部門との連携を図り、感染症対策を推進する。【杉並保健所】

⁹⁹ 地域保健法第4条に基づき定める基本指針(平成6年厚生省告示第374号)をいう。

¹⁰⁰ 感染症法第44条の3第2項及び第50条の2第2項(第44条の9の規定により準用する場合を含む。)に定める宿泊施設をいう。以下同じ。

¹⁰¹ 感染症法第44条の3第7項、第9項及び第10項

¹⁰² 感染症法第36条の6第1項

1-6 保健所の体制整備

- ① 区は、都が設置した保健所連絡調整部会に参加し、都、保健所設置区市及び一般市町村の感染症対策に関する統一的な対応が可能な連携体制を構築するための協議等を行う。【杉並保健所】
- ② 区は、感染経路の特定、濃厚接触者の把握等に係る積極的疫学調査、病原体の収集や分析等の専門的業務を適切に実施するために、感染症がまん延した際の情報量と業務量の増大を想定し、区対策本部における指揮命令系統の確認・見直しと、効率的な情報集約と柔軟な業務配分・連携・調整の仕組みを構築する。また、保健所における交替要員を含めた人員体制、設備等を整備するとともに、感染症対応業務に従事する職員等のメンタルヘルス支援等の必要な対策を講ずる。加えて、外部委託¹⁰³等を活用しつつ自宅療養者等の健康観察を効率的に実施できるような体制を整備する。【政策経営部、総務部、杉並保健所】
- ③ 区は、区予防計画において、保健所の体制整備に関する事項として、病原体等の検査の実施体制及び検査能力の向上に関する事項、感染症の予防に関する人材の養成及び資質の向上に関する事項、感染症の予防に関する保健所の体制の確保に関する事項等を記載し、数値目標として、検査の実施件数（実施能力）、検査設備の整備数、保健所職員等の研修・訓練回数、保健所の感染症対応業務を行う人員確保数、即応可能なIHEAT要員の確保数（IHEAT研修受講者数）を記載する。【危機管理室、杉並保健所】
- ④ 区は、平時から新型インフルエンザ等の発生等の感染症のまん延等に備えた準備を計画的に進めるため、健康危機対処計画に基づき、想定した業務量に対応するための人員の確保、研修・訓練の実施、ICT活用等による業務の効率化、地域の専門職能団体等の関係機関との連携強化等に取り組む。【杉並保健所】
- ⑤ 訓練や取組に対する評価を踏まえ、健康危機対処計画の更新や見直しを行う。【杉並保健所】
- ⑥ 区は、健康危機対処計画に基づき、生活衛生課分室における施設及び機器の整備・メンテナンス、検査の精度管理の向上、東京都健康安全研究センター及びJIHS等の関係機関との連携体制の構築等を図る。【杉並保健所】
- ⑦ 区は、生活衛生課分室における迅速な検査及び疫学調査の機能の維持・強化を図るため、国がJIHSと連携して実施する訓練等に参加する。また、平時の訓練等を活用し、国及び都と協力して検査体制の維持に努める。【杉並保健所】

¹⁰³ 感染症法第15条

- ⑧ 区は、平時から有事の際に検体の輸送が滞りなく実施可能か、研修や訓練を通じて確認する。【杉並保健所、関係部】
- ⑨ 国、J I H S、都及び区は、感染症サーベイランスシステムを活用し、平時から季節性インフルエンザや新型コロナ等の流行状況（病原体ゲノムサーベイランスを含む。）を迅速に把握する体制を整備する。【杉並保健所】
- ⑩ 国、都及び区は、医療機関等情報支援システム（G－M I S）等を活用し、協定締結医療機関の協定の準備状況（病床確保・発熱外来等の措置内容確認、研修・訓練等、各物資の備蓄状況等）を把握する。【杉並保健所】
- ⑪ 国、都、区及び家畜保健衛生所は、感染症法若しくは家畜伝染病予防法（昭和26年法律第166号）に基づく獣医師からの届出¹⁰⁴又は野鳥等に対する調査等に基づき、国内及び地域における鳥インフルエンザの発生状況等を把握する。また、医療機関から鳥インフルエンザの感染が疑われる者について保健所に情報提供・共有があった場合に、それぞれ情報提供・共有を行う体制を整備する。【危機管理室、産業振興センター、杉並保健所、環境部】
- ⑫ 都及び区は、国及びJ I H Sが主導する感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。【杉並保健所】

1-7 DXの推進

区は、感染症サーベイランスシステムによる感染者数の把握、健康観察（本人からの報告及び保健所・医療機関等が健康状態を確認するための自動架電を含む。）や、医療機関等情報支援システム（G－M I S）による医療機関の病床の稼働状況、医療スタッフの状況、受診者数の把握等について、平時から研修・訓練等により活用方法を習得しておく。また、すぎなみ感染症患者等情報管理システムを活用し、患者等の管理や情報共有、データ集計などの業務の効率化を図り、新型インフルエンザ等の発生に備えて、デジタル化を推進する。【政策経営部、杉並保健所】

1-8 地域における情報提供・共有、リスクコミュニケーション

- ① 区は、国から提供された情報や媒体を活用しながら、地域の実情に応じた方法で、区民に対して情報提供・共有を行う。また、情報提供・共有方法や、コールセンター等の設置を始めとした区民からの相談体制の整備方法、リスクコミュニケーションの在り方等について、あらかじめ検討を行い、有事に速やかに感染症

¹⁰⁴ 感染症法第13条第1項及び家畜伝染病予防法第13条第1項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

第1節 準備期

情報の区民への情報提供・共有体制を構築できるようにする。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

- ② 区は、感染症情報の共有に当たり、情報の受取手である区民等と可能な限り双方向のコミュニケーションに基づいたリスクコミュニケーションを適切に行うことができるよう、区民等が必要とする情報を把握し、更なる情報提供・共有にいかす方法等を整理する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、感染症は誰でも感染する可能性があるもので、感染者やその家族、所属機関、医療従事者等に対する偏見・差別等は、許されるものではなく、法的責任を伴い得ることや、患者が受診行動を控える等感染症対策の妨げにもなること等について啓発する¹⁰⁵。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ④ 区は、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等の情報共有に当たって配慮が必要な者に対しても、有事に適時適切に情報共有ができるよう、平時における感染症情報の共有においても適切に配慮する。【各部】
- ⑤ 区は、外国人の患者に対応する場合に、保健所が利用できる多言語通訳の仕組み等を構築する等、技術的支援を推進する。【区民生活部、杉並保健所】
- ⑥ 区は、東京都健康安全研究センター等と連携し、感染症対策に必要な情報の収集を行い、地域における総合的な感染症の情報の発信拠点として、感染症についての情報共有を行う。【杉並保健所】
- ⑦ 区に寄せられる区民の相談等は、感染症危機の発生を探知する契機となることも少なくないことから、平時から区民からの相談に幅広く応じることを通じて、情報の探知機能を高める。【総務部、杉並保健所、各部】
- ⑧ 区は、地域住民が感染症に関する正しい認識を持つように情報提供するとともに、感染症発生時における広報体制について、事前に庁内における役割を整理する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】
- ⑨ 区は、病院、診療所、老人福祉施設等において感染症が発生し又はまん延しないよう、最新の医学的知見等を踏まえた施設内感染に関する情報をこれらの施設の開設者又は管理者に適切に提供することが重要である。また、施設内感染に関する情報や研究の成果及び講習会・研修に関する情報を、杉並区医師会等の関係団体等の協力を得つつ、病院、診療所、老人福祉施設等の現場の関係者に普及し、活用を促していく。【保健福祉部、杉並保健所】

¹⁰⁵ 特措法第13条第2項

第2節 初動期

<目的>

初動期は区民等が不安を感じ始める時期であり、初動期から迅速に準備を進めることが重要である。

区予防計画に基づき、有事体制への移行準備を進め、感染症法で定める新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表後に迅速に対応できるようにする。

また、区民に対しても、新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症の国内での発生を想定したリスクコミュニケーションを開始することにより、地域の協力を得ながら感染拡大のリスクを低減する。

2-1 有事体制への移行準備

- ① 区は、国からの要請や助言を受けて、区予防計画に基づく保健所の感染症有事体制（保健所における流行開始から1か月間において想定される業務量に対応する人員確保数及びI H E A T要員の確保数）への移行の準備状況を適時適切に把握するとともに、必要に応じて、公表後に備えた以下の対応に係る準備を行う。

【政策経営部、総務部、杉並保健所】

- (ア) 医師の届出等で患者を把握した場合の患者等への対応（入院勧告・措置や積極的疫学調査等）や患者の同居者等の濃厚接触者への対応（外出自粛要請、健康観察の実施、有症時の対応指導¹⁰⁶等）
- (イ) 積極的疫学調査等による、集団感染（クラスター）の発生状況の把握
- (ウ) I H E A T要員に対して感染症対応または地域保健に係る業務に従事すること等の要請
- (エ) 感染拡大時における業務の一元化や外部委託等による保健所の業務効率化
- (オ) 生活衛生課分室の検査体制を速やかに立ち上げるとともに、都と連携し、医療機関、検査等措置協定を締結している民間検査機関等の検査体制の迅速な整備

- ② 区は、国からの要請や助言も踏まえて、区予防計画に基づく保健所の感染症有事体制及び生活衛生課分室の有事の検査体制への移行準備状況を適時適切に把握し、速やかに検査体制を立ち上げる。また、区の本庁からの応援職員の派遣、都に対する応援派遣要請、I H E A T要員に対する応援要請等の交替要員を含め

¹⁰⁶ 感染症法第44条の3第2項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

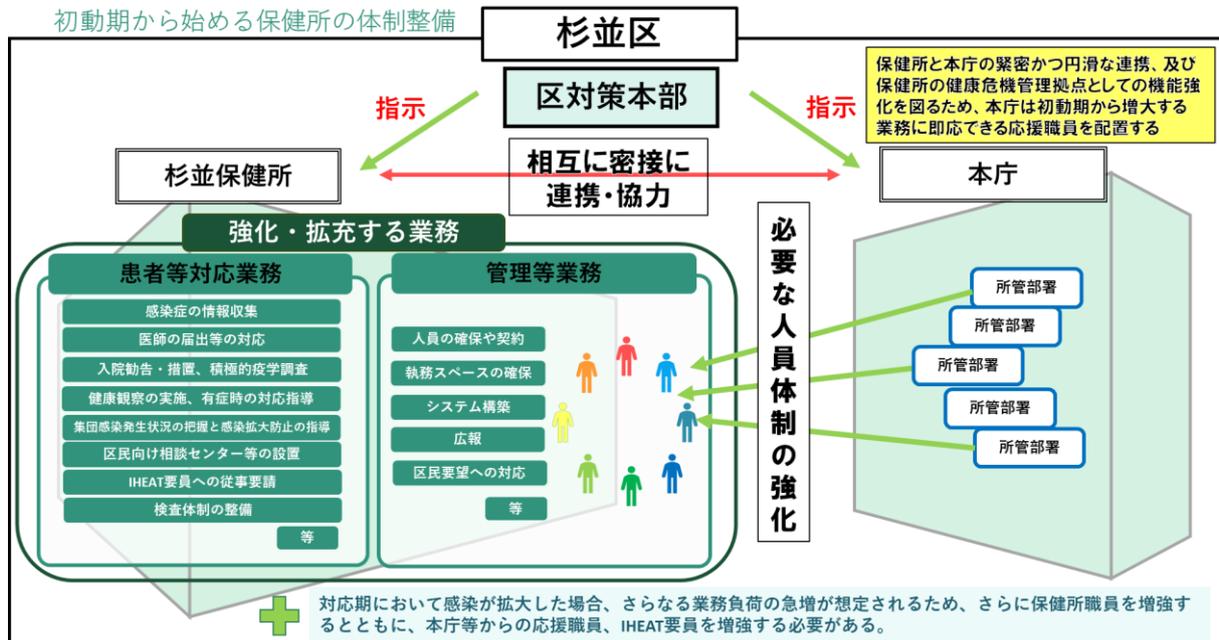
第2節 初動期

た人員の確保に向けた準備を進める。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

- ③ 保健所は、健康危機対処計画に基づき、都及び本庁と連携して感染症有事体制を構成する人員の参集や受援に向けた準備、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を踏まえた必要な物資・資機材の調達の準備等、感染症有事体制への移行の準備を進める。【総務部、杉並保健所】
- ④ 区は、J I H Sによる生活衛生課分室への技術的支援等も活用し、早期の検査体制の構築に努める。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、健康危機対処計画に基づき、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）を踏まえ、生活衛生課分室における必要な物資・資機材の調達の準備等、感染症有事体制への移行の準備を進めるとともに、J I H S等と連携して感染症の情報収集に努める。【杉並保健所】
- ⑥ 区は、国及びJ I H Sが主導する感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。【杉並保健所】
- ⑦ 国内外での発生状況を考慮しつつ、急速に広範囲で感染が確認されることも想定して、感染症有事体制への移行準備を行う。【危機管理室、杉並保健所】
- ⑧ 区は、有事体制への移行準備を進めるため、準備期において確認した以下の項目を改めて確認する。【危機管理室、杉並保健所、各部】

(確認項目の例)

- (ア) 業務継続計画（BCP）の内容及び業務継続計画（BCP）に記載されている、有事において縮小・延期することを検討することとされている業務
- (イ) 都道府県連携協議会等において協議・整理を行った以下の項目
 - a 入院調整の方法
 - b 保健所体制
 - c 検査体制・方針
 - d 搬送・移送・救急体制
- (ウ) 各業務（相談対応・検査等）の実施体制の構築手順（一元化や外部委託の手順を含む。）



2-2 区民への情報提供・共有の開始

- ① 区は、国の要請に基づき相談センターを整備し、発生国・地域からの帰国者等や有症状者等に対して、必要に応じて適時に感染症指定医療機関等への受診につながるよう周知する。【総務部、危機管理室、区民生活部、杉並保健所】
- ② 区は、国が設置した情報提供・共有のためのホームページ等の住民への周知、Q & Aの公表、区民向けのコールセンター等の設置等を通じて、区民に対する速やかな情報提供・共有体制を構築するとともに、双方向的にコミュニケーションを行い、リスク情報とその見方や対策の意義を共有する。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

2-3 新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表前に管内で感染が確認された場合の対応

- ① 区は、新型インフルエンザ等により患した又はり患したことが疑われる患者が発生した場合には、当該患者（疑似症患者や無症状病原体保有者を含む。）及びその関係者に対して、積極的疫学調査を実施する。【杉並保健所】
- ② 区は、政府行動計画第3部第3章第2節（「サーベイランス」における初動期）2-2-1で開始する疑似症サーベイランス等により、新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表前に管内で疑似症患者が発生したことを把握した場合は、

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

第2節 初動期

保健所等において、当該者に対して積極的疫学調査及び検体採取¹⁰⁷を実施するとともに、感染症のまん延を防止するため、必要に応じて感染症指定医療機関への入院について協力を求める。【杉並保健所】

- ③ 区は、国からの通知があった時は、速やかに区内の医療機関に対して、暫定症例定義に該当する患者を診察した場合は疑似症の届出を行うよう通知する。

【杉並保健所】

- ④ 区は、区内の医療機関からの疑似症の届出により、疑似症患者を把握した時は、直ちに国及び都に報告するとともに、当該医療機関への検体提出の要請あるいは保健所等における検体採取により、検体を確保する。【杉並保健所】

- ⑤ 区は、疑似症の届出に関して報告をした際、都からの検体提出の要請があった場合には、それに応じて検体を送付する。【杉並保健所】

- ⑥ 区は、疑似症患者を把握した場合、都と互いに連携して、J I H S が示す指針等に基づき、当該患者に対して積極的疫学調査を行う。また、感染が確認された場合の区民への情報提供・共有、リスクコミュニケーションにおいても、互いに連携して対応するとともに、区民等からのニーズ、リスクの認知とまん延防止への寄与、個人が特定されることのリスク等を総合的に勘案して、個人情報やプライバシーの保護に留意しつつ、対応する必要がある。【総務部、杉並保健所】

¹⁰⁷ 感染症法第16条の3第1項及び第3項、感染症法第64条第1項

第3節 対応期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時に、都及び区が定める予防計画や準備期に整理した地方公共団体、医療機関等の関係機関及び専門職能団体との役割分担・連携体制に基づき、保健所及び東京都健康安全研究センター等が、求められる業務に必要な体制を確保してそれぞれの役割を果たすとともに、地域の関係機関が連携して感染症危機に対応することで、区民の生命及び健康を保護する。

その際、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、感染状況等を踏まえ、地域の実情に応じた柔軟な対応が可能となるようにする。

3-1 有事体制への移行

- ① 区は、本庁からの応援職員の派遣、都に対する応援派遣要請、I H E A T要員に対する応援要請等を遅滞なく行い、保健所の感染症有事体制を確立する。【総務部、杉並保健所】
- ② 区は、I H E A T要員への支援の要請については、I H E A T運用支援システム（I H E A T. J P）を用いて行い、要請の際には、I H E A T要員に対し、支援が必要な期間、活動場所及び業務内容等を提示する。また、I H E A T要員へ支援の要請を行う際に、I H E A T要員の本業の雇用主等に対し要請に必要な調整を行う。【杉並保健所】
- ③ 都は、新型インフルエンザ等の発生時に、情報集約、地方公共団体間の調整、業務の一元化等の対応により、保健所設置区市を支援する。また、国、他の道府県及び保健所設置区市と連携して、感染経路、濃厚接触者等に係る情報収集、医療機関や福祉サービス機関等との連携を含む保健活動の全体調整、保健活動への支援等を行う。

さらに、必要に応じて感染症法に基づく保健所設置区市に対する総合調整権限・指示権限を行使¹⁰⁸する。区は、必要に応じて都に対し、総合調整を行うよう要請する。
- ④ 区は、新型インフルエンザ等の発生状況等に対する区民の理解の増進を図るために必要な情報を都と共有する¹⁰⁹。【杉並保健所】

¹⁰⁸ 感染症法第63条の3及び第63条の4

¹⁰⁹ 感染症法第16条第2項及び第3項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

第3節 対応期

- ⑤ 区は、国及びJ I H S が主導する感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、積極的に協力する。【杉並保健所】

3-2 主な対応業務の実施

都及び区は、都予防計画及び区予防計画、区健康危機対処計画、準備期に整備・整理した組織・業務体制や役割分担等に基づき、相互に連携するとともに、医療機関等の関係機関と連携して、以下 3-2-1 から 3-2-7 までに記載する感染症対応業務を実施する。【杉並保健所、各部】

3-2-1 相談対応

- ① 区は、有症状者等からの相談に対応する相談センターを強化し、感染したおそれのある者について、当該者の症状の程度や基礎疾患等の重症化リスク等を踏まえて、必要に応じて速やかに発熱外来の受診につなげる。【杉並保健所】
- ② 区は、症例定義に該当する有症状者は、まず相談センターに電話により問い合わせること等をインターネット、ポスター、広報等を活用し、区民等に広く周知する。【総務部、危機管理室、杉並保健所、関係部】

3-2-2 検査・サーベイランス

- ① 区は、地域の実情に応じて、感染症対策上の必要性、生活衛生課分室や検査等措置協定締結機関等における検査体制等を踏まえ、都と連携して検査の実施範囲を判断する。【杉並保健所】
- ② 区は、生活衛生課分室において、東京都健康安全研究センターと連携して、必要な検査を実施する。また、J I H S との連携や他の地方衛生研究所等とのネットワークを活用した国内の新型インフルエンザ等に係る知見の収集、J I H S への地域の感染状況等の情報提供・共有、都等への情報提供・共有等を通じ、地域におけるサーベイランス機能を発揮する。【杉並保健所】
- ③ 都及び区は、国が実施する感染症サーベイランスのほか、必要に応じ、地域の感染動向等に応じて、独自に判断して感染症サーベイランスを実施する。【杉並保健所】
- ④ 区は、流行初期（新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表後おおむね1か月まで）において、以下（ア）（イ）（ウ）に記載する対応により検査体制の立ち上げを行う。

- (ア) 区は、国が決定した検査実施の方針や、地域の流行状況等の実情を踏まえるとともに、区予防計画に基づき検査体制を拡充するため、生活衛生課分室における検査実施可能数、検査実施数等の状況を把握する。【杉並保健所】
- (イ) 区は、検査需要に対応できる検査体制の構築に向け、検査等措置協定締結機関以外の民間検査機関や医療機関に協力を要請する。【杉並保健所】
- (ウ) 区は、流行初期以降（新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表後おおむね1か月以降）において、安定的な検査・サーベイランス機能の確保のため、病原体の特徴や性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、流行状況、保健所における業務負荷を勘案し、国が示す方針も踏まえながら、地域の実情に応じて検査体制を見直す。【杉並保健所】

3-2-3 積極的疫学調査

- ① 区は、感染源の推定（後ろ向き積極的疫学調査）や濃厚接触者等の特定（前向き積極的疫学調査）を行うため、保健所等において、感染者又は感染者が属する集団に対して、J I H S が示す指針等に基づき積極的疫学調査を行う。【杉並保健所】
- ② 区は、保健所等において積極的疫学調査を通じて集団感染（クラスター）への対策等を行うに当たって、必要に応じて、都の実地疫学調査チーム等への派遣や相談、及びJ I H S に対して実地疫学の専門家等の派遣を要請する。【杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、国や都が示した疫学調査の範囲及び方法を踏まえ、対象範囲や調査項目を変更の上、速やかに関係機関に周知するとともに、区民に対し適切に情報発信する。【杉並保健所】
- ④ 区は、流行初期以降（新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表後おおむね1か月以降。以下本章において同じ。）においては、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、流行状況、保健所における業務負荷を勘案し、国が示す方針も踏まえながら、地域の実情に応じて積極的疫学調査の対象範囲や調査項目を見直す。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、積極的疫学調査等の結果により明らかになった感染拡大防止に必要な情報について、各種法令に基づく個人情報の取扱いに配慮しつつ、区内医療機関や杉並区医師会等の関係団体に提供するとともに、都と区市町村の情報交換を通じて感染症対策に活用する。【杉並保健所】

3-2-4 入院勧告・措置、入院調整、自宅・宿泊療養の調整及び移送

- ① 区は、医師からの届出により新型インフルエンザ等の患者等を把握した場合は、医師が判断した当該患者等の症状の程度や基礎疾患等の重症化リスク、医療機関等情報支援システム（G-MIS）等により把握した協定締結医療機関の確保病床数、稼働状況及び病床使用率、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）や流行状況等を踏まえて、速やかに療養先を判断し、入院勧告・措置及び入院、自宅療養又は宿泊療養の調整を行う。なお、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等が明らかでない場合は、区は、得られた知見を踏まえた対応について、必要に応じ国及びJ-IHSへ協議・相談し、その結果を踏まえて対応する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。【杉並保健所】
- ② 入院先医療機関への移送に際しては、準備期において東京都感染症対策連携協議会等を通じて事前に協議した内容等に基づき、都及び区は関係機関（民間救急事業者等）による移送の協力を依頼する。【杉並保健所】
- ③ 都及び区は、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等が明らかでない場合においては、必要に応じ国及びJ-IHSへ協議・相談し、その結果を踏まえて対応する。入院の優先度や入院先医療機関の判断等においては、準備期に整備・整理した役割分担に基づき、医療機関等と適切に連携して対応する。【杉並保健所】
- ④ 区は、入院勧告を実施する際は、患者に対して、入院が必要な理由などの説明を行い、その理解を得るよう努めるとともに、応急入院から本入院に移行する際の意見を述べる機会の付与や退院請求、審査請求に関することなど、入院勧告の通知に記載された事項を含め十分に説明を行う。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、入院勧告等を行った場合には、患者の人権に十分に配慮しつつ、医療機関との協力の下、患者の病状や治療経過等の情報を整理し、まん延防止対策等を実施する。【杉並保健所】
- ⑥ 都は、感染状況や広域調整の必要性等を勘案し、保健所設置区市を含む管内での入院調整が円滑に行われるよう、必要に応じて、管内の患者受入れを調整する機能を有する組織・部門（入院調整本部）の適時の設置、管内の入院調整の一元化、総合調整権限・指示権限の行使¹¹⁰を行う。入院先医療機関への移送¹¹¹や、自

¹¹⁰ 感染症法第63条の3及び第63条の4

¹¹¹ 感染症法第26条第2項の規定により準用する第21条（第44条の9の規定により準用する場合を含む。）及び第47条

宅及び宿泊療養施設への移動に当たっては、必要に応じて民間の患者等搬送事業者の協力を得て行うことにより、保健所の業務負荷軽減を図る。

- ⑦ 都は、自宅療養者等への医療の提供を行う協定締結医療機関に対し、必要に応じて、自宅療養者等に対する往診や電話・オンライン診療等、処方薬の配送・服薬指導、訪問看護等を行うとともに、自宅療養者等の状態に応じて適切に対応するよう要請する。
- ⑧ 区は、入院勧告・措置を受けた患者が、感染症法に基づく退院請求を行った場合、医療機関と連携して当該患者が退院基準に適合しているかどうかの確認を速やかに行う。【杉並保健所】

3-2-5 健康観察及び生活支援

- ① 区は、医師からの届出により新型インフルエンザ等の患者等を把握し、医師が判断した当該患者等の症状の程度、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、流行状況等を勘案した上で、当該患者等に対して自宅又は宿泊療養施設で療養するよう協力を求める場合は、当該患者等やその濃厚接触者に対して、外出自粛要請¹¹²や就業制限¹¹³を行うとともに、外部委託等を活用しつつ、定められた期間の健康観察を行う。【政策経営部、杉並保健所】
- ② 区は、必要に応じ、食事の提供等の当該患者やその濃厚接触者が日常生活を営むために必要なサービスの提供又はパルスオキシメーター等の物品の支給に努める¹¹⁴。【政策経営部、杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、軽症の患者又は無症状病原体保有者や濃厚接触者への健康観察について、感染症サーベイランスシステムの健康状態の報告機能を活用することで、保健所の業務効率化・負荷軽減を図る。【杉並保健所】
- ④ 区は、新型インフルエンザ等患者への健康観察について、感染症サーベイランスシステムを活用して行う場合は、症状が急変した時に速やかに医療機関での受診が可能となるよう、あらかじめ当該患者に、体調悪化時の連絡先等を伝えておく。【杉並保健所】
- ⑤ 区は、新型インフルエンザ等患者の症状の程度、地域の感染状況、病床使用率等を勘案し、やむを得ず自宅での療養を求めることとした時は、感染症サーベイランスシステム等を活用した健康観察に加え、架電等を通じて、直接健康状態を確認できるようにしておく。【杉並保健所】

¹¹² 感染症法第44条の3第1項及び第2項、感染症法第64条第1項

¹¹³ 感染症法第18条第1項及び第2項、感染症法第64条第1項

¹¹⁴ 感染症法第44条の3第7項、第9項及び第10項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

第3節 対応期

3-2-6 健康監視

区は、検疫所から通知があったときは、保健所において、新型インフルエンザ等に感染したおそれのある居宅等待機者等に対して健康監視を実施する¹¹⁵。【杉並保健所】

3-2-7 情報提供・共有、リスクコミュニケーション

- ① 区は、感染拡大防止のために広く注意を喚起する必要がある場合には、国や都と連携し、集積した情報を分析の上、効果的に情報提供を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ② 区は、感染が拡大する時期にあつては、新型インフルエンザ等に関する情報や発生時にとるべき行動等の新型インフルエンザ等の対策等について、区民等の理解を深めるため、分かりやすく情報提供・共有を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所】
- ③ 区は、高齢者、子ども、日本語能力が十分でない外国人、視覚や聴覚等が不自由な方等の情報共有に当たって配慮が必要な者のニーズに応えられるよう、適切な配慮をしつつ、理解しやすい内容や方法で感染症対策や各種支援策の周知広報等を行う。【各部】

3-3 感染状況に応じた取組

3-3-1 流行初期

3-3-1-1 迅速な対応体制への移行

- ① 区は、流行開始を目途に感染症有事体制へ切り替えるとともに、区予防計画に基づく保健所の感染症有事体制及び生活衛生課分室の有事の検査体制への移行状況を適時適切に把握する。

また、当初の対応に必要な人員想定を超えた感染者等の状況が生じた際には、交替要員を含めた人員の確保のため、区本庁からの応援職員の派遣や都、I H E A T要員に対して応援要請等を行う。【総務部、危機管理室、杉並保健所】

- ② 区は、国が整備した感染症サーベイランスシステム等のI C Tツールの活用や都における業務の一元化・外部委託等により、保健所等における業務の効率化を引き続き推進する。【杉並保健所、関係部】

¹¹⁵ 感染症法第15条の3第1項、検疫法第18条第3項

- ③ 区は、保健所等において、準備期に整備・整理した組織・業務体制や役割分担等に基づき、関係機関と連携して疫学調査や健康観察等の感染症対応業務を行う。【杉並保健所】
- ④ 区は、保健所における感染症有事体制への切替え、感染症有事体制を構成する人員の参集、必要な物資・資機材の調達等を行う。【総務部、杉並保健所、関係部】
- ⑤ 区は、国及びJ I H Sが主導する感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等を明らかにするための調査研究や、治療薬等の研究開発について、都と連携し、積極的に協力する。【杉並保健所】

3-3-1-2 検査体制の拡充

- ① 区は、国が決定した検査実施の方針や地域の流行状況等の実情を踏まえ、区予防計画に基づき、生活衛生課分室や都が締結している検査等措置協定締結機関等とともに、検査体制を拡充する。【杉並保健所】
- ② 生活衛生課分室は、検査実施の方針等を踏まえて検査を実施する。【杉並保健所】
- ③ 区は、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）等の評価を踏まえ、無症状病原体保有者への検査が必要と判断された場合は、検査対象者等を関係機関へ周知する。【杉並保健所】

3-3-2 流行初期以降

3-3-2-1 流行状況や業務負荷に応じた体制の見直し

- ① 都は、国が示した疫学調査の範囲及び方法を踏まえ、対象範囲や調査項目を変更の上、速やかに保健所等関係機関に周知する。区は、周知された内容について区民に対し適切に情報発信する。【総務部、杉並保健所、関係部】
- ② 区は、引き続き、必要に応じて、交替要員を含めた人員の確保のため、本庁からの応援職員の派遣、I H E A T要員に対する応援要請等を行う。【総務部、杉並保健所】
- ③ 区は、引き続き、保健所で業務のひっ迫が見込まれる場合には、業務の一部を外部委託等し業務効率化を進める。【政策経営部、杉並保健所】
- ④ 区は、保健所等において行う感染症対応業務について、準備期に整備・整理した組織・業務体制や役割分担等に基づき関係機関と連携して行うとともに、感染症の特徴や病原体の性状（病原性、感染性、薬剤感受性等）、感染状況等を踏まえて国から対応方針の変更が示された場合は、地域の実情や区の本庁、保健所等の業務負荷等も踏まえて、保健所の人員体制や生活衛生課分室の検査体制等の体制

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第11章 保健

第3節 対応期

の見直し、感染症対応業務の対応の変更を適時適切に行う。【総務部、杉並保健所、関係部】

- ⑤ 区は、感染の拡大等により、病床がひっ迫するおそれがある場合には、基礎疾患を持つ患者等の重症化する可能性が高い患者を優先的に入院させるとともに、自宅療養、宿泊療養又は高齢者施設等での療養の体制を強化する。【保健福祉部、杉並保健所】
- ⑥ 区は、自宅療養の実施に当たっては、準備期に整備した食事の提供等生活支援の実施体制や医療提供体制に基づき実施する。【杉並保健所、関係部】

3-3-2-2 安定的な検査・サーベイランス機能の確保

- ① 区は、区予防計画に基づき、生活衛生課分室における検査実施体制を整備するとともに、確保状況の情報を適宜適切に国及び都に報告する。【杉並保健所】
- ② 区は、国のリスク評価及び方針に基づき、検査実施体制を適宜見直す。【杉並保健所、関係部】
- ③ 区は、生活衛生課分室において、対応期を通じて拡充した検査体制を維持しつつ、地域の変異株の状況の分析等を実施する。【杉並保健所】

3-3-3 特措法によらない基本的な感染症対策に移行する時期

区は、国からの要請も踏まえて、地域の実情に応じ、保健所における有事の体制等の段階的な縮小についての検討を行い、実施する。また、特措法によらない基本的な感染症対策への移行に伴い留意すべき点（医療提供体制や感染対策の見直し等）及びこれに伴う保健所等での対応の縮小について、区民に対し、丁寧に情報提供・共有を行う。【総務部、杉並保健所、関係部】

○新型コロナ対応に係る区取組【保健】

- ① 「杉並区帰国者・接触者電話相談センター」を開設した。
- ② パルスオキシメーターを購入し、自宅療養者に対して貸与した。
- ③ いわゆる「夜の街」と言われる区内のバー、キャバレー、スナック等の経営者や従業員を対象に、専門家による感染症対策研修及びPCR検査を実施した。
- ④ 新型コロナ専用病床確保のために、治療終了後、高齢による虚弱等の理由で引き続き入院療養が必要な方に対し、協定を締結した区内10医療機関に円滑に転院できるよう支援した。
- ⑤ 自宅療養者の健康観察において、連絡のつかない方に保健師が自宅を訪問して健康観察を実施した。
- ⑥ 区内の社会福祉施設（老人保健施設、特別養護老人ホーム等）を保健師・看護師が巡回し、感染症対策指導を実施した。
- ⑦ 区内事業所に委託し、自宅療養者の健康観察において、必要時に訪問看護を行った。
- ⑧ 区独自で抗原定性検査キットを購入し、都の配布対象外の50歳代を対象に配布した。
- ⑨ 区内事業所に委託し、単身高齢者及び高齢者世帯かつ介護保険サービスを利用している方を対象に健康観察や入院時支援を実施した。

第12章 物資

第1節 準備期

<目的>

感染症対策物資等は、新型インフルエンザ等の発生時に、医療提供体制、検査検体の採取、患者搬送等の業務を安全に実施するために欠かせないものである。そのため、区は、備蓄の推進等¹¹⁶の必要な準備を適切に行うことにより、有事に必要な感染症対策物資等が確保できるようにする。

1-1 感染症対策物資等の備蓄等¹¹⁷

- ① 区は、本行動計画に基づき、その所掌事務又は業務に係る新型インフルエンザ等対策の実施に必要な感染症対策物資等を備蓄等するとともに、定期的に備蓄状況等を確認する¹¹⁸。

なお、上記の備蓄については、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第49条第1項の規定による物資及び資材の備蓄と相互に兼ねることができる¹¹⁹。

【危機管理室、杉並保健所、各部】

- ② 消防機関は、国及び都からの要請を受けて、最初に感染者に接触する可能性のある救急隊員等の搬送従事者のための個人防護具の備蓄を進める。

1-2 医療機関等における感染症対策物資等の備蓄等

- ① 都は、都予防計画に基づき地域の協定締結医療機関における個人防護具の備蓄等を推進するほか、同計画の数値目標等を踏まえつつ、有事の感染症診療及び通常医療との両立の観点からも、協定締結医療機関における必要な感染症対策物資等の備蓄・配置状況を定期的に確認する。
- ② 協定締結医療機関は、国が定める備蓄品目や備蓄水準を踏まえ、都予防計画に基づき個人防護具を計画的に備蓄する。
- ③ 区は、社会福祉施設に対して、可能な限り必要な感染症対策物資等の備蓄に努めるよう呼び掛ける。【保健福祉部、関係部】

¹¹⁶ 備蓄等に当たっては使用推奨期限等に留意すること。

¹¹⁷ ワクチン、治療薬及び検査物資の備蓄については、それぞれの対策項目の章の記載を参照

¹¹⁸ 特措法第10条

¹¹⁹ 特措法第11条

1-3 緊急物資運送等の体制整備

都は、国と連携し、新型インフルエンザ等の発生時における医薬品、食料品等の緊急物資の流通や運送の確保のため、緊急物資の製造・販売、運送を行う事業者である指定（地方）公共機関等に対し、緊急物資の流通や運送等の事業継続のため体制の整備を要請する。

第2節 初動期

<目的>

感染症対策物資等の不足により、医療、検査等の実施が滞り、区民の生命及び健康への影響が生じることを防ぐため、有事に必要な感染症対策物資等を確保する。

2-1 円滑な供給に向けた準備

- ① 都は、協定締結医療機関における必要な感染症対策物資等に関して調査を行った上で、十分な量を確保する。
- ② 医療機関等は、感染症対策物資等が不足するおそれがある場合等は、感染症対策物資等の販売事業者に計画的に発注する等により、必要量を安定的に確保する。

第3節 対応期

<目的>

感染症対策物資等の不足により、医療、検査等の実施が滞り、区民の生命及び健康への影響が生じることを防ぐため、初動期に引き続き、感染症対策物資等の需給状況の確認、行政備蓄からの供出等を適切に行うことにより、各機関において必要な感染症対策物資等を確保する。

3-1 備蓄物資等の供給に関する相互協力

都は、新型インフルエンザ等緊急事態において、必要な物資及び資材が不足するときは、都や関係各部、他の地方公共団体、指定（地方）公共機関等の関係機関との間で、備蓄する物資及び資材を互いに融通する等、物資及び資材の供給に関し相互に協力するよう調整に努める¹²⁰。

3-2 緊急物資の運送等

都は、緊急事態措置を実施するため緊急の必要がある場合は、運送事業者である指定（地方）公共機関に対し、感染症対策物資等の緊急物資の運送を要請する。また、緊急事態措置を実施するため緊急の必要がある場合は、医薬品等販売業者である指定（地方）公共機関に対し、医薬品、医療機器又は再生医療等製品の配送を要請する¹²¹。

なお、正当な理由がないにもかかわらず、上記の要請に応じないときは、緊急事態措置を実施するため特に必要があると認めるときに限り、指定（地方）公共機関に対して運送又は配送を指示する¹²²。

3-3 物資の売渡しの要請等

① 都は、緊急事態措置を実施するため必要があると認めるときは、緊急事態措置の実施に必要な医薬品等の物資の生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者が取り扱うもの（以下「特定物資」という。）について、その所有者に対し、当該特定物資の売渡しを要請する¹²³。

¹²⁰ 特措法第51条

¹²¹ 特措法第54条第1項及び第2項

¹²² 特措法第54条第3項

¹²³ 特措法第55条第1項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第12章 物資

第3節 対応期

- ② 都は、対策の実施に必要な物資の確保に当たっては、あらかじめ所有者に対し物資の売渡しの要請の同意を得ることを基本とする。なお、新型インフルエンザ等緊急事態により当該物資等が使用不能となっている場合や当該物資が既に他の道府県による収用の対象となっている場合等の正当な理由がないにもかかわらず、当該所有者等が応じないときは、特に必要があると認めるときに限り、当該特定物資を収用する¹²⁴。
- ③ 都は、緊急事態措置を実施するに当たり、特定物資の確保のため緊急の場合には、必要に応じ、事業者に対し特定物資の保管を命じる¹²⁵。
- ④ 都は、緊急事態措置を実施するに当たり、必要に応じ、国に上記①から③までの措置を行うよう要請する¹²⁶。

○新型コロナ対応に係る区取組【物資】

区立施設の出入口や区立学校の各学級に手指消毒剤を配置するとともに、福祉施設等に非接触式電子温度計を配布した。また、今後の新興感染症が流行した際の備蓄品として、マスクや防護具等を購入した。

¹²⁴ 特措法第55条第2項

¹²⁵ 特措法第55条第3項

¹²⁶ 特措法第55条第4項

第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保

第1節 準備期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生時には、区民の生命及び健康に被害が及ぶとともに、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置により区民生活及び地域経済に大きな影響が及ぶ可能性がある。区は、自ら必要な準備を行いながら、事業者や区民等に対し、適切な情報提供・共有を行い、必要な準備を行うことを勧奨する。また、指定（地方）公共機関は、新型インフルエンザ等対策の実施や自らの事業を継続することにより、区民生活及び地域経済の安定に寄与するため、業務計画の策定等、必要な準備を行う。これらの必要な準備を行うことで、新型インフルエンザ等の発生時に区民生活及び地域経済の安定を確保するための体制及び環境を整備する。

1-1 情報共有体制の整備

区は、新型インフルエンザ等対策の実施に当たり、関係機関との連携や区的全庁的な連携のため、必要となる情報共有体制を整備する。【危機管理室、杉並保健所、各部】

1-2 支援の実施に係る仕組みの整備

区は、新型インフルエンザ等の発生時の支援の実施に係る行政手続や支援金等の給付・交付等について、DXを推進し、適切な仕組みの整備を行う。その際は、高齢者やデジタル機器に不慣れな方々、外国人等も含め、支援対象に迅速に網羅的に情報が届くようにすることに留意する。【政策経営部、各部】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保

第1節 準備期

1-3 新型インフルエンザ等の発生時の事業継続に向けた準備

1-3-1 柔軟な勤務形態等の導入準備の勧奨

区は、事業者に対し、新型インフルエンザ等の発生時に、オンラインを組み合わせたハイブリッドな会議等の活用、テレワークや時差出勤等の人と人との接触機会を低減できる取組が勧奨される可能性のあることを周知し、そのような場合に備えた準備を検討するよう勧奨する。

なお、子どもの通う学校等が臨時休業等をした場合は、保護者である従業員への配慮が必要となる可能性があることにも留意する。

【産業振興センター、関係部】

1-3-2 教育及び学びの継続に関する体制整備

区は、新型インフルエンザ等の発生時においても、分散登校や、オンライン学習と対面学習とを組み合わせたハイブリッド学習等の工夫により、教育及び学びの継続が可能となる体制の整備を行う。【教育委員会事務局】

1-3-3 物資及び資材の備蓄¹²⁷

① 区は、区行動計画に基づき、第12章第1節（「物資」における準備期）1-1で備蓄する感染症対策物資等のほか、その所掌事務又は業務に係る新型インフルエンザ等対策の実施に当たり、必要な食料品や生活必需品等を備蓄する¹²⁸。

なお、上記の備蓄については、災害対策基本法第49条第1項の規定による物資及び資材の備蓄と相互に兼ねることができる¹²⁹。【危機管理室、関係部】

② 区は、事業者や区民に対し、新型インフルエンザ等の発生に備え、マスクや消毒薬等の衛生用品、食料品や生活必需品等の備蓄を行うことを勧奨する。

【総務部、区民生活部、保健福祉部、関係部】

1-3-4 生活支援を要する者への支援等の準備

区は、国からの要請を受けて、新型インフルエンザ等の発生時における、高齢者、障害者等の要配慮者等への生活支援（見回り、介護、訪問診療、食事の

¹²⁷ ワクチン、治療薬、検査物資や感染症対策物資等の備蓄については、それぞれの対策項目の章の記載を参照

¹²⁸ 特措法第10条

¹²⁹ 特措法第11条

提供等)、搬送、死亡時の対応等について、都と連携し要配慮者の把握とともにその具体的手続を決めておく。【保健福祉部、関係部】

1-3-5 安全確認を要する子どもへの支援等の準備

区は、新型インフルエンザ等の発生時に、要支援・要保護児童等への安全確認（見回り、訪問、面談、一時保護等）の対応等について、具体的手続を決めておく。【子ども家庭部】

1-3-6 火葬体制の構築

区は、都の火葬体制を踏まえ、区内における火葬の適切な実施ができるよう調整を行うものとする。【区民生活部、保健福祉部、関係部】

1-3-7 その他必要な体制の整備

区は、国及び都並びに廃棄物処理業者と連携し、新型インフルエンザ等の発生時においても廃棄物を適切に処理できるよう、適宜、情報共有を図るとともに、ガイドライン等を整備する。【環境部】

第2節 初動期

<目的>

新型インフルエンザ等の発生に備え、必要な対策の準備等を行い、事業者や区民等に、事業継続のための感染対策等の必要となる可能性のある対策の準備等と呼び掛ける。また、新型インフルエンザ等が発生した場合には、区民や事業者に対し、換気、マスク着用等の咳エチケット、手洗い、人混みを避ける、時差出勤の実施等の基本的な感染予防策等の勧奨や、事業者に対しては当該感染症の症状が認められた従業員の健康管理・受診の勧奨及び職場における感染予防策の徹底の要請、また、国の情報や発生状況、区への対応を説明し、各事業者に感染拡大防止策の実施の協力や、政府が緊急事態宣言をした場合に施設の使用や催物の制限があり得ることについて事前に周知するなど速やかに対応を行い、区民生活及び地域経済の安定を確保する。

2-1 事業継続に向けた準備等

- ① 区は、新型インフルエンザ等の発生に備え、感染の可能性のある者との接触機会を減らす観点から、必要に応じて事業者に対し、従業員の健康管理の徹底、感染が疑われる症状が見られる職員等への休暇取得の勧奨、オンラインを組み合わせたハイブリッドな会議等の活用、テレワークや時差出勤の推進等の感染拡大防止に必要な対策等の準備をするよう周知する。【総務部、産業振興センター、関係部】
- ② 区は、事業者への支援として、資金繰りや経営に関する中小企業向けの特別相談窓口の設置を準備する。【産業振興センター】
- ③ 区は、必要に応じ、新型インフルエンザ等の発生に備え、事業者に対し、自らの業態を踏まえた感染拡大防止に必要な対策等の準備をするよう勧奨する。【総務部、産業振興センター、関係部】

2-2 区民生活への配慮

- ① 区は、来庁者向け及び庁舎執務室における感染防止対策を段階的に実施・準備する。【総務部、各部】
- ② 区は、区立・区営施設での感染防止対策の段階的な実施・準備や施設の利用縮小・休止の検討及び区が実施するイベントでの感染対策の段階的な実施・準備やイベントの中止・延期の検討を行う。【政策経営部、危機管理室、各部】

- ③ 区は、行政手続上の申請等について、対面での機会を減らすよう検討し、大災害発生時に実施されている行政上の申請期限の延長について、国に対し情報の提供を求め、必要な対応を準備する。【関係部】
- ④ 区は、高齢者や障害者等の要配慮者への支援や、平常時のごみ処理の維持が困難になる場合に備えた準備をする。【保健福祉部、環境部】
- ⑤ 区は、区民の暮らしの安全・安心を守ることができるよう、必要に応じて感染発生地域の警戒活動を行うとともに、災害発生への対応など、地域住民と連携して防犯活動を維持する。【危機管理室】
- ⑥ 区は、保護者等の感染により、子どもを監護できない状況に備え、子どもが安心・安全に生活を送れるために、区有施設等を使用できるようにするなど、準備を行う。【子ども家庭部】

2-3 生活関連物資等の安定供給に関する区民等及び事業者への呼び掛け

区は、区民等に対し、生活関連物資等（食料品や生活必需品、その他の区民生活との関連性が高い物資又は地域経済上重要な物資をいう。以下同じ。）の購入に当たっての消費者としての適切な行動を呼び掛けるとともに、事業者に対しても、生活関連物資の価格が高騰しないよう、また買占め及び売惜しみを生じさせないよう周知する。【総務部、区民生活部、産業振興センター、関係部】

2-4 遺体の火葬・安置

- ① 区は、都を通じての国からの要請を受けて、火葬場の火葬能力の限界を超える事態が起こった場合に備え、一時的に遺体を安置できる施設等の確保ができるよう準備を行う。【区民生活部、保健福祉部】
- ② 区は、都とともに、新型インフルエンザ等の国内での重症化率、致死率等の情報収集を行うとともに、新型インフルエンザ等による死亡者に対する備えとして、区内の火葬場の経営者・管理者に対し、可能な限り火葬炉を稼働するため必要な準備を進めるよう要請する。【区民生活部、保健福祉部】
- ③ 区は、火葬場の火葬能力の限界を超える事態が起こった場合に備え、遺体を一時的に安置するため、区有施設を使用する準備を行う。【区民生活部、保健福祉部、関係部】
- ④ 区は、一時的に遺体を安置する施設として必要な設備基準及び運用マニュアルを策定する。【区民生活部、保健福祉部】
- ⑤ 区は、ドライアイスを扱う業界に一時的に遺体を安置する施設の設置時に向けたドライアイスの供給準備を要請する。【区民生活部、保健福祉部】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保

第2節 初動期

2-5 その他必要な施策の実施

区は、国及び都、区市町村並びに廃棄物処理業者と連携し、新型インフルエンザ等の発生時における廃棄物を適切に処理する体制を整える。

なお、初動期においては、国が策定した「廃棄物に関する新型コロナウイルス感染症対策ガイドライン」に準じて、廃棄物を適切に処理する。【環境部】

第3節 対応期

<目的>

準備期での対応を基に、区民生活及び地域経済の安定を確保するための取組を行う。また、新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置により生じた影響を緩和するため、区民・事業者等への必要な支援及び対策を行うことにより、区民生活及び地域経済の安定の確保に努める。

3-1 区民生活の安定の確保を対象とした対応

3-1-1 生活関連物資等の安定供給に関する区民等及び事業者への呼び掛け

区は、区民等に対し、生活関連物資等の購入に当たっての消費者としての適切な行動を呼び掛けるとともに、事業者に対しても、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみを生じさせないよう周知する。【総務部、産業振興センター、関係部】

3-1-2 心身への影響に関する施策

区は、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延に関する措置により生じ得る心身への影響を考慮し、必要な施策（自殺対策、メンタルヘルス対策、孤独・孤立対策、高齢者のフレイル予防、子どもの発達・発育に関する影響への対応等）を講ずる。【杉並保健所、保健福祉部、子ども家庭部、教育委員会事務局、関係部】

3-1-3 生活支援を要する者への支援

区は、国からの要請を受けて、高齢者、障害者等の要配慮者等に必要に応じ療養生活支援（見回り、介護、訪問診療、食事の提供等）、搬送、死亡時の対応等を行う。【保健福祉部、関係部】

3-1-4 教育及び学びの継続に関する支援

区は、新型インフルエンザ等対策として、学校の使用の制限¹³⁰やその他長期間の学校の臨時休業の要請等がなされた場合は、必要に応じ、教育及び学びの継続に関する取組等の必要な支援を行う。【教育委員会事務局】

¹³⁰ 特措法第45条第2項

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保

第3節 対応期

3-1-5 サービス水準に係る区民への周知

区は、事業者のサービス提供水準に係る状況の把握を開始し、必要に応じて、区民等に対し、新型インフルエンザ等の感染拡大時にサービス提供水準が相当程度低下する可能性があることについて周知し、理解を得るよう努める。【総務部、産業振興センター、関係部】

3-1-6 生活関連物資等の価格の安定等

- ① 区は、区民の生活及び地域経済の安定のために、物価の安定及び生活関連物資等の適切な供給を図る必要があることから、生活関連物資等の価格が高騰しないよう、また、買占め及び売惜しみが生じないよう、調査・監視をするとともに、必要に応じ、関係業界団体等に対して供給の確保や便乗値上げの防止等の要請を行う。【産業振興センター、関係部】
- ② 区は、生活関連物資等の需給・価格動向や実施した措置の内容について、区民への迅速かつ的確な情報共有に努めるとともに、必要に応じ、区民からの相談窓口・情報収集窓口の充実を図る。【総務部、産業振興センター、関係部】
- ③ 区は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、本行動計画に基づき、適切な措置を講ずる。【危機管理室、区民生活部、産業振興センター、関係部】
- ④ 区は、新型インフルエンザ等緊急事態において、区民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は地域経済上重要な物資若しくは役務の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生じるおそれがあるときは、生活関連物資等の買占め及び売惜しみに対する緊急措置に関する法律（昭和48年法律第48号）、国民生活安定緊急措置法（昭和48年法律第121号）その他の法令の規定に基づく措置その他適切な措置を講ずる¹³¹。【区民生活部、産業振興センター、関係部】

3-1-7 埋葬・火葬の特例等

- ① 区は、都を通じての国からの要請を受けて、火葬場の経営者に可能な限り火葬炉を稼働させるよう要請する。【区民生活部、保健福祉部】
- ② 区は、遺体の搬送作業及び火葬作業に従事する者と連携し、円滑な火葬が実施できるよう努めるものとする。また、火葬場の火葬能力に応じて、臨時

¹³¹ 特措法第59条

遺体安置所として準備している場所を活用した遺体の保存を適切に行うものとする。【区民生活部、保健福祉部、関係部】

- ③ 区は、都または国からの要請を受けて、区域内で火葬を行うことが困難と判断された近隣市区町村からの要請に応じて広域火葬の応援・協力を行う。
【区民生活部、保健福祉部、関係部】
- ④ 区は、都を通じての国からの要請を受けて、死亡者が増加し、火葬能力の限界を超えることが明らかになった場合には、一時的に遺体を安置する施設等を直ちに確保する。【区民生活部、保健福祉部】
- ⑤ あわせて区は、遺体の保存作業のために必要となる人員等を確保する。【総務部、区民生活部、保健福祉部】
- ⑥ 万が一、臨時遺体安置所において収容能力を超える事態となった場合には、区は、臨時遺体安置所の拡充について早急に措置を講ずるとともに、都から火葬場の火葬能力について最新の情報を得て、円滑に火葬が行われるよう努める。【区民生活部、保健福祉部】
- ⑦ 新型インフルエンザ等緊急事態において、埋葬又は火葬を円滑に行うことが困難となった場合において、公衆衛生上の危害の発生を防止するため緊急の必要があるときは、厚生労働大臣が定める地域や期間においてはいずれの区市町村においても埋火葬の許可を受けられるとともに、公衆衛生上の危害を防止するために特に緊急の必要があると認められるときは埋火葬の許可を要しない等の特例が設けられるので、区は、当該特例に基づき埋火葬に係る手続を行う。【区民生活部、関係部】
- ⑧ 区は、「埋火葬許可証」の発行に当たっては、「一類感染症等」を明記するとともに、迅速に発行できるようにする。「埋火葬許可証」の申請ができず、公衆衛生上の問題が生じる場合は、特措法第56条の規定に基づき「死亡診断書」により、迅速に埋火葬する特例措置を実施する。【区民生活部】
- ⑨ 区は、ドライアイスを扱う業界に一時的に遺体を安置する施設の設置時にドライアイスの供給を要請する。【区民生活部、保健福祉部】
- ⑩ 区は、冷蔵・冷凍倉庫を一時的に遺体を安置するために使用することを事業者と検討する。【区民生活部、保健福祉部、関係部】
- ⑪ 区は、遺体の埋葬及び火葬について、墓地、火葬場等に関連する情報を広域的かつ速やかに収集し、遺体の搬送の手配等を実施する。【区民生活部、保健福祉部】

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保

第3節 対応期

3-1-8 新型インフルエンザ等の患者等の権利利益の保全等

区は、国が特定非常災害の被害者の権利利益の保全等を図るための特別措置に関する法律（平成8年法律第85号）に基づき、行政上の権利利益に係る満了日の延長に関する措置、期限内に履行されなかった義務に係る免責に関する措置等の特例措置のうち、当該新型インフルエンザ等緊急事態に対する適用を指定した場合は、適切に対応する。【各部】

3-2 社会経済活動の安定の確保を対象とした対応

3-2-1 事業継続に関する事業者への要請等

区は、事業者に対し、従業員の健康管理を徹底するとともに、事業所や職場における感染対策の実施を勧奨する。【産業振興センター、杉並保健所、関係部】

3-2-2 事業者に対する支援

区は、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置による事業者の経営及び区民生活への影響を緩和し、区民の生活及び地域経済の安定を図るため、当該影響を受けた事業者を支援するために必要な財政上の措置その他の必要な措置を、公平性にも留意し、効果的に講ずる¹³²。

【政策経営部、産業振興センター、関係部】

3-2-3 区民の生活及び地域経済の安定に関する措置

区は、以下①から⑤までの都、事業者及び指定（地方）公共機関が、新型インフルエンザ等緊急事態において、それぞれの行動計画又は業務計画に基づき、必要な措置を講ずることを把握する¹³³。【各部】

- ① 電気事業者及びガス事業者である指定（地方）公共機関
電気及びガスを安定的かつ適切に供給するため必要な措置
- ② 水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者である都、区市町村
水を安定的かつ適切に供給するため必要な措置
- ③ 運送事業者である指定（地方）公共機関
旅客及び貨物の運送を適切に実施するため必要な措置
- ④ 電気通信事業者である指定（地方）公共機関

¹³² 特措法第63条の2第1項

¹³³ 特措法第52条及び第53条

通信を確保し、及び緊急事態措置の実施に必要な通信を優先的に取り扱うため必要な措置

- ⑤ 郵便事業を営む者及び一般信書便事業者である指定（地方）公共機関郵便及び信書便を確保するため必要な措置

都は、緊急事態措置の実施のため緊急の必要がある場合は、運送事業者である指定（地方）公共機関に対し、緊急物資の運送を要請する。また、医薬品等販売業者である指定（地方）公共機関に対し、緊急事態措置の実施に必要な医薬品、医療機器又は再生医療等製品の配送を要請する¹³⁴。

3-2-4 区民生活及び地域経済の両方の安定の確保を対象とした対応

3-2-4-1 新型インフルエンザ等緊急事態に関する融資¹³⁵

区は、政府関係金融機関等が、新型インフルエンザ等緊急事態において、償還期限又は据置期間の延長、旧債の借換え、必要がある場合における利率の低減その他実情に応じ適切な措置を講ずる場合は、事業者へ周知するなど適切に対応する。【総務部、産業振興センター】

3-2-5 区民生活及び地域経済に及ぼす影響を緩和するその他の支援

- ① 区は、本章の各支援策のほか、新型インフルエンザ等及び新型インフルエンザ等のまん延の防止に関する措置により生じた区民生活及び地域経済への影響に対し、必要に応じた支援を行う。なお、支援策の検討に当たっては、生活基盤が脆弱な者等が特に大きな影響を受けることに留意する。【関係部】
- ② 区は、国や都から行政手続上の申請期限の延長が通知された場合は、速やかに周知し、区民の権利利益を保護する。【総務部、関係部】

3-3 その他の対応

区は、区内における円滑な廃棄物処理システムを維持するため、廃棄物処理業者等に対して必要な支援を行う。【環境部】

¹³⁴ 特措法第54条

¹³⁵ 特措法第60条

第2部 各対策項目の考え方及び取組

第13章 区民生活及び地域経済の安定の確保

第3節 対応期

○新型コロナ対応に係る区取組【区民生活及び地域経済の安定の確保】

- ① コロナ禍における区内店舗等を幅広く支援するため、30%のプレミアムが付いたデジタル及び紙のプレミアム付商品券を販売した。
- ② 区立学校については、「杉並区立学校感染症予防ガイドライン」を策定し、学校環境における感染症対策、児童への健康指導、感染症対策に留意した指導、学校行事・部活動等の対応を行った。
- ③ 区立学校では、生徒の学びの機会確保のため、1人1台専用タブレット端末を配布するとともに、デジタル教材を導入し、学習環境を整えた。

用語集

用語	内容
医療機関等 情報支援シ ステム(G- MIS)	G-MIS (Gathering Medical Information System の略) は、 全国の医療機関等から、医療機関等の稼働状況、病床や医療スタ ッフの状況、受診者数、検査数、医療機器 (人工呼吸器等) や医 療資材 (マスクや防護服等) の確保状況等を一元的に把握・支援 するシステム
医療計画	医療法第 30 条の 4 第 1 項の規定に基づき都道府県が定める医療 提供体制の確保を図るための計画
医療措置協 定	感染症法第 36 条の 3 第 1 項に規定する都道府県と当該都道府県 知事が管轄する区域内にある医療機関との間で締結される協定
陰圧室	感染症対策として、気流の制御を行うため、周囲よりも気圧が低 く設定された部屋
疫学	健康に関連する状態や事象の集団中の分布や決定要因を研究し、 かつ、その研究成果を健康問題の予防やコントロールのために適 用する学問
隔離	検疫法第 14 条第 1 項第 1 号及び第 15 条第 1 項 (これらの規定 を同法第 34 条第 1 項の規定に基づく政令によって準用し、又は 同法第 34 条の 2 第 3 項の規定により実施する場合を含む。) の 規定に基づき、患者を医療機関に収容し、新型インフルエンザ等 のまん延を防止するため、ほかからの分離を図ること。
患者	新型インフルエンザ等感染症の患者 (新型インフルエンザ等感染 症の疑似症患者であって当該感染症にかかっていると疑うに足 りる正当な理由のあるもの及び無症状病原体保有者を含 む。)、指定感染症の患者又は新感染症の所見がある者
患者等	患者及び感染したおそれのある者
感染症危機	国民の大部分が現在その免疫を獲得していないこと等から、新型 インフルエンザ等が全国的かつ急速にまん延し、国民の生命及び 健康並びに国民生活及び国民経済に重大な影響が及ぶ事態
感染症サー ベイランス システム	感染症法第 12 条や第 14 条等の規定に基づき届け出られた情報 等を集計・還元するために活用されているシステム。なお、新型 コロナ対応で活用した健康観察機能も有している。

感染症指定医療機関	本行動計画においては、感染症法第6条第12項に規定する感染症指定医療機関のうち、「特定感染症指定医療機関」、「第一種感染症指定医療機関」及び「第二種感染症指定医療機関」に限るものを指す。
感染症対策物資等	感染症法第53条の16第1項に規定する医薬品（薬機法第2条第1項に規定する医薬品）、医療機器（同条第4項に規定する医療機器）、個人防護具（着用することによって病原体等にばく露することを防止するための個人用の道具）、その他の物資並びにこれらの物資の生産に必要不可欠であると認められる物資及び資材
帰国者等	帰国者及び入国者
季節性インフルエンザ	インフルエンザウイルスのうち抗原性が小さく変化しながら毎年国内で冬季を中心に流行を引き起こすA型又はA型のような毎年の抗原変異が起こらないB型により引き起こされる呼吸器症状を主とした感染症
基本的対処方針	特措法第18条の規定に基づき、新型インフルエンザ等への基本的な対処の方針を定めたもの
協定締結医療機関	感染症法第36条の3第1項に規定する医療措置協定を締結する医療機関。「病床確保」、「発熱外来」、「自宅療養者等への医療の提供」、「後方支援」、「医療人材の派遣」のいずれか一つ以上の医療措置を実施する。
業務継続計画（BCP）	不測の事態が発生しても、重要な事業を中断させない、又は中断しても可能な限り短い期間で復旧させるための方針、体制、手順等を示した計画
緊急事態宣言	特措法第32条第1項に規定する新型インフルエンザ等緊急事態宣言のこと。新型インフルエンザ等が国内で発生し、その全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼし、又はそのおそれがある事態が発生したと認めるときに、同項の規定に基づき、当該事態が発生した旨及び緊急事態措置を実施すべき期間、区域及びその内容を公示すること。
緊急事態措置	特措法第2条第4号に規定する新型インフルエンザ等緊急事態措置のこと。国民の生命及び健康を保護し、並びに国民生活及び国民経済に及ぼす影響が最小となるようにするため、国、地方公共団体並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が特措法の規

	定により実施する措置。例えば、生活の維持に必要な場合を除きみだりに居宅等から外出しないことを要請することや、多数の者が利用する施設の使用の制限又は停止等を要請すること等が含まれる。
緊急物資	特措法第 54 条に規定する、新型インフルエンザ等緊急事態措置の実施に必要な物資及び資材
ゲノム情報	病原体の保有する全ての遺伝情報を指す。ゲノム情報を解析することで、変異状況の把握等が可能となる。
健康観察	感染症法第 44 条の 3 第 1 項又は第 2 項の規定に基づき、都道府県知事又は保健所設置市等の長が、当該感染症にかかっていると疑うに足りる正当な理由のある者又は当該感染症の患者に対し、健康状態について報告を求めること。
健康監視	検疫法第 18 条第 2 項（同法第 34 条第 1 項の規定に基づく政令によって準用し、又は同法第 34 条の 2 第 3 項の規定により実施する場合を含む。）の規定に基づき、検疫所長が、又は感染症法第 15 条の 3 第 1 項（感染症法第 44 条の 9 第 1 項の規定に基づく政令によって準用する場合を含む。）の規定に基づき、都道府県知事又は保健所設置市等の長が、対象者の体温その他の健康状態等について報告を求め、又は質問を行うこと。
健康危機対処計画	地域保健対策の推進に関する基本的な指針（平成 6 年厚生省告示第 374 号）に基づき、平時から健康危機に備えた準備を計画的に進めるため、保健所及び地方衛生研究所等が策定する計画。策定に当たっては、都道府県単位の広域的な健康危機管理の対応について定めた手引書や保健所設置市及び特別区における区域全体に係る健康危機管理の対応について定めた手引書、感染症法に基づく予防計画、特措法に基づく都道府県行動計画及び市町村行動計画等を踏まえることとされている。
検査等措置協定	感染症法第 36 条の 6 第 1 項に規定する新型インフルエンザ等に係る検査を提供する体制の確保や宿泊施設の確保等を迅速かつ適確に講ずるため、病原体等の検査を行っている機関や宿泊施設等と締結する協定
検査等措置協定締結機関等	感染症法第 36 条の 6 に規定する検査等措置協定を締結している、病原体等の検査を行う機関（民間検査機関や医療機関等）や宿泊施設等を指す。

国立健康危機管理研究機構（J I H S）	国立健康危機管理研究機構法に基づき、統括庁や厚生労働省に質の高い科学的知見を提供する新たな専門家組織として、令和 7（2025）年 4 月に設立された機構。国立感染症研究所と国立研究開発法人国立国際医療研究センターを統合し、感染症等の情報分析・研究・危機対応、人材育成、国際協力、医療提供等を一体的・包括的に行う。
個人防護具	マスク、ゴーグル、ガウン、手袋等のように、各種の病原体、化学物質、放射性物質、その他の危険有害要因との接触による障害から個人を守るために作成・考案された防護具
サーベイランス	感染症サーベイランスは、感染症の発生状況（患者及び病原体）のレベルやトレンドを把握することを指す。
災害派遣医療チーム（D M A T）	D M A T（Disaster Medical Assistance Team の略）は、災害発生時や新興感染症等の発生・まん延時に、地域において必要な医療提供体制を支援し、傷病者の生命を守るため、専門的な研修・訓練を受けた医療チーム。大規模災害や多くの傷病者が発生した事故等の現場に、急性期（おおむね 48 時間以内）から活動できる機動性を持つほか、新興感染症に係る患者が増加し、通常都道府県内の医療提供体制の機能維持が困難な場合に、都道府県の要請に基づき、感染症の専門家とともに、入院調整、集団感染が発生した高齢者施設等の感染制御や業務継続の支援等を行う。
災害派遣精神医療チーム（D P A T）	D P A T（Disaster Psychiatric Assistance Team の略）は、自然災害や犯罪事件・航空機・列車事故等の集団災害が発生した場合、被災地域の精神保健医療ニーズの把握、他の保健医療福祉体制との連携、各種関係機関等とのマネジメント、専門性の高い精神科医療の提供と精神保健活動の支援を行うために都道府県によって組織される専門的な研修・訓練を受けた災害派遣精神医療チーム。このうち、国の研修を受講し「災害・感染症医療業務従事者」として登録された D P A T 先遣隊は、新興感染症に係る患者が増加し、通常都道府県内の精神保健医療提供体制の機能維持が困難な場合に、都道府県の要請に基づき、感染症の専門家とともに、精神疾患を有する患者の入院調整、集団感染が発生した精神科医療機関等の感染制御や業務継続の支援等を行う。
酸素飽和度	血液中の赤血球に含まれるヘモグロビンのうち酸素が結合している割合

実地疫学専門家養成コース (F E T P)	F E T P (Field Epidemiology Training Program の略) は、感染症危機管理事例を迅速に探知して適切な対応を実施するための中核となる実地疫学者を養成し、その全国規模ネットワークを確立することを目的として、J I H S が実施している実務研修
指定(地方)公共機関	特措法第 2 条第 7 号に規定する指定公共機関及び同条第 8 号に規定する指定地方公共機関。電気、ガス、鉄道等の社会インフラや医療、金融、通信等に関連する事業者が指定されている。
重点感染症	公衆衛生危機管理において、救命、流行の抑制、社会活動の維持等、危機への医療的な対抗手段となる重要性の高い医薬品等(M C M) の利用可能性を確保することが必要な感染症で、厚生労働省において指定されたものを指す。本行動計画上では特措法における新型インフルエンザ等の発生時における対策の基盤とするため、平時においては、重点感染症を対象とした医薬品等の対策を実施する。
重点区域	特措法第 31 条の 6 第 1 項の規定に基づき、国がまん延防止等重点措置を実施すべき区域として公示した区域
住民接種	特措法第 27 条の 2 の規定に基づき、新型インフルエンザ等が国民の生命及び健康に著しく重大な被害を与え、国民生活及び国民経済の安定が損なわれることのないようにするため緊急の必要があると認めるときに、対象者及び期間を定め、予防接種法第 6 条第 3 項の規定に基づき実施する予防接種のこと。
新型インフルエンザ等	感染症法第 6 条第 7 項に規定する新型インフルエンザ等感染症、同条第 8 項に規定する指定感染症(特措法第 14 条の報告に係るものに限る) 及び感染症法第 6 条第 9 項に規定する新感染症(全国かつ急速なまん延のおそれのあるものに限る。)をいう。 本行動計画においては、新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性がある感染症について、その発生の情報を探知した段階より、本用語を用いる。
新型インフルエンザ等感染症等に係る発生等の公表	感染症法第 44 条の 2 第 1 項、第 44 条の 7 第 1 項又は第 44 条の 10 第 1 項の規定に基づき、厚生労働大臣が感染症法第 16 条第 1 項に定める情報等を公表すること。

新型インフルエンザ等緊急事態	特措法第 32 条に規定する新型インフルエンザ等が国内で発生し、その全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼし、又は及ぼすおそれがあるものとして政令で定める要件に該当する事態
新興感染症	かつて知られていなかった、新しく認識された感染症で、局地的あるいは国際的に、公衆衛生上問題となる感染症
積極的疫学調査	感染症法第 15 条の規定に基づき、患者、疑似症患者、無症状病原体保有者等に対し、感染症の発生の状況、動向及び原因を明らかにするために行う調査
全数把握	感染症法第 12 条の規定に基づき、全ての医師が届出を行う必要のある感染症（全数把握）について患者の発生の届出を行うもの
ゾーニング	病原体によって汚染されている区域（汚染区域）と汚染されていない区域（清潔区域）を区分けすること。
相談センター	新型インフルエンザ等の発生国・地域からの帰国者等又は患者への濃厚接触者であって、発熱・呼吸器症状等がある方からの相談に応じるための電話窓口
双方向のコミュニケーション	医療機関、事業者等を含む区民等が適切に判断・行動することができるよう、区による一方向の情報提供だけでなく、多様な手段を活用して情報の受取手の反応や関心を把握・共有して行うコミュニケーション
地域保健対策の推進に関する基本的な指針	地域保健法第 4 条の規定に基づき、厚生労働大臣が地域保健対策の円滑な実施及び総合的な推進を図るために定める指針
地方衛生研究所等	地域保健法第 26 条に規定する調査・研究、試験・検査、情報収集・分析・提供、研修・指導等の業務を行う都道府県等の機関（当該都道府県等が当該業務を他の機関に行わせる場合は、当該機関）をいう。都においては、東京都健康安全研究センターを設置しており、区においては、生活衛生課分室を設置している。
停留	検疫法第 14 条第 1 項第 2 号及び第 16 条第 2 項（これらの規定を同法第 34 条第 1 項の規定に基づく政令によって準用し、又は同法第 34 条の 2 第 3 項の規定により実施する場合を含む。）の規定に基づき、検疫所長が、感染したおそれのある者について、

	一定期間(当該感染症ごとにそれぞれの潜伏期間を考慮して政令で定める期間)、医療機関、宿泊施設や船舶内に収容すること。
統括庁	内閣感染症危機管理統括庁。感染症危機に係る有事においては、政府対策本部の下で各省庁等の対応を強力的に統括しつつ、J I H S から提供される科学的知見を活用しながら、感染症危機の対応に係る政府全体の方針を策定し、各省庁の総合調整を実施する。
登録事業者	特措法第 28 条に規定する医療の提供の業務又は国民生活及び国民経済の安定に寄与する業務を行う事業者であって厚生労働大臣の定めるところにより厚生労働大臣の登録を受けているもの
特定新型インフルエンザ等対策	特措法第 2 条第 2 号の 2 に規定する特定新型インフルエンザ等対策のこと。地方公共団体が特措法及び感染症法の規定により実施する措置であって、新型インフルエンザ等のまん延を防止するため特に必要があるものとして新型インフルエンザ等対策特別措置法施行令第 1 条に規定するもの
特定接種	特措法第 28 条の規定に基づき、医療の提供並びに国民生活及び国民経済の安定を確保するため、国が緊急の必要があると認めるときに、臨時に行われる予防接種のこと。
特定物資	特措法第 55 条に規定する緊急事態措置の実施に必要な物資(医薬品、食品その他の政令で定める物資に限る。)であって生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者が取り扱うもの
入院調整本部	管内の患者受入れを調整する機能を有する組織・部門であり、都域を超えた広域での患者の受入れ調整も行う。
都道府県等	都道府県、保健所設置市(地域保健法施行令(昭和 23 年政令第 77 号)第 1 条に定める市)及び特別区
東京都感染症対策連携協議会	感染症法第 10 条の 2 に規定する主に都と保健所設置市・特別区の連携強化を目的に、管内の保健所設置市や特別区、感染症指定医療機関、消防機関その他関係機関を構成員として、都が設置する組織
濃厚接触者	感染した人と近距離で接触したり、長時間接触したりして新型インフルエンザ等にかかっていると疑うに足りる正当な理由のある者
パルスオキシメーター	皮膚を通した光の吸収値で酸素飽和度を測定する医療機器

フレイル	身体性ぜい弱性のみならず精神・心理的ぜい弱性や社会的ぜい弱性等の多面的な問題を抱えやすく、自立障害や死亡を含む健康障害を招きやすいハイリスク状態を意味する。
まん延防止等重点措置	特措法第2条第3号に規定する新型インフルエンザ等まん延防止等重点措置のこと。第31条の8第1項の規定に基づき、新型インフルエンザ等が国内で発生し、特定の区域において、国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがある当該区域における新型インフルエンザ等のまん延を防止するため、まん延防止等重点措置を集中的に実施する必要があるものとして政令で定める要件に該当する事態が発生したと認めるとき、国が公示した期間において、当該区域を管轄する都道府県が講ずる措置。例えば、措置を講ずる必要があると認める業態に属する事業を行う者に対し、営業時間の変更等を要請すること等が含まれる。
無症状病原体保有者	感染症法第6条第11項に規定する感染症の病原体を保有している者であって当該感染症の症状を呈していないものをいう。
有事	新型インフルエンザ等に位置付けられる可能性のある感染症の発生の情報を探知した段階から特措法第21条に規定する政府対策本部及び都対策本部の廃止までをいう。
予防計画	感染症法第10条に規定する都道府県及び保健所設置市等が定める感染症の予防のための施策の実施に関する計画
リスクコミュニケーション	個人、機関、集団間での情報や意見のやり取りを通じて、リスク情報とその見方の共有を目指す活動であり、適切なリスク対応（必要な情報に基づく意思決定・行動変容・信頼構築等）のため、多様な関与者の相互作用等を重視した概念
臨床像	潜伏期間、感染経路、感染性のある期間、症状、合併症等の総称
流行初期医療確保措置	感染症法第36条の9に定める、診療報酬の上乗せや補助金等が充実するまでの一定期間に限り、財政的な支援を行う措置。流行前の同月の診療報酬収入を下回った場合、その差額を支払う。
臨床研究中核病院	日本発の革新的医薬品・医療機器の開発等に必要となる質の高い臨床研究を推進するため、国際水準の臨床研究や医師主導治験の中心的役割を担う病院として、医療法第4条の3の規定に基づき厚生労働大臣の承認を受けたもの
ワンヘルス・アプローチ	人間及び動物の健康並びに環境に関する分野横断的な課題に対し、関係者が連携してその解決に向けて取り組むこと。

I C T	Information and Communication Technology の略。 情報(information)や通信(communication)に関する技術の総称。 利用者の接点となる機器・端末、電気通信事業者や放送事業者等 が提供するネットワーク、クラウド・データセンター、動画・音 楽配信等のコンテンツ・サービス、さらにセキュリティやAI等 が含まれる。
I H E A T 要員	地域保健法第 21 条に規定する業務支援員 ※「I H E A T」は、感染症のまん延時等に地域の保健師等の専 門職が保健所等の業務を支援する仕組みのこと。
P C R	ポリメラーゼ連鎖反応 (Polymerase Chain Reaction の略)。D N A を増幅するための原理であり、特定の D N A 断片 (数百から 数千塩基対) だけを選択的に増幅させることができる。
P D C A	Plan (計画)、Do (実行)、Check (評価)、Action (改善)とい う一連のプロセスを繰り返し行うことで、業務の改善や効率化を 図る手法の一つ