

## 区立児童相談所の開設に向けた取組について

令和8年度の区立児童相談所開設に向けては、平成28年7月に「児童相談所設置等に関する検討委員会（以下、「検討委員会」という。）を設置し、有識者及び関係機関からの意見聴取等を踏まえながら、児童相談体制の見直しや施設整備の考え方等に関する具体的な検討を進めてきました。

併せて、この間、区立児童相談所整備予定地の隣地活用に向けた取組を進めてきたところですが、借地人との交渉により、用地の活用が可能となりました。

これらを踏まえ、施設の開設年月や規模を以下のとおり定め、基本・実施設計を進めていくことにいたしましたので報告します。

### 1 開設年月

建設工事や人材育成・確保への取組、都立杉並児童相談所からのケース移管等に要する期間を考慮し、開設年月を令和8年11月とする。

### 2 敷地概要、施設規模等

- (1) 敷地概要      敷地面積：964.34㎡  
                         用途地域：商業地域  
                         建ぺい率/容積率：80%/500%（許容452%（※））  
                         ※ただし、東京都建築安全条例により3,000㎡又は15m以下
- (2) 施設規模等      延床面積：約3,000㎡  
                         階数：地上5階、地下1階

### 3 検討経過の公表等

- 前述の開設年月や施設規模等のほか、検討委員会において現在までに検討・整理した内容を「杉並区児童相談所設置運営計画（以下「設置運営計画」という。）」として策定し、公表する（別紙1・2）。
- 設置運営計画において現時点で確定していない事項については、こども基本法に基づく国・都の動向や、令和6年度施行の改正児童福祉法の内容、今後の庁内検討及び東京都との協議等を踏まえ、必要に応じて更新、公表していくものとする（令和8年3月に最終更新予定）。

### 4 今後の主なスケジュール（予定）

- |          |                                   |
|----------|-----------------------------------|
| 令和5年 2月～ | 区立児童相談所施設基本・実施設計                  |
| 6年度      | 東京都との事前協議開始                       |
| 6年 6月～   | 既存施設解体工事                          |
| 7年 1月～   | 区立児童相談所建設工事                       |
| 7年度      | 児童相談所設置市の政令指定要請、区議会に児童相談所設置条例案を提出 |
| 8年 3月    | 設置運営計画（最終版）更新・公表                  |
| 11月      | 区立児童相談所及び一時保護所開設                  |

# 杉並区児童相談所設置運営計画（第1次）（概要）

## 計画の位置付け等

- 区立児童相談所を設置するに当たり、基本的な考え方や準備状況等をまとめたものであるとともに、開設後の区立児童相談所の運営及び児童相談体制の基本的指針となるもの
- 令和5年度施行のこども基本法に基づく国や都の動向や、令和6年度施行の改正児童福祉法の内容、今後の庁内検討及び東京都との協議等を踏まえ、必要に応じ更新する

## I 基本方針

### 1 基本方針（目指す姿）

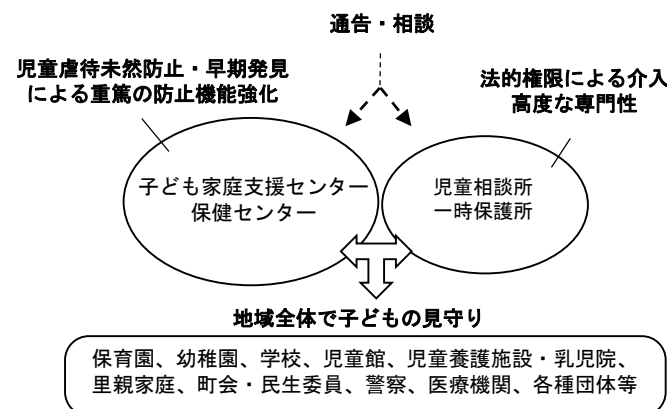
区は、児童相談所を設置し、児童福祉法の理念に則り、区民に身近な基礎的自治体として、子どもの権利が保障され、その最善の利益が優先される「すべての子どもが、自分らしく生きていくことができるまち」の実現を目指す。

### 2 基本方針の実現に向けて

- 児童相談所、子ども家庭支援センター、保健センターが適切な役割分担の下、強力に連携して迅速かつ的確な児童虐待対応を図る。
- 子ども家庭支援センター及び保健センターのさらなる機能強化を実現し、一時保護等の重篤化ケースの減少につなげることで、機動的に対応できる児童相談所をつくる。
- 児童相談所は専門性の向上に努め、これを生かした子どもと家庭への支援を行うとともに、里親への支援、施設措置中の子どもへの支援を実施する。
- 保育園、学校等の関係機関の力を高めるなど、要保護児童対策地域協議会の機能強化を図り、地域全体で子どもの見守りに取り組む。

## II 児童相談所設置後の児童相談体制

- 児童相談所と子ども家庭支援センター・保健センターの役割分担をより明確にし、これまで以上に迅速丁寧な対応を行うとともに、児童虐待の予防機能を一層強化する。
- 児相設置後も、子ども家庭支援センターは要対協調整機関として、地域のネットワークの中核を担う。
- 地域における見守り機能を強化するため、保育園、児童館、医療機関、区内の児童養護施設、乳児院等との連携強化を図る。



## III 施設整備

- 開設年月：令和8年11月
- 施設概要等
  - ・敷地面積：964.34㎡
  - ・施設規模：延床面積 約3,000㎡ 地上5階、地下1階
- 児童相談所は単独施設とし、国の「児童相談所運営指針」に定める必要な諸室（事務室、会議室、相談室、司法面接室、心理検査室等）の確保に努める。
- 一時保護所は、国の「一時保護ガイドライン」に基づき、子どもが安全・安心に過ごすことのできる環境づくりに配慮し、居室、トイレ、浴室は個室を基本とする。

## IV 人材育成と組織体制

- 児童相談所には、原則、子ども家庭支援センターで児童虐待に係る業務を経験した後に、他自治体の児童相談所への派遣研修を実施した職員を配置する。
- 児童相談所長や児童福祉司（S V）の確保は、児童相談所経験者採用、任期付き職員採用などを進めていく。
- 区の地域特性を踏まえた適切な支援方針を策定する必要があることから、地域資源の把握に向けた区独自の研修を実施する。
- 児童相談所の組織体制は、国の「児童相談所運営指針」に定める標準的な組織に準ずる。
- 児童福祉司、児童心理司の職員配置計画は、国の「児童相談所運営指針」に定める配置基準を基本とし、今後の児童虐待相談件数の増加状況、法改正による新たに求められる役割や業務等を踏まえたものとする。

## V 相談の流れ

- 虐待通告に対しては、区民や関係者に分かりやすく、また機動的な対応ができるよう児童相談所、子ども家庭支援センターの一元化を図り、ケースの内容により振り分けを行う。
- 虐待以外の養護相談、育成相談、障害相談、非行相談などは児童相談所の代表（直通）電話で受け付ける。

## VI 一時保護

- 一時保護所の支援は、次の基本理念のもと実施する。
  - ・子ども一人ひとりの人権を尊重します。
  - ・安心・安全な場所を提供します。
  - ・育つ力を支えます。
  - ・地域社会との繋がりを大切にします。

## VII 社会的養護

- 当面は、「東京都社会的養育推進計画」の目標数値等を準拠し、里親委託等の取り組みを進める。
- 「家庭養育優先の原則」を支える在宅支援サービスの充実を図る。
- 区内児童養護施設、乳児院、里親家庭等との連携を深め、子育て短期支援事業、一時保護委託等について、協力体制を構築する。

## XI その他

- 児童相談所と子ども家庭支援センターが、相互に情報連携が可能となるシステムを導入する。
- 近隣住民へは、設置時期の周知に加え、具体的な運営等について情報提供を行うなどにより、設置に対する継続的な理解を醸成し、安全に過ごすことのできる児童相談所・一時保護所としていく。
- 児童相談所・一時保護所は、第三者評価等により質の担保を図るとともに近隣住民が安心できる環境を整備する。

# 杉並区児童相談所設置運営計画 (第 1 次)

令和 5 年 1 月

杉並区

## 目次

はじめに 経緯・計画の位置づけ .....	2
第1章 杉並区児童相談所運営基本方針 .....	4
第2章 児童相談所設置後の児童相談体制 .....	6
第3章 施設整備 .....	12
第4章 人材確保、育成と組織体制 .....	15
第5章 相談の流れ .....	18
第6章 一時保護 .....	19
第7章 社会的養護 .....	21
第8章 情報管理 .....	22
第9章 施設運営 .....	23
第10章 児童相談所設置に伴い移譲される事務について .....	24
第11章 その他 .....	26

## はじめに 経緯・計画の位置づけ

### 1 経緯

杉並区では、平成9年に子ども家庭支援センターを設置し、子どもと家庭の相談に積極的に対応してきました。また、平成17年からは、子ども家庭支援センターで児童虐待対応を開始するとともに、要保護児童対策地域協議会を設置し、地域の関係機関と連携した支援を実施してきました。

こうした中、区民や関係機関の児童虐待に対する認識の高まり等により、虐待等の通告件数が急増したため、平成29年度に、子どもやその保護者等が身近な地域で相談しやすい環境を整えるため、連携する保健センターの管轄区域を考慮し、区内を荻窪・高円寺・高井戸の3地域に分け、各地域を管轄する子ども家庭支援センターを整備することとしました。これにより、平成31年4月に高円寺子ども家庭支援センター、令和4年4月に荻窪子ども家庭支援センターを開設し、令和5年4月には高井戸子ども家庭支援センターを開設します。

一方、平成28年6月の児童福祉法の改正により、特別区においても児童相談所が設置できるようになりました。区が児童相談所を設置することで、子育て支援から要保護児童施策まで一貫した児童福祉施策の実施が可能となるとともに、区が設置主体である保健所と連携して保健福祉施策全般にわたる総合的なサービスが可能になります。このため、区では平成28年7月に杉並区児童相談所設置等に関する検討委員会を設置し、児童相談所の設置に向けた検討を進め、区立の児童相談所を令和8年度に整備することとしたものです。

## 2 計画の位置づけ

この計画は、児童福祉法第59条の4第1項に基づき区立児童相談所を設置するにあたり、基本的な考え方や準備状況等をまとめたものであるとともに、開設後の区立児童相談所の運営及び児童相談体制の基本的な指針となるものです。

## 3 計画の更新

本計画は、令和5年度施行のこども基本法に基づく国、都の動向や、令和6年度施行の改正児童福祉法の内容、今後の庁内検討及び東京都との協議等を踏まえ、必要に応じ更新、公表をしていきます。なお、今後の更新時期及び内容は、以下を予定しています。

〈更新時期及び内容〉（予定）

第一次（令和5年1月）

基本・実施設計に必要な事項及びこれまでに検討してきた内容

第二次更新（令和5年10月）

児童相談所設置市事務の所管及びスケジュール、第一次更新以降検討した内容等の反映

第三次更新（令和6年10月）

児童相談所業務のうち、フォスタリングや医学業務など事業委託をする業務及び東京都と協議するために必要な事項、第二次更新以降検討した内容等の反映

第四次更新（令和7年8月）児童相談所設置後の児童相談体制、児童相談所・一時保護所の支援の考え方（支援マニュアルの方向性を示すもの）、第三次更新以降検討した内容等の反映

最終更新（令和8年3月）

## 第1章 杉並区児童相談所運営基本方針

### 1 基本方針（目指す姿）

平成28年の児童福祉法の改正により、子どもは、適切な養育を受け、健やかな成長・発達や自立が図られること等を保障される権利を有することが法に位置付けられ、そのうえで、国民、保護者、国、地方公共団体がそれを支える形で、子どもの福祉が保障される旨が明確化されました。

区は、児童相談所を設置し、児童福祉法の理念に則り、区民に身近な基礎的自治体として、子どもの権利が保障され、その最善の利益が優先される、「すべての子どもが、自分らしく生きていくことができるまち」※の実現を目指します。

※杉並区基本構想子ども分野の将来像

### 2 基本方針の実現に向けて

基本方針の実現に向けて、区は以下のとおりに取り組みます。

- (1) 児童相談所、子ども家庭支援センター、保健センターが適切な役割分担の下、強力で連携して迅速かつ的確な児童虐待対応を図る。
- (2) 児童虐待の早期発見・未然防止の取組を推進するため、子ども家庭支援センター及び保健センターのさらなる機能強化を実現し、一時保護等に至る重篤化ケースの減少につなげることで、機動的に対応できる児童相談所をつくりあげていく。
- (3) 児童相談所は、専門性の向上に努め、これを生かした子どもと家庭への支援を行うとともに、里親への支援、児童養護施設等と連携した施設措置中の児童への支援を実施する。
- (4) 保育園、学童クラブ、学校、児童養護施設等の関係機関による要保護児童対策地域協議会の機能強化を図り、地域全体で子どもを見守り支援するとともに子どもの声に耳を傾ける環境づくりに取り組んでいく。

### 3 スケジュール（予定）

令和6年10月	区立児童相談所設置後における区と都の連携体制等について、東京都との事前協議を開始
7年10月	国に対し、児童福祉法に規定する「児童相談所設置市(区)」として政令指定することを要請
12月	区議会に児童相談所設置条例案を提案
8年11月	区立児童相談所及び一時保護所開設

#### 4 管轄区域

本区の行政区域全域を杉並区児童相談所の所管区域とする。

※杉並区の現状（令和4年4月1日）

人 口 570,925人

児童人口 71,255人（住民基本台帳18歳未満）

世帯数 325,481世帯（住民基本台帳）

面 積 34.06km<sup>2</sup>

##### 杉並区の位置

杉並区は東京都23区の西側にあり、一般に「城西地区」と呼ばれ、東は中野区、渋谷区、西は三鷹市、武蔵野市、南は世田谷区、北は練馬区と隣り合っています。





## 第2章 児童相談所設置後の児童相談体制

### 1 基本的な考え方

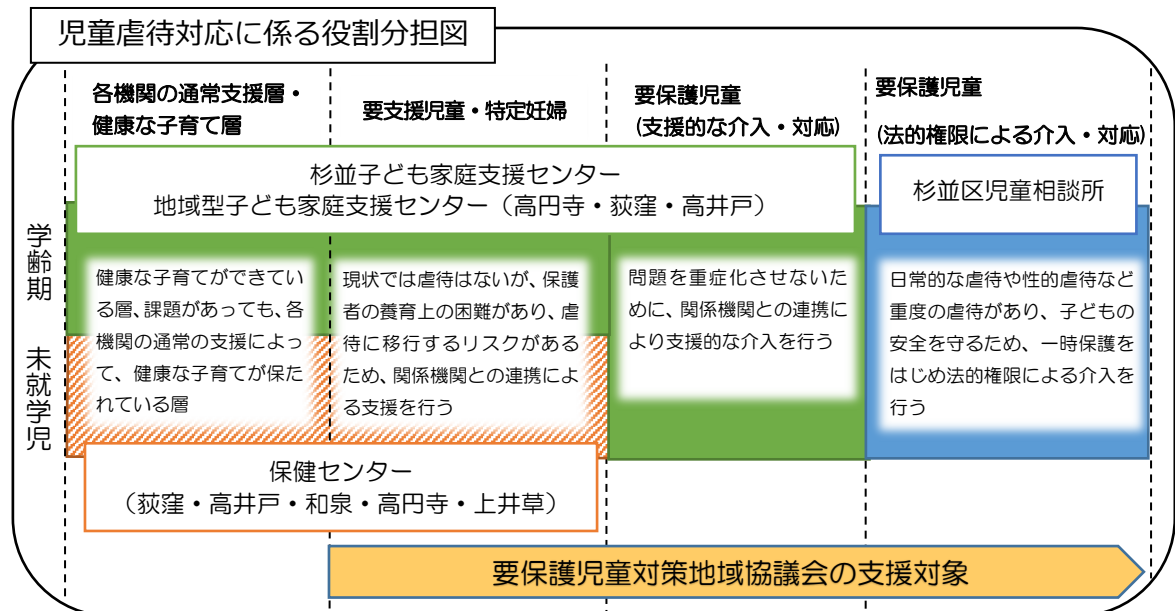
#### (1) 現在の児童相談体制

- ・児童虐待相談件数の増加及び虐待対応に迅速に対応できるよう、令和2年4月に、子ども家庭支援センターで実施していた母子保健事業及び子育て支援事業の一部を地域子育て支援担当課へ移行した。また、地域子育て支援担当課では、子育て支援事業や教育・保育施設の利用等の相談・助言を行う子どもセンターもあわせて所掌することとなった。さらに、児童青少年課では子どもを遊ばせながら子育ての悩みを話すことができ、地域の子育て支援サービスの利用相談と情報提供を行う、子ども・子育てプラザの設置を進め、地域における子育て支援体制の充実を図っている。
- ・保健センターでは、出産・子育て相談支援事業（ゆりかご事業）を通して、妊娠期から保健師等の専門職がかかわり、妊娠から子育て期の切れ目のない支援を図っている。また、こうした支援をする中で把握した、特に支援を要する「特定妊婦」、虐待予防等のため支援を要すると判断した未就学の「要支援児童」について、継続した支援を行うとともに子ども家庭支援センターと情報共有を図っている。
- ・障害者施策課児童発達相談係では、発達に課題がある未就学の児童の相談を受け、支援が必要な児童を療育などにつなげる支援をしている。また、障害者施策課障害福祉サービス係では、身体障害者手帳や愛の手帳を持っている児童で障害福祉サービスや障害児通所支援の利用が必要な児童の相談支援を行っている。障害者施策課で、児童虐待が疑われる児童等を把握した場合は、子ども家庭支援センターや保健センターと情報共有し、役割分担をしながら支援を行っている。また、子ども家庭支援センターで支援する家庭の児童で、療育や障害福祉サービスが必要と思われる児童を、障害者施策課へつなげるなどの連携を図っている。
- ・済美教育センターでは、学校等における児童（小学生・中学生）の悩みや心配事などについて、その保護者、本人および関係者の相談を受けている。相談を受ける中で、子ども家庭支援センターの支援も必要と思われる児童については、情報を共有し連携して対応を行っている。
- ・このように、児童を対象にする業務所管において、それぞれ相談支援を行っているが、必要に応じて要保護児童対策地域協議会のもと情報共有を図るなど、連携による児童相談体制を構築している。

## （2）児童相談所設置後の児童相談体制

児童相談所の主な業務は児童福祉法第12条に規定されており、国の示す児童相談所運営指針においても、専門的な知識及び技術を必要とするものに応ずることとされていることから、区立の児童相談所は、求められる役割を十分に発揮できるよう、独立した行政機関として整備を行う。

区で受けている児童相談は、引き続きそれぞれの所管が相談を受け、必要に応じて連携をすることを基本とするが、児童虐待対応について、児童相談所と子ども家庭支援センター・保健センターの役割分担をより明確にし、これまで以上に迅速丁寧な対応を行うとともに、予防機能を一層強化した児童相談体制の実現を目指していく。



《児童福祉法第12条等で規定されている児童相談所業務》

- ① 児童に関する各般の問題について、家庭その他からの相談に応ずること（養護相談、障害相談、非行相談、育成相談、その他の相談）
- ② 必要な調査並びに医学的、心理的、教育学的、社会学的、精神保健上の判定を行うこと
- ③ 調査又は判定に基づき必要な指導を行うこと
- ④ 児童の一時保護を行うこと
- ⑤ 施設入所等の措置を行うこと

《児童福祉法第10条2で規定されている子ども家庭支援拠点（子ども家庭支援センター及び保健センター）業務※》

- ① 児童及び妊産婦の福祉に関し、必要な実情の把握
- ② 児童及び妊産婦の福祉に関し、必要な情報の提供

- ③ 児童及び妊産婦の福祉に関し、家庭その他からの相談に応ずること並びに必要な調査及び指導を行うこと並びにこれらに付随する業務を行うこと
- ④ 児童及び妊産婦の福祉に関し、家庭その他につき、必要な支援

※令和6年度施行の改正児童福祉法において、子ども家庭支援拠点の業務に「児童及び妊産婦の福祉に関し、心身の状況等に照らし包括的な支援を必要とすると認められる要支援児童等その他の者に対して、これらの者に対する支援の種類及び内容その他の内閣府令で定める事項を記載した計画の作成その他の包括的かつ計画的な支援」が追加される。

## 2 各組織の役割

### (1) 児童相談所

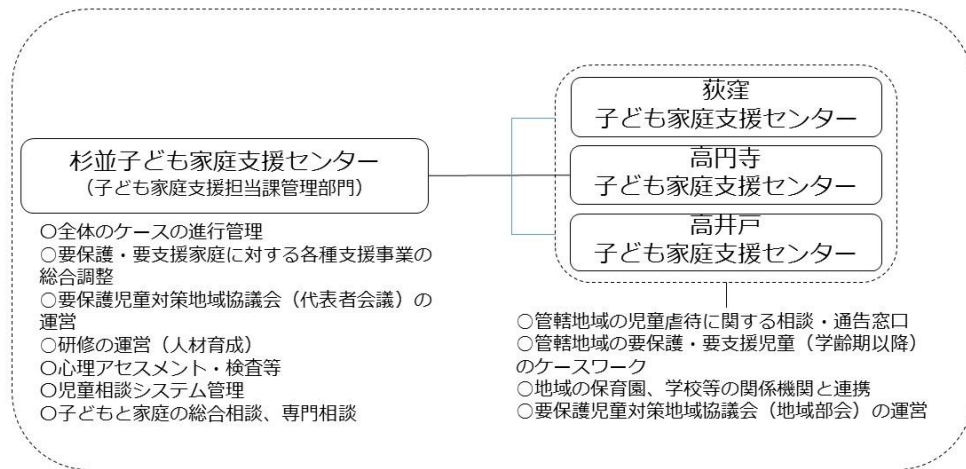
- ・児童相談所は、児童福祉司、児童心理司、一時保護所職員及び医師、弁護士等を配置し、子どもや家庭のあらゆる相談の内、児童相談所が持つ専門的な知識及び技術を要する相談、子どもの安全を守るための一時保護、施設入所措置、里親委託等の法的権限を伴う業務等を子どもの最善の利益のもと実施する。
- ・子どもの権利擁護に係る環境整備に取り組み、在宅指導や施設入所等措置、一時保護の決定時等に、あらかじめ年齢や発達の状況等個別の状況に応じた子どもの意見の聴取の機会を設ける。また子どもの意見聴取に際し、アドボケイター（意見表明等支援員）の導入を図る。
- ・児童相談所は、子どもの権利を守る場所であり、子どもが自ら助けを求められる場所であることを、子どもに向けて積極的に周知していく。
- ・児童虐待対応について、児童相談所と子ども家庭支援センター・保健センターとの連携・協働・役割分担が適切に行えるよう、円滑な連絡・調整等の実施に向けたルール（「(仮称)杉並ルール」）を策定する。
- ・家庭養育優先原則の実現に向け、養育家庭制度の普及啓発や、里親関連業務（フォスターリング業務）、里親及び里親に養育される児童の相談・援助に取り組む、社会的養育の推進を図る。
- ・区内の児童養護施設等と連携し、児童のおかれた状況や特性に応じた一時保護委託を実施するとともに、社会的養育経験者の自立支援の取組を推進する。

### (2) 子ども家庭支援センター

- ・子ども家庭支援センターは、児童相談所設置後も、要保護児童対策地域協議会の調整機関として、地域のネットワークの中核を担い、区の児童虐待の未然防止、早期対応による重篤化の防止に強力に取り組む。

- ・子ども家庭支援センターは保健センターと連携し、市町村子ども家庭支援指針（令和6年4月以降は、国が策定するとしている子ども家庭センターに係る運営指針）に則り、一般の子育ての総合相談から子ども虐待事例の在宅支援及び虐待発生予防を主とした支援を担うことを基本とする。
- ・なお、区民が相談しやすい環境とするため、高円寺、荻窪、高井戸（令和5年4月開設予定）を所管する3つの地域型子ども家庭支援センターにより、速やかに遅滞なく、適切に対応する体制を維持する。
- ・杉並子ども家庭支援センターは、各子ども家庭支援センターを統括する基幹的機能を担う。
- ・各子ども家庭センターの主な業務は以下のとおりである。
  - ① 杉並子ども家庭支援センター
    - ・子どもと家庭の総合相談（ゆうライン）の実施
    - ・子ども家庭支援センター全体のケースの進行管理
    - ・ケースワーカーの支援の質を向上させるための計画的な研修及びスーパーバイズの実施
    - ・心理職員、保健師を配置し、地域型子ども家庭支援センターのケースワーカーや支援方針に対する心理及び保健の視点からのアセスメント等の実施。
    - ・要支援家庭に対する子育て支援サービス（ショートステイ等）の実施
    - ・要保護児童対策地域協議会の運営及び関係機関向け研修の実施
    - ・子ども家庭相談システムの管理、統括
  - ② 地域型子ども家庭支援センター（荻窪、高円寺、高井戸）
    - ・所管する地域における児童虐待に関する相談、通告受理と個別支援
    - ・要保護児童・要支援児童（学齢期以降）の調査、訪問等の相談支援及び進行管理等の実施
    - ・保健センターとの連携による特定妊婦及び要支援児童（就学前）対応
    - ・要保護児童対策地域協議会実務者会議地域部会の開催等による関連機関との連携及び地域における見守りができる環境の整備

## 子ども家庭支援センター



### （3）保健センター

- ・保健センターは母子保健業務の中で、子どもの養育に困難が予測される妊婦について、虐待予防の視点を持って安全な出産と育児を支援しており、また母子保健活動の機会を通じて、リスク要因がある家庭に無理なく関わることができることから、平成27年7月より「特定妊婦」、「未就園児の要支援児童」の進行管理機関となっている。妊娠期からの虐待予防の取り組みは重要性を増しており、児童相談所設置後も引き続き「特定妊婦」、「未就園児の要支援児童」の進行管理機関とする。
- ・各保健センターに配置されている、児童虐待予防調整担当者は特定妊婦及び未就学の要支援児童の進行管理を統括する。
- ・子ども家庭支援センターとのケースの共有、支援方針等の確認・協議を行うため、保健センターごとに援助方針会議を開催し、母子保健と児童福祉の切れ目のない支援ができる体制を継続する。

## 3 関係機関との連携

### （1）保育園、幼稚園、学校、児童館、地域子育て支援拠点

地域における見守り機能を強化するため、保育園、幼稚園、学校、児童館、子ども・子育てプラザ等との連携を深め、援助や支援が必要と判断された際は、積極的に協働する。

### （2）医療機関

児童虐待の早期発見・通告につながるよう、児童虐待発見の着目点や、児童虐待の発見事例などの情報提供を行うなど、医療機関との連携強化を図る。



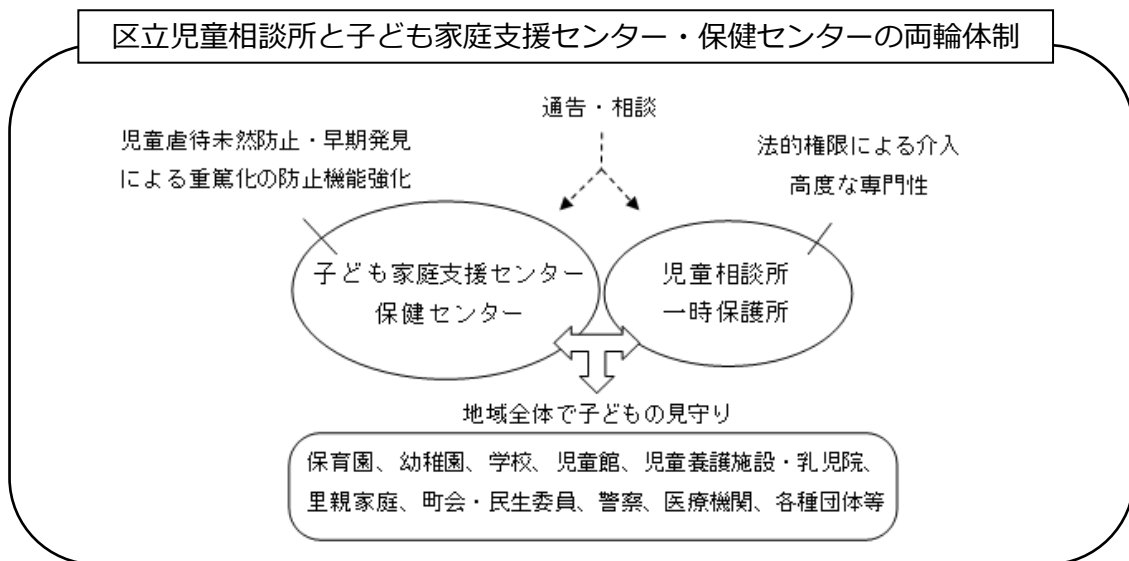
**（3）警察**

国の児童虐待防止対策の強化に向けた緊急対策を踏まえ、虐待による外傷がある場合などについて情報の共有を図るなど、警察との連携強化を図る。

面前DVを伴う家族間トラブルの110番通報、子どもの安全を確認するための立入調査や臨検捜索、身柄付通告等に適切に対応できるよう、児童相談所開設前から警察と十分な調整を図る。

**（4）区内の乳児院、児童養護施設、里親等**

区内の乳児院、児童養護施設、里親や地域で子育て支援を行っている民間事業者等との連携を深め、施設や養育家庭等で生活する児童や地域で生活する要保護児童等が必要な支援の構築に努め、ソーシャルワーク機能の充実を図る。



### 第3章 施設整備

#### 1 開設場所及び規模等

- ・開設場所は、区役所関係各課及び警察との迅速な連携が欠かせないことから、現在の杉並子ども家庭支援センター所在地（阿佐谷南一丁目14番8号）とし、既存施設の解体後、児童相談所を新たに建設する。

○開設時期：令和8年11月

○整備スケジュール

令和5年 2月～ 施設基本・実施設計

6年 6月～ 既存施設解体工事

7年 1月～ 建設工事

8年 11月 区立児童相談所開設

※一時保護所については、施設の性質上、開設場所は非公表とするが、区立児童相談所と同時期に開設する。

○敷地概要

敷地面積：964.34㎡

用途地域：商業地域

建ぺい率／容積率：80％／500％（許容452％（※））

※ただし、東京都建築安全条例により3,000㎡又は15m以下。

○施設規模等

延床面積：約3,000㎡

階数：地上5階、地下1階



## 2 児童相談所

### (1) 整備の考え方

- ・単独施設とし、国の「児童相談所運営指針」に定める必要な諸室の確保に努める。
- ・子どもや保護者が安心して相談できるよう、動線やセキュリティーの確保に配慮した施設とする。
- ・放課後等の面接の重なる時間帯や、緊急の対応、また今後の相談件数の増加等に対応できるよう、面接室、相談室の数を最大限確保する。
- ・相談室や面接室は、子どもへの圧迫感なく、また落ち着ける広さを確保する。
- ・虐待を受けた子どもが、被害状況について重複した面接を受けることがないよう、児童相談所職員や警察・検察等の関係者が同時に被害確認を行える設備を整えた、司法面接室を確保する。
- ・援助方針会議等、組織的意思決定を行う大人数の会議が可能な会議室や、通告に基づく緊急受理会議、担当地域ごとに受理案件の検討等を行うブロック会議等が、適時に開催できる会議室を確保する。
- ・令和6年度施行の児童福祉法改正により、児童相談所の業務として位置づけられる親子再統合支援事業の実施や、里親支援センターの設置を踏まえたものとする。
- ・今後の、児童虐待対応件数の増加による、児童福祉司、児童心理司等の人員の増配置に対応できるよう事務室の面積を確保する。

<児童相談所における主な設備等>

利用者向け	職員向け
○待合室②	○所長室
○授乳室	○事務室
○面接室⑤	○男女更衣室
○司法面接室	○職員休憩室
○家族療法室	○会議室（大規模①・中規模②）
○医務室	○里親事業委託法人事務室
○心理相談室③	○文書書庫
○心理観察室	○物品倉庫
○プレイルーム	○災害備蓄倉庫
○プレイルーム観察室	○機械室
	○ごみ集積場
	○駐輪場（業務用、職員通勤用）



### 3 一時保護所

#### (1) 定員の考え方

- ・一時保護所の定員は、都が設置する杉並児童相談所で一時保護をした杉並区の児童の数を基礎数値とし、一時保護対象児童の伸び率を乗じた推計値と、区内の児童養護施設等での受け入れ可能人数を勘案し、必要時に子どもを保護できる数とする（定員は最大16名程度）。

#### (2) 整備の考え方等

- ・国の「一時保護ガイドライン」に基づき、子どもが安全安心に過ごすことのできる環境づくりに配慮し、居室、トイレ、浴室は個室を基本とする。
- ・学齢男子と学齢女子の居住スペースは、区画を別に整備する。
- ・幼児の居住スペースは、学齢児と別フロアーに整備する。
- ・学齢期児には学習支援、未就学児には保育を十分に行える環境を整える。
- ・閉鎖空間におけるストレスの緩和等のため、スポーツ活動や体を動かすことが可能な体育室を確保する。
- ・入所時のアセスメントや入所後の面談時などに、子どもへの説明や意見の聴取が十分にできるよう専用の面接室を確保する。
- ・子どもの心身の変調や感染症の発生に適切に対応できるよう、居住スペースとは別に静養室を確保する。

#### <一時保護所における主な設備等>

施設入所者向け	職員向け
<全施設入所者向け設備> <input type="checkbox"/> 調理室・食堂 <input type="checkbox"/> 医務室 <input type="checkbox"/> 面接室② <input type="checkbox"/> 体育室 <input type="checkbox"/> 洗濯室 <input type="checkbox"/> リネン室 <input type="checkbox"/> 衣類保管庫 <学齢期児童向け設備> <input type="checkbox"/> ラウンジ <input type="checkbox"/> 居室⑫ <input type="checkbox"/> 静養室③ <input type="checkbox"/> 浴室・脱衣室（個室UB）④ <input type="checkbox"/> 学習室② <input type="checkbox"/> 学習準備室 <就学前児童向け設備> <input type="checkbox"/> 居室 <input type="checkbox"/> 幼児ラウンジ <input type="checkbox"/> 静養室① <input type="checkbox"/> 保育室 <input type="checkbox"/> 幼児用風呂 <input type="checkbox"/> 幼児外遊びスペース	<input type="checkbox"/> 事務室 <input type="checkbox"/> 男女更衣室 <input type="checkbox"/> 職員休憩室 <input type="checkbox"/> 入所時所持品格納庫 <input type="checkbox"/> 警備員室 <input type="checkbox"/> 倉庫

## 第4章 人材確保、育成と組織体制

### 1 人材確保及び派遣研修による人材育成

- ・区立児童相談所に配置する職員は、原則、子ども家庭支援センターで児童虐待に係る業務を経験した後に、他自治体の児童相談所へ派遣する。また、一時保護所配置職員についても、同様とする。
- ・児童相談所で事務に従事する職員についても、子ども家庭支援センターで事務を経験した後に、他自治体の児童相談所等へ派遣する。
- ・児童相談所長や児童福祉司（S V）は、専門的な知識経験を有するとともに、即戦力となることが求められることから、児童相談所経験者採用、任期付き職員採用などにより確保を進めていく。

《福祉職の配置計画及び派遣計画（令和4年12月現在）》

	3年4月	4年4月	5年4月	6年4月	7年4月	8年4月
配置（異動又は採用）	9人	19人	21人	31人	17人	6人
児相派遣人数 （新規派遣）	4人 （3）	7人 （4）	18人 （15）	42人 （28）	37人 （18）	15人 （2）
一時保護所派遣	-	2人	2人	8人	12人	-

### 2 福祉職・心理職のジョブローテーションの検討

- ・児童相談所の人材の確保及び設置を契機とした福祉職、心理職等の人材育成のため、福祉職等のジョブローテーションを検討し、児童、障害者、高齢者等、区の様々な分野の職場を経験した職員が、児童相談所・一時保護所開設前から、配置希望を出し、子ども家庭支援センターにおける相談業務の経験や派遣研修に従事できるようにする。
- ・児童相談所、一時保護所職員を含め、福祉人材を育成、確保していくための福祉人材育成プラン等の作成について、今後人事課及び福祉職配置各課が共同して検討していく。

### 3 研修受講による人材育成

- ・児童相談所開設後はもとより、開設前から、児童相談所配置予定職員及び子ども家庭支援センター職員が、特別区、東京都、子どもの虹情報センター、子どもの虐待防止センター等が実施する専門研修を積極的に受けられるよ

- う、受講を勧奨する。
- ・区の地域特性を踏まえた適切な支援方針がたてられるよう、区の児童相談体制や地域の子ども子育て支援サービス、関係機関の役割の理解など、地域資源を把握できる区独自の研修の充実を図る。
- ・特に、開設までの3か年（令和5～7年度）は、人材育成に集中的に取り組む期間とし、児童相談所開設当初から職員が十分な知識や技量を持って職務に当たることができるよう取り組んでいく。

#### 4 OJT及びスーパーバイズ

- ・児童福祉司、児童心理司及び一時保護所職員は、日頃の相談援助業務を通じて、児童相談所長、児童福祉司SV及び児童心理司SVが実施するOJTにより、対応スキルの向上を図る。また、外部の有識者等の専門家によるスーパーバイズを、定期的に受けられる体制を構築する。

#### 5 集団的、組織的な判断

- ・児童相談所が受理した相談は、すべて児童相談所の責任において組織的に対応する。児童福祉司、児童心理司、医師、保健師、弁護士、一時保護所の職員等の専門職が、個別のケースごとに連携しながら、課題の解決を目指し、調査、診断援助を行う。
- ・受理会議や、援助方針会議においては担当係が方針を提案し、所長を中心とする組織で検討し、援助を決定する。
- ・援助方針策定の際に、関係機関による支援を調整し、在宅指導措置期間中又は終了に際して、区の子ども・子育て支援サービスの利用が必要な場合等は、子ども家庭支援センター職員も会議に参加するなど連携を図る。

#### 6 組織体制

児童相談所運営指針において示されている標準的な組織を参考に、子ども家庭支援センター、保健センターと連携が取りやすい組織体制を検討する。

〈組織標準〉

総務部門、相談・措置部門、判定・指導部門、一時保護部門

○これのみによることができない場合には、さらに以下の方法により対応することも考えられる。

- ・地区別構成（地区チーム制等）
- ・相談種類別構成（養護チーム、障害チーム、非行チーム、育成チーム等）の他、児童虐待等の相談に対して迅速な対応が行えるよう、養護チームの中に児童虐待専従チーム等を設置することも必要

- 具体的構成を設定するには、児童相談所の規模、管轄区域の人口、面積その他各地方公共団体の実情も考慮する。
- その際、相談があった子ども、保護者等に対しては、チームによる相談援助活動及び中心となって関わる担当者が確保できる体制をとる。
- 職員については、各部門の業務及び各職員の職務内容を勘案し、適切に配置する。

## 7 配置基準をベースにした配置人員

児童福祉司・児童心理司の職員配置計画は、令和4年12月現在、下表のとおりである。これは、平成31年の改正児童福祉法及び児童相談所運営指針に定める配置基準を基本としている。また、その他の職員については、平成25年度に特別区長会が策定した「特別区児童相談所移管モデル」を参考にしている。

今後の児童虐待相談件数の増加状況、法改正による新たに求められる役割や業務等を踏まえ、開設の前年度（令和7年度）に開設時の人員配置を確定させる。

《配置計画》 ※令和4年12月時点

児童相談所	人数
所長	1
副所長	1
児童福祉司 (うちスーパーバイザー)	33 (6)
児童心理司 (うちスーパーバイザー)	17 (3)
保健師	3
弁護士	1
事務	10
非常勤職員 (医師、弁護士、警察OB等)	7
計	73

一時保護所	人数
所長	1
児童指導員・保育士	15
看護師	2
非常勤職員（学習指導員、心理療法担当等）	12
計	30

<b>合 計</b>	<b>103</b>
------------	------------

《参考》児童相談所運営指針による主な職員の配置基準

児童福祉司…管轄区域の人口3万人に1人以上配置することとし、人口一人あたりの児童虐待対応件数が全国平均より多い場合はこれに上乗せを行う。

児童心理司・児童福祉司2人につき1人以上配置することを標準とする。なお、必要に応じこの標準を超えて配置することが望ましい。

里親養育支援児童福祉司は各児童相談所に1名を配置する事が標準。

各児童相談所に医師、保健師を各1人以上配置する。

常時弁護士による助言又は指導が受けられるようにすること。

## 第5章 相談の流れ

### 1 虐待通告への対応

現在、都が設置する杉並児童相談所と区の子ども家庭支援センターそれぞれが虐待通告窓口となっているが、区民や関係者に分かりやすく、また機動的な対応ができるよう一元化を図る。一元化の方法は、児童相談所虐待対応ダイヤル「189」の電話が児童相談所につながることから、児童相談所に一本化する方向で検討する。また、受電した電話の内容を仕分け（スクリーニング）をする仕組みを構築し、隙間に落ちるケースがないよう、担当の振り分けを行う。

### 2 虐待通告以外の相談

虐待以外の養護相談、育成相談、障害相談、非行相談などは児童相談所の代表（直通）電話で受け付ける。また、区の相談機関による支援が適切な事案は、それぞれの所管を案内する。

### 3 子ども家庭支援センターにおける児童虐待通告の扱い

子ども家庭支援センターが、関係機関からの相談や情報提供、子育て相談などの中で「通告」に相当する事案を発見した場合は、当該子ども家庭支援センターで「通告」として受理をする。

## 第6章 一時保護

### （1）基本理念

一時保護所の支援は、次の基本理念のもと実施する。

#### 子ども一人ひとりの人権を尊重します。

- ・子どもの多様性（子ども自身や親の人種や国籍、LGBT、障がい等）に配慮し、ありのままを認めます。
- ・子どもは自分に関係のある事柄について、様々な手段で自由に意見を表すことができ、職員はその意見を子どもの発達に応じて十分に考慮します。

#### 安心・安全な場所を提供します。

- ・衣食住がしっかり提供され、医療、教育、生活への支援を受けることができ、年齢に応じた情緒的な関わりを大切にします。
- ・守秘義務を徹底し、生活の場面でもプライバシーに配慮しながら支援します。
- ・子どもも大人もあらゆる暴力、暴言から守られます。

#### 育つ力を支えます。

- ・日々の活動や生活の中から、子どもの個性を理解し、自己肯定感、自己有用感を高めます。
- ・1人ひとりのレベルに応じた学習を用意し、学ぶ楽しさを味わえるよう支援します。
- ・遊びを通して、コミュニケーション能力を高めます。

#### 地域社会との繋がりを大切にします。

- ・地域資源を活用しながら、様々な体験・経験ができる機会を作ります。
- ・施設内外の人と関わる中で、子ども自身が家庭のことを振り返り、生活の再構築ができるように支援します。
- ・里親や区内外の養護施設とも連携し、一時保護委託も含めながら、子どもたちを支援します。

### （2）支援の考え方

- ・「閉鎖的環境」（一定の建物において、子どもの自由な外出を制限する一時保護の環境）で保護する期間は必要最小限とし、「開放的環境」（閉鎖的環境以

外の一時的保護の環境)においても安全確保が可能と判断される場合は、速やかに、開放的環境に子どもを移せるよう、体制及び環境を確保する。

- ・一時保護の入退所、児童養護施設への入所等の際は、子どもが意見を表明する機会を常に確保する。

### **(3) 一時保護所の日課**

- ・一時保護所の日課については、国の一時保護のガイドラインのⅢ一時保護所の運営や、今後、国及び都が新たに作成する一時保護所の設備・運営基準に基づき作成する。

### **(4) 一時保護委託**

- ・子どもの状況や年齢に応じて、里親や乳児院、児童養護施設などの適切な一時保護委託先を選択できるようにする。



## 第7章 社会的養護

### 1 社会的養育推進計画

令和2年3月に、国の策定要領に基づき、都が策定した東京都社会的養育推進計画（計画期間令和2年度から11年度）の目標数値等を、当面の目標として、区立児童相談所設置後の里親委託等の取り組みを進める。区独自の計画の策定については、本方針・計画の最終更新までに決定する。

### 2 フォスタリング業務の実施体制

「新しい社会的養育ビジョン」では、社会的養護が必要なすべての子どもの代替的養護は家庭的養護が望ましく、里親委託を優先して検討することを原則とされている。

里親委託の積極的な推進に向けて、フォスタリング業務（里親のリクルート及びアセスメント、登録前からの里親に対する研修、子どもと里親のマッチング、里親養育への支援等）については、民間と協働し支援の強化を図ることが求められていることから、区の役割を明確にしたうえで、包括的に支援可能な社会福祉法人、NPO法人等の民間機関への委託を検討する。なお、検討に当たっては、里親及び児童養護施設等の関係機関からの意見を聴取する。

### 3 区内の社会的養護の施設との連携

区内にある児童養護施設5施設と乳児院2施設と定期的に連絡会を開催するなど連携を深め、子どもショートステイや要支援ショートステイ事業の委託、一時保護委託などについて協力体制を構築する。

児童福祉法の改正により自立生活援助事業の対象者等の年齢要件等の弾力化がなされるほか、社会的養護自立支援拠点の事業が制度に位置づけられる。こうしたことも踏まえ、児童養護施設や当事者の意見を聴取し、児童養護施設退所者について必要な支援を明確にし、事業の実施等について検討していく。





## 第9章 施設運営

### 1 児童相談所の開設時間

月曜日～金曜日 8時30分～17時15分

※上記以外の時間は夜間休日対応

### 2 一時保護所の開設時間

365日 24時間

### 3 夜間休日の対応

#### (1) 児童相談所

夜間、休日の電話による虐待通告や、警察からも身柄付き通告の緊急連絡の対応については、民間事業者への委託を検討するとともに、職員による即時対応が必要な案件については、輪番制の緊急対応体制を構築する。

#### (2) 一時保護所

他の区立児童相談所の対応を参考に、夜勤には、常勤のほか夜間指導員（会計年度任用職員）による対応を検討する。

#### (3) 189対応

虐待通告電話「189」からの入電への対応は、民間事業者への委託を検討する。

## 第10章 児童相談所設置に伴い移譲される事務について

令和5年度から、児童相談所設置に関する検討委員会の作業部会「児童相談所設置市の事務に関する作業部会」で具体的な検討を進める。

### 児童相談所設置市の事務の一覧及びその事務事業の概要と所管

【児童相談所を設置する市について（抜粋）】児童相談所を設置する市においては、児童相談所における相談業務のみならず、援助活動を実施するための児童福祉施設の設置認可、里親の認定、要保護児童の保護措置及び児童福祉法の適用がある少年について強制措置を必要とするときの家庭裁判所送致等の実施等を一貫して行うことが必要であり、児童相談所設置市の事務の範囲は指定都市が行うとしている事務と同様のものである。

	事務名称	概要	所管課（予定）
1	児童福祉審議会の設置に関する事務	児童、妊産婦・知的障害者の福祉に関する事項等を審議調査する児童福祉審議会の設置・運営を行う。	子ども家庭部管理課
2	里親に関する事務	里親の認定。里親の普及啓発、情報提供、研修。養育里親の名簿の作成。里親の選定および里親と児童間の調整。里親への指示、報告聴取等	子ども家庭部管理課 （子ども家庭支援担当課）
3	児童委員に関する事務	児童委員に対し、指揮監督、研修を実施する。	保健福祉部管理課
4	指定療育機関に関する事務	結核罹患者の医療に係る療育の給付事務を委託する病院（指定療育機関）の指定、指導、勧告等を行う。	杉並保健所保健予防課
5	小児慢性特定疾病の医療の給付に関する事務	小児慢性特定疾病に罹患している児童の保護者への医療費の支給、医療機関の指定等を行う。小児慢性特定疾病審査会の設置。	杉並保健所保健サービス課
6	障害児入所給付費の支給等に関する事務	障害児入所給付費、高額障害児入所給付費、特定入所障害児食費等給付費のほか、障害児施設医療費の支給を行う。	障害者施策課
7	児童自立生活援助事業に関する事務	児童自立援助事業の届出に関すること、同事業に係る検査等を行う。	子ども家庭部管理課
8	児童福祉施設に関する事務	児童福祉法第七条に規定する助産施設、母子生活支援施設、保育所、児童養護施設、乳児院等児童福祉施設の設置認可等を行う。	障害者施策課・杉並福祉事務所・子ども家庭部管理課・児童青少年課

9	認可外保育施設に関する事務	認可外保育施設に対する指導監督（報告の徴収、立入調査、設置届出の受理等）等を行う。	保育課
10	小規模住居型養育事業に関する事務	小規模住居型養育事業の届出に関する こと、同事業に係る検査等を行う。	管理課
11	障害児通所支援事業に関する事務	障害児通所支援事業等の届出に関する こと、同事業に係る検査等を行う。	障害者施策課
12	一時預かり事業に関する事務	一時預かり事業の届出に関する こと、同事業に係る検査等を行う。	子ども家庭部管理課 （地域子育て支援担 当）保育課
13	特別児童扶養手当に係る判定事務	特別児童扶養手当等の支給に関する法 律に規定する障害児及び重度障害児に ついての知的障害の認定診断書の作成 等を行う。	障害者施策課
14	療育手帳に係る判定事務	知的障害児・者に対して各種の援助措 置を受けやすくするため、18歳未満の 知的障害と判定された者に対して手帳 の交付を行う。	障害者施策課
15	民間あっせん機関による養子縁組の許可に関する事務	養子縁組のあっせんを行う民間の機 関についての許可、養子縁組のあっ せんに係る相談支援等を行う。	子ども家庭部管理課 （子ども家庭支援担 当課）
16	情報公表対象支援の利用に資する情報の報告及び公表	指定障害児通所支援事業者等が指定通 所支援等の提供を開始する場合に行わ れる報告に関する調査等を行う。	障害者施策課

1～12・16 児童福祉法 3 特別児童扶養手当等の支給に関する法律 14 東京都愛の手帳  
交付要綱 15 民間あっせん機関による養子縁組のあっせんに係る児童の保護等に関する  
法律

## 第11章 その他

### 1 関係機関等からの意見聴取

杉並区児童相談所設置運営計画の策定に当たっては、以下のとおり意見聴取を行った。また、今後の本計画の更新においても、同様に意見聴取を行う。

- ・児童相談行政の強化には、関係機関による子どもの見守りや地域支援が欠かせないことや、通告窓口等、区民に直接的に影響することも多くあることから、要保護児童対策地域協議会や区内の児童養護施設・乳児院等から意見を聴取する。
- ・児童相談所の業務は、医学的観点や家庭裁判所との関係、司法関与など、現在、区が実施していない専門性の高い業務もあることから、外部有識者からの意見を聴取する。

### 2 近隣住民との合意形成

- ・近隣住民へは、設置時期の周知に加え、具体的な運営等について決定した段階で情報提供を行うなどにより、児童相談所設置への理解の醸成を図り、子どもが安心して支援を求めることができ、また安全に過ごすことのできる児童相談所及び一時保護所としていく。
- ・児童相談所及び一時保護所は、性質上、地域に開かれた施設ではないため、外部の目が入りにくい。このため、第三者評価を受けるなどにより質の担保を図るとともに近隣住民が安心できる環境をつくっていく。